

ROMÂNIA

CURTEA DE APEL CRAIOVA
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV SI FISCAL

Dosar nr. X

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 19 Septembrie 2017

Completul compus din:

PREȘEDINTE X

Judecător X

Judecător X

Grefier X

X.X.X.

Pe rol, rezultatul dezbaterilor din data de 05 septembrie 2017 privind recursul declarat de reclamantul X împotriva sentinței nr.155 din 08 februarie 2017, pronunțată de Tribunalul Olt în dosarul nr.3406/104/2016, în contradictoriu cu intimatul pârât Y.

Dezbaterile asupra cererii de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție au avut loc în ședința publică din 05 septembrie 2017, fiind consemnate în încheierea de ședință din acea dată, care face parte integrantă din prezenta și când Curtea a amânat pronunțarea, în temeiul art.396 alin.1 C. proc. civ., pentru data de 19 septembrie 2017.

CURTEA

Asupra cererii de sesizare a Completului pentru dezlegarea unor probleme de drept al Înaltei Curți de Casație și Justiție, reține următoarele:

I. Circumstanțele cauzei

1. Prin cererea înregistrată sub nr. 3406/104/2016 pe rolul Tribunalului Olt, Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal, reclamantul X, a chemat în judecată pârâtul Y, solicitând instanței ca prin sentința ce se va pronunța acesta să fie obligat la plata sumei cuvenite actualizată cu inflația la data plății efective, reprezentând c/valoarea celor 15 solde ale funcției de baza/salarii ale funcției de baza ajutorului stabilit în raport cu solda funcției de baza, conform prevederilor alin.(1) și (2) art. 20 Secțiunea a-2-a Capitolul II Anexa nr. VII din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

A solicitat totodată obligarea paratului și la plata unui ajutor egal cu 14 solde, actualizate cu indicele de inflație la data plății efective, reprezentând c/valoarea a două solde ale funcției de baza, respectiv cu două salarii ale funcției de baza cuvenite conform alin.2, art. 20 Secțiunea a-2-a Capitolul II Anexa nr. VII din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, unde se stipulează că, la încetarea raporturilor de serviciu cu drept la pensie de serviciu înainte de împlinirea limitei de vârstă de pensionare prevăzută de lege, militarii, polițiștii și funcționarii publici

cu statut special , mai pot beneficia pentru fiecare an întreg rămas pana la limita de pensionare, sau in situația in care pot desfășura activitate peste aceasta limita pana la limitele de vârstă in grad la care pot fi menținute in activitate categoriile respective de personal, pot beneficia de aceste drepturi.

2. Soluția instanței de fond:

Prin sentința nr. 155/08.02.2017 pronunțată de Tribunalul Olt a fost respinsă cererea de chemare in judecată, ca neintemeiată.

3. Motive de recurs:

Împotriva acestei sentințe a declarat recurs recurentul reclamant, solicitând admiterea căii de atac, casarea sentinței și, rejudecând, admiterea cererii de chemare in judecată in sensul obligării Y la plata ajutorului egal cu 29 solde prevăzute de art. 20 Anexa VII din Legea nr. 284/2010, ajutoare ce vor fi actualizate la data plății efective.

Dezvoltarea motivelor de recurs:

3.1. Recurentul reclamant a arătat, în esență, că, în mod nelegal instanța de fond a respins cererea de chemare in judecată.

A arătat că, cererea sa de chemare in judecată este una intemeiată, fiind îndreptățit să primească aceste solde la încetarea raporturilor de serviciu prin pensionare, potrivit art. 20 alin.1 și 2, Anexa VII din legea nr. 284/2010. De asemenea că, motivul pentru care legiuitorul a prevăzut aceste sume de bani, a fost statutul special pe care polițiștii îl au, născut din interdicția acestei categorii de persoane de a desfășura alte activități aducătoare de venituri.

Totodată că, neacordarea ajutoarelor cuvenite la încetarea raporurilor de serviciu ar conduce la situații de discriminare față de colegii aflați in situații identice și care au primit acest ajutor, întrucât, așa cum a subliniat CEDO, in jurisprudența sa pe art. 14 din Convenție “ o diferență de tratament are natura discriminatorie atunci când se induce distincții intre situații analoge și comparabile fără ca acestea se se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă”.

