

Dosar nr. 4686/63/2019

ROMÂNIA
TRIBUNALUL DOLJ
SECȚIA PENALĂ

ÎNCHEIERE

Sedința din Camera de Consiliu de la 17.09.2019

Instanța constituită din :

JUDECĂTOR DELEGAT: [REDACTED]

GREFIER: [REDACTED]

Pe rol judecarea cauzei penale privind pe petenta [REDACTED] - Cabinet Individual de Psihologie, având ca obiect procedura de abilitare - art. 20 din Legea nr. 253/2013.

La apelul nominal a raspuns petenta [REDACTED], personal.

Procedura legal îndeplinită fara citare.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier dupa care,

Judecatorul delegat cu executarea pune în discuție sesizarea ICCJ în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept: " În interpretarea art. 20 alin. 1 din Legea nr. 253/2013, Cabinetul Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, constituie asociație, fundație sau societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013 ? ”.

Petenta arata ca este de acord.

I N S T A N Ț A

Asupra cererii de față, constată următoarele:

Prin cererea din data de 01.07.2019, înregistrată pe rolul acestei instanțe sub nr. 4686/63/2019, formulată de petenta [REDACTED] - Cabinet Individual de Psihologie a solicitat abilitarea pentru desfășurarea de programe de reintegrare sociala și alte activități specifice de asistentă și consiliere pentru persoanele aflate în evidența serviciilor de probațiune .

În motivare a arătat faptul că are experiență în a lucra cu grupuri pe diverse probleme, fiind atestată de Colegiul Psihologilor din Romaniaia pentru psihologie clinică, psihoterapie cognitiv-comportamentală, psihologie educațională, consiliere școlară și vocațională și psihologie aplicată în apărare, ordine publică și siguranță națională.

A anexat cererii documente care atestă capacitatea cabinetului de a presta servicii într-un mod profesionist: copie CI, CIF seria A nr. 0970232, Certificat de înregistrare la Colegiul Psihologilor din Romania nr. 109/28.02.2014, Declarație unică privind impozitul pe venit și contribuții sociale datorate de persoanele fizice pe anul 2019, Declarație privind contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări de sănătate datorate pentru anul 2018, Declarație privind contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale și de sănătate estimate pentru anul 2019, Declarație pentru veniturile realizate din Romania pe anul 2017, Declarație pentru veniturile realizate din România pe anul 2016, Tabel Programe de

intervenție/prevenție și reintegrare socială, Diploma de absolvire nr. 504/08.11.2014, Certificat de absolvire Seria A17 nr. 44, Atestat de libera practică nr. 2090/24.11.2017, Atestat de libera practică nr. 1017/18.05.2018, Atestat de libera practică nr. 900/06.06.2015, Certificat de participare la sesiunea de formare pe tema: "Formare de bază în domeniul prevenirii consumului de droguri", Certificat de atestare a calitatii de "Global Career Development Facilitator (GCDF)-Romania" nr GCDF00601-RO, Diploma de participare la cursul de formare continuă cu tema: "Managementul modern al serviciilor de psihologie aplicată în domeniul securității naționale" - Editia a V-a, Certificat de atestare a absolvirii cursului de formare continuă : "Intervenții cognitiv-comportamentale în tulburările de personalitate" nr. 01123/02/2016, Adeverința de participare la cursul de formare continuă : "Intervenții cognitiv-comportamentale în tulburările de personalitate" din anul 2016, Diploma pentru absolvirea cursului de formare profesională continuă avizat de Comitetul CPR cu tema: "Intervențiile suportive în psihologia clinică" nr. 33/2017.

Prin încheierea din data de 02.07.2019 judecătorul delegat a constatat că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 20 alin 2 lit. c, d, e din Legea nr. 253/2013 și a dispus completarea cererii cu documentele prevăzute de art. 20 alin 2 lit. a, b din Legea nr. 253/2013, respectiv: a) o copie de pe încheierea privind înregistrarea societății comerciale la registrul comerțului, respectiv înscrierea asociației sau a fundației în Registrul asociațiilor și fundațiilor; b) o copie de pe actul constitutiv și statutul persoanei juridice.", acordându-se termen pe 03.09.2019.

La dosarul cauzei la data de 28.08.2019 a fost depusă de către petenta, cerere de amânare a cauzei în vederea angajării unui apărător, la care a atasat următoarele înscrisuri: copie Registrul Unic al Psihologilor partea a II-a unde apare înregistrat Cabinetul Individual de Psihologie- [REDACTAT] - dar și dovada de unde reiese că la nivelul țării există cabinete individuale de psihologie abilitate să desfășoare programe de reintegrare socială și alte activități conform art. 20 Legii 253/2013, astfel, în practica judiciară:

- dosar nr. 10831/3/2018 ,6690/3/2017, 37309/3/2015 Tribunalul București
- dosar nr. 38160/3/2017 Tribunalul București
- dosar nr. 1 101/1 16/2018 Tribunalul Calarasi
- dosar nr. 528/122/2018 Tribunalul Giurgiu.

De asemenea a solicitat proba cu înscrisurile depuse și și alte probe ce ar rezulta din dezbateri.

Prin încheierea din data de 03.09.2019 judecătorul delegat a încuviințat cererea de amânare și a acordat termen la data de 12.09.2019.

Prin încheierea din data de 12.09.2019 judecătorul delegat având în vedere că petenta a solicitat amânarea cauzei în vederea angajării unui apărător și faptul că nu s-a prezentat nimeni la termen, a amânat cauza și a acordat termen de judecată la 17.09.2019 pentru când i s-a pus în vedere petentei să se prezinte la instanță asistată de apărătorul ales.

La termenul din 17.09.2019 s-a prezentat petenta, care a fost de acord cu sesizarea ICCJ în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept: „ În interpretarea art. 20 alin. 1 din Legea nr. 253/2013, Cabinetul Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, constituie asociație, fundație sau societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013 ? ”

I. Cu privire la admisibilitatea sesizării Completului pentru dezlegarea unor chestiuni de drept din cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție, judecătorul delegat cu executarea reține că, potrivit dispozițiilor art.475 C.proc.pen. și jurisprudenței constante a Completului menționat, pentru a fi admisibilă o asemenea sesizare, trebuie îndeplinite cumulativ a trei condiții, respectiv:

-1. completul de judecată care a formulat sesizarea să fi fost investit cu soluționarea cauzei în ultimă instanță;

-2. chestiunea de drept care formează obiectul sesizării să nu fi fost dezlegată anterior printr-o hotărâre prealabilă sau să nu formeze obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare;

-3. soluționarea pe fond a cauzei să depindă de lămurirea chestiunii de drept care formează obiectul sesizării.

Analizând aceste condiții, judecătorul delegat cu executarea reține următoarele:

-1. Judecătorul delegat cu executarea este investit să soluționeze o cerere întemeiată pe dispozițiile art. 20 din Legea nr. 253/2013 privind **"Procedura de abilitare a asociațiilor, fundațiilor și societăților comerciale"**, potrivit căruia:

"(1) Abilitarea asociațiilor, fundațiilor și societăților comerciale dintre cele prevăzute la art. 21 se acordă la cerere de către judecătorul delegat cu executarea din cadrul tribunalului în circumscripția căruia acestea își au sediul.

(2) Cererea de abilitare va fi însoțită de următoarele documente:

a) o copie de pe încheierea privind înregistrarea societății comerciale la registrul comerțului, respectiv înscrierea asociației sau a fundației în Registrul asociațiilor și fundațiilor;

b) o copie de pe actul constitutiv și statutul persoanei juridice;

c) bilanțul și bugetul de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani;

d) o prezentare a activităților care urmează să fie organizate în cadrul persoanei juridice, a compatibilității acestora cu standardele prevăzute la art. 18 alin. (6), precum și a condițiilor în care aceste activități pot fi executate;

e) alte acreditări sau abilitări relevante pentru activitatea pentru care se solicită abilitarea.

(3) Judecătorul delegat cu executarea, primind cererea, solicită Direcției de probațiune întocmirea în termen de două luni a unui raport.

(4) La elaborarea raportului prevăzut la alin. (3), Direcția de probațiune va solicita informații și documente de la serviciul ori serviciile de probațiune în a căror circumscripție teritorială urmează să își desfășoare activitatea asociația, fundația ori societatea comercială dintre cele prevăzute la art. 21.