Recurentul a invederat că, legea prin care s-a stabilit acest drept nu a fost abrogată.

A mai arătat că, in mod greșit, instanța de fond a reținut că, dacă interesul patrimonial în cauză este de ordinal creanței, el nu poate fi considerat o valoarea patrimonială decât dacă cauza are o bază suficientă în dreptul intern.

De asemenea că, prin suspendarea plăților ajutoarelor și indemnizațiilor s-a adus cu siguranță o atingere dreptului la proprietate, garantat de art. 1 din Protocolul 1 CEDO in sensul că, fără ca art. 20 din Anexa nr. VII din legea nr. 284/2010, să fie abrogate, s-a produs, in concret, suprimarea dreptului, fiind afectat chiar în substanța acestuia, fără o justificare rezonabilă și obiectivă.

În drept, au fost invocate prevederile art. 488 alin.1 pct. 6 și 8 CPC.

4. La data de 12.06.2017 intimatul pârât a depus cerere de sesizare a Completului pentru dezlegarea unor chestiuni de drept al Înaltei Curți de Casație și Justiție, pentru a răspunde problemei de drept privind interpretarea dispozițiilor art. 20 alin.1 și 2 din Anexa VII din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, respectiv cu privire la faptul dacă, la încetarea raporturilor de serviciu/trecerea in rezervă/retragere, polițiștii/militarii beneficiază de ajutoarele prevăzute de aceste prevederi, in situația in care legiuitorul, prin acte normative care

reglementează salarizarea în sectorul bugetar a stipulat că aceste prevederi nu se aplică, respectiv aceste ajutoare nu se acordă.

II. Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:

1. Intimatul pârât a arătat, în esență, că, prevederile art. 20 alin.1 și 2 din Anexa VII la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, prevede că:

„ (1) La trecerea în rezervă sau direct în retragere, respectiv la încetarea raporturilor de serviciu, cu drept la pensie, personalul militar, poliștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pentru activitatea depusă, în funcție de vechimea efectivă ca militar, polișt, funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personal civil în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, beneficiază de un ajutor stabilit în raport cu solda funcției de bază, respectiv salariul funcției de bază avută/avut în luna schimbării poziției de activitate, astfel:

Vechime efectivă:

- până la 5 ani - un ajutor egal cu 3 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 5 - 10 ani - un ajutor egal cu 6 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 10 - 15 ani - un ajutor egal cu 8 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 15 - 20 ani - un ajutor egal cu 10 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 20 - 25 ani - un ajutor egal cu 12 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 25 - 30 ani - un ajutor egal cu 15 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- peste 30 ani - un ajutor egal cu 20 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază.

(2) Personalul militar, poliștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, trecuți în rezervă sau direct în retragere, respectiv ale căror raporturi de serviciu au încetat, cu drept la pensie de serviciu, înainte de împlinirea limitei de vârstă de pensionare prevăzute de lege, mai beneficiază, pentru fiecare an întreg rămas până la limita de vârstă de pensionare sau, în situația în care pot desfășura activitate peste această limită, până la limitele de vârstă în grad la care pot fi menținute în activitate categoriile respective de personal, de un ajutor egal cu două solde ale funcției de bază, respectiv cu două salarii ale funcției de bază.”

De asemenea că, pentru anii 2011-2017, prin acte normative successive s-a stabilit că, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetare raporturi de serviciu sau la trecerea în rezervă nu se aplică, respectiv nu se acordă.

Totodată că, dispozițiile legale care, în intervalul 2011-2017 au reglementat faptul că, prevederile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetare raporturi de serviciu sau la trecerea în rezervă nu se aplică, respectiv nu se acordă au fost interpretate în mod diferit de instanțele de judecată,

pronunțând soluții diferite în dosarele care au avut ca obiect acțiunile formulate de polițiști prin care au solicitat aceste ajutoare.

A mai arăta că, din punctual său de vedere, acțiunile referitoare la acordarea ajutoarelor solicitate de polițiști/militari la încetarea raporturilor de serviciu sau trecerea în rezervă/retragere trebuie respinse, ca neintemeiate.