(5) Judecătorul se pronunță în camera de consiliu, cu citarea persoanei care solicită abilitarea și a Direcției de probațiune.

(6) Abilitarea se acordă prin **încheiere definitivă**, pe o perioadă de 5 ani. O copie a încheierii prin care s-a admis cererea de abilitare se comunică Direcției de probațiune, în vederea înscrierii persoanei într-o bază de date constituită la nivel național.

(7) Abilitarea poate fi retrasă de judecătorul delegat cu executarea din cadrul tribunalului care a acordat-o, prin încheiere definitivă, din oficiu sau la sesizarea Direcției de probațiune. Motivele și condițiile în care va putea fi retrasă abilitarea se stabilesc prin regulamentul de aplicare a prezentei legi."

Judecătorul delegat cu executarea se pronunță primă și ultimă instanță, prin încheiere definitivă, așa cum reiese din dispozițiile art. 20 alin. 6 din Legea nr. 253/2013.

În esență, problema de drept care necesită lămurire privește modul de soluționare a cererii formulate de petentă, și anume: poate fi considerat Cabinetul Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, fie asociație ori fundație în sensul alin. 1 din art. 20 din Legea nr. 253/2013, fie societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013, la care face referire același text de lege ?

2. Chestiunea de drept enunțată este nouă, deoarece asupra acesteia Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat nici printr-o hotărâre prealabilă, nici printr-un recurs în interesul legii. Ea nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, potrivit verificărilor instanței.

3. De soluția acestei probleme depinde soluționarea fondului cererii formulate în fața judecătorului delegat cu executarea.

Prin urmare, apreciem că sesizarea este admisibilă.

II. Expunerea succintă a cauzei:

Petenta [REDACTAT] - Cabinet Individual de Psihologie a solicitat abilitarea pentru desfășurarea de programe de reintegrare socială și alte activități specifice de asistență și consiliere pentru persoanele aflate în evidența serviciilor de probațiune.

Pentru a proba autorizarea desfășurării de astfel de activități, a anexat cererii documente privind înregistrarea Cabinetului Individual de Psihologie: copie CI, CIF seria A nr. 0970232, Certificat de înregistrare la Colegiul Psihologilor din Romania nr. 109/28.02.2014.

Prin încheierea din data de 02.07.2019 judecătorul delegat a constatat că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 20 alin 2 lit. c, d, e din Legea nr. 253/2013 și a dispus completarea cererii cu documentele prevăzute de art. 20 alin 2 lit. a, b din Legea nr. 253/2013, respectiv: a) o copie de pe încheierea privind înregistrarea societății comerciale la registrul comerțului, respectiv înscrierea asociației sau a fundației în Registrul asociațiilor și fundațiilor; b) o copie de pe actul constitutiv și statutul persoanei juridice.

La data de 28.08.2019 au fost depuse de către petentă următoarele înscrisuri: copie Registrul Unic al Psihologilor partea a II-a unde apare înregistrat Cabinetul Individual de Psihologie - [REDACTAT] - dar și dovada de unde reiese că la nivelul țării există cabinete individuale de psihologie abilitate să desfășoare programe de reintegrare socială și alte activități conform art. 20 din Legea nr. 253/2013, astfel, în practica judiciară:

- dosar nr. 10831/3/2018, 6690/3/2017, 37309/3/2015 Tribunalul București
- dosar nr. 38160/3/2017 Tribunalul București
- dosar nr. 1 101/1 16/2018 Tribunalul Călărași
- dosar nr. 528/122/2018 Tribunalul Giurgiu.

III. Punctele de vedere cu privire la dezlegarea chestiunii de drept. Petenta a fost de acord cu sesizarea ICCJ în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept, fără a motiva punctul de vedere.

IV. Punctul de vedere motivat al completului de judecată:

Înființarea asociațiilor și fundațiilor este reglementată în prezent de **OG nr. 26 din 30 ianuarie 2000**, relevante în cauză fiind următoarele prevederi:

" Art. 1

(1) Persoanele fizice și persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații ori fundații în condițiile prezentei ordonanțe.