3 Recurentul reclamant nu a formulat, în scris, un punct de vedere, însă, în aceeași ședință publică, oral au invocat că nu sunt de acord cu cererea de sesizare, că interpretarea dispozițiilor legale este clară.

III. Curtea constată indeplinite condițiile de admisibilitate a cererii de sesizarea Completului pentru dezlegarea unor chestiuni de drept al Înaltei Curți de Casație și Justiție

Astfel:

1 Soluționarea litigiului, aflat în judecată în ultimă instanță, depinde de rezolvarea următoarelor probleme de drept, respectiv interpretarea dispozițiilor art. 20 alin.1 și 2 din Anexa VII din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu privire la faptul dacă, la încetarea raporturilor de serviciu/trecerea în rezervă/retragere, polițiștii/militarii beneficiază de ajutoarele prevăzute de aceste prevederi în situația în care legiuitorul, prin acte normative care reglementează salarizarea în sectorul bugetar a stipulat că aceste prevederi nu se aplică, respectiv aceste ajutoare nu se acordă.

Art. 20 alin.1 și 2 din Anexa VII la Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, prevede că:

„ (1) La trecerea în rezervă sau direct în retragere, respectiv la încetarea raporturilor de serviciu, cu drept la pensie, personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pentru activitatea depusă, în funcție de vechimea efectivă ca militar, polițist, funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personal civil în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, beneficiază de un ajutor stabilit în raport cu solda funcției de bază, respectiv salariul funcției de bază avută/avut în luna schimbării poziției de activitate, astfel:

Vechime efectivă:

- până la 5 ani - un ajutor egal cu 3 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 5 - 10 ani - un ajutor egal cu 6 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 10 - 15 ani - un ajutor egal cu 8 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 15 - 20 ani - un ajutor egal cu 10 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 20 - 25 ani - un ajutor egal cu 12 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;
- între 25 - 30 ani - un ajutor egal cu 15 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază;

- peste 30 ani - un ajutor egal cu 20 solde ale funcției de bază/salarii ale funcției de bază.

(2) Personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, trecuți în rezervă sau direct în retragere, respectiv ale căror raporturi de serviciu au încetat, cu drept la pensie de serviciu, înainte de împlinirea limitei de vârstă de pensionare prevăzute de lege, mai beneficiază, pentru fiecare an întreg rămas până la limita de vârstă de pensionare sau, în situația în care pot desfășura activitate peste această limită, până la limitele de vârstă în grad la care pot fi menținute în activitate categoriile respective de personal, de un ajutor egal cu două solde ale funcției de bază, respectiv cu două salarii ale funcției de bază.”

Art. 13 alin.1 din Legea nr. 285/2010 prevede că” în anul 2011, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică”.

Art. 9 din Legea nr. 283/2011, prevede că, “în anul 2012 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă”.

Art. 2 din OUG nr. 84/2012, prevede că, “ prevederile art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2012, aprobată cu modificări prin Legea nr. 182/2012, și ale art. 1 alin. (4) și (5), art. 2, 3, art. 4 alin. (1) și (2), art. 6, 7, 9, 11, art. 12 alin. (2) și art. 13 ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, se aplică în mod corespunzător și în anul 2013.”

Art. 10 alin.1 din OUG nr. 103/2013 prevede că” în anul 2014 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă”.

Art. 9 alin.1 din OUG nr. 83/2014, stipulează că, “ în anul 2015, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică”

Art. 11 alin.1 din OUG nr. 57/2015 prevede că, “ în anul 2016, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecere în rezervă nu se aplică”.

Art. 10 alin.1 din OUG nr. 99/2016 prevede că “ în perioada 01 ianuarie-28 februarie 2017, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică”.

Art.1 alin.3 din OUG nr. 9/2017 stipulează că “ prevederile art. 1 alin.3-5, art. 2-4, art. 5 alin. 2-4 și art. 6-11 din PUG nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, se aplică în mod corespunzător și în perioada 1 martie-31 decembrie 2017”.

2. Problema de drept care face obiectul sesizării este nouă, asupra acestei probleme Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Relativ la decizia ÎCCCJ nr. 16/2015, pronunțată de completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, instanța constată că, Înalta Curte de Casație și Justiție, deși a fost investită cu o chestiune de drept similară, aceasta a vizat o altă perioadă, aceasta apreciind că, în perioada iulie-decembrie 2010 este suspendat executul dreptului iar nu existența acestuia.

De asemenea, în considerentele aceleiași Decizii, ÎCCJ a apreciat că, în perioada 2011-2015, voința legiuitorului a fost aceea de suspendare a executului dreptului de acordare a indemnizațiilor sau ajutoarelor iar nu de emilinare a acestor beneficii acordate unor categorii socioprofesionale.

Or, în speța dedusă judecătii, interpretarea dispozițiilor legale privește anul 2016, an în care reclamantul și-a încetat activitatea, prin pensionare.

IV. Punctul de vedere al completului de judecată investit cu soluționarea recursului de față

Potrivit art. 20 din anexa VII la Legea 284/2010 „La trecerea în rezervă sau direct în retragere, respectiv la încetarea raporturilor de serviciu, cu drept la pensie, personalul militar, polițistii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pentru activitatea depusă, în funcție de vechimea efectivă ca militar, polițist, funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personal civil în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, beneficiază de un ajutor stabilit în raport cu solda funcției de bază, respectiv salariul funcției de bază avută/avut în luna schimbării poziției de activitate...”.

Pentru anul 2011 au fost în vigoare dispozițiile art. 13 alin. 1 din Legea nr. 285 din 28 decembrie 2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, care dispun în sensul că în anul 2011, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.

În art. 2 din O.U.G. nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare se menționează că „Prevederile art. 7 alin. (1) din O.U.G. nr. 19/2012, aprobată cu modificări prin Legea nr. 182/2012, și ale art. 1 alin. (4) și (5), art. 2, 3, art. 4 alin. (1) și (2), art. 6, 7, 9, 11, art. 12 alin. (2) și art. 13 ale art. II din O.U.G. nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din O.U.G. nr. 37/2008 privind reglementarea unor

măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, se aplică în mod corespunzător și în anul 2013”.

Potrivit art. 10 alin. 1 din OUG nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor public, în anul 2014 nu se acorda ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. 1 din OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015: în anul 2015, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.

Mai reține Curtea că, art. 11 alin.1 din OUG nr. 57/2015 prevede că, “ în anul 2016, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecere în rezervă nu se aplică”, iar art. 10 alin.1 din OUG nr. 99/2016 prevede că “ în perioada 01 ianuarie-28 februarie 2017, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică”.

De asemenea că, art.1 alin.3 din OUG nr. 9/2017 stipulează că “ prevederile art. 1 alin.3-5, art. 2-4, art. 5 alin. 2-4 și art. 6-11 din PUG nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, se aplică în mod corespunzător și în perioada 1 martie-31 decembrie 2017”.

Din interpretarea normelor legale enunțate rezultă că voința legiuitorului nu a fost aceea de eliminare a beneficiilor acordate unor categorii socioprofesionale, respectiv de încetare a existenței dreptului la acordarea de ajutoare/indemnizații, ci doar de suspendare a exercitiului acestui drept.

Rațiunea acestei interpretări este impusă și de succesiunea în timp a actelor normative prin care legiuitorul a dispus, cu caracter temporar, măsura neaplicării dispozițiilor legale privind ajutoarele/ indemnizațiile în anii 2011-2017.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

Constată admisibilă sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție și dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

Interpretarea dispozițiilor art. 20 alin.1 și 2 din Anexa VII din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu privire la faptul dacă, la încetarea raporturilor de serviciu/trecerea în rezervă/retragere, polițiștii/militarii beneficiază de ajutoarele prevăzute de aceste prevederi în situația în care legiuitorul, prin acte normative care reglementează salarizarea în sectorul bugetar a stipulat că aceste prevederi nu se aplică, respectiv aceste ajutoare nu se acordă.

În baza art. 520 alin.2 CPC dispune suspendarea cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

Fără cale de atac.

Pronunțată în ședința publică de la 19 Septembrie 2017.

Președinte

X

Judecător

X

Judecător

X

Grefier

X

Red/tehnored. X
3ex/26.09.2017