(2) Asociațiile și fundațiile constituite potrivit prezentei ordonanțe sunt persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial.

(3) Partidele politice, sindicatele și cultele religioase nu intră sub incidența prezentei ordonanțe.

Art. 2

Prezenta ordonanță are ca scop crearea cadrului pentru:

- a) exercitarea dreptului la liberă asociere;

- b) promovarea valorilor civice, ale democrației și statului de drept;
- c) urmărirea realizării unui interes general, local sau de grup;
- d) facilitarea accesului asociațiilor și fundațiilor la resurse private și publice;
- e) parteneriatul dintre autoritățile publice și persoanele juridice de drept privat fără scop patrimonial;
- f) respectarea ordinii publice.

Art. 4

Asociația este subiectul de drept constituit de trei sau mai multe persoane care, pe baza unei înțelegeri, pun în comun și fără drept de restituire contribuția materială, cunoștințele sau aportul lor în muncă pentru realizarea unor activități în interes general, al unor colectivități sau, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial.

Art. 5

(1) Asociația dobândește personalitate juridică prin înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor aflat la grefa judecătorei în a cărei circumscripție teritorială își are sediul.

(2) În temeiul dreptului constituțional la asociere, persoanele fizice se pot asocia fără a constitui o persoană juridică atunci când realizarea scopului propus permite aceasta.

Art. 15 alin. 1

(1) Fundația este subiectul de drept înființat de una sau mai multe persoane care, pe baza unui act juridic între vii ori pentru cauză de moarte, constituie un patrimoniu afectat, în mod permanent și irevocabil, realizării unui scop de interes general sau, după caz, al unor colectivități."

Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă dispune:

"Art. 77

Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la "societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale prevede, în art. 2:

"Dacă prin lege nu se prevede altfel, societățile cu personalitate juridică se constituie în una dintre următoarele forme:

- a) societate în nume colectiv;
- b) societate în comandită simplă;
- c) societate pe acțiuni;
- d) societate în comandită pe acțiuni și
- e) societate cu răspundere limitată."

Legea nr. 213 din 27 mai 2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România reglementează în Secțiunea 2 formele de exercitare a profesiei de psiholog cu drept de liberă practică astfel:

"Art. 13

(1) Pentru exercitarea profesiei, psihologii cu drept de liberă practică pot înființa, la alegere, potrivit legii, cabinete individuale, cabinete asociate, societăți civile profesionale sau își pot desfășura activitatea în temeiul unor contracte de muncă, potrivit legii.

(2) Indiferent de forma de exercitare a profesiei, psihologii cu drept de liberă practică pot angaja salariați, în condițiile legii.

Art. 14

(1) Cabinetele individuale de psihologie, constituite potrivit legii, se declară la Colegiul Psihologilor din România. Raporturile contractuale se stabilesc între psihologul cu drept de liberă practică și beneficiarul serviciilor oferite de acesta.

(2) Cabinetele individuale se pot asocia prin contract și se declară la Colegiul Psihologilor din România.

(3) Formele și modalitățile de exercitare a profesiei, declarate la Colegiul Psihologilor din România, sunt înregistrate în mod obligatoriu în Registrul unic al psihologilor cu drept de liberă practică din România.

Art. 15

(1) Societățile civile profesionale se constituie, în condițiile legii, prin contract de societate civilă încheiat între 2 sau mai mulți psihologi cu drept de liberă practică, și sunt declarate la Colegiul Psihologilor din România.

(2) Raporturile contractuale se nasc între beneficiar și societatea civilă profesională, indiferent care dintre psihologii cu drept de liberă practică asociați îndeplinește serviciul profesional.

(3) În cadrul societăților civile profesionale patrimoniul este comun și aparține asociațiilor în cotele-părți stabilite prin contractul de societate civilă."

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 788/2005 aprobate prin HG 1/2006 definesc cabinetul individual de psihologie ca forma de exercitare a profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, constituită și declarată în baza dreptului de liberă practică, de către psihologul atestat, în vederea prestării serviciilor psihologice, înregistrată în Registrul unic al psihologilor cu drept de liberă practică din România, partea a II-a.

Judecătorul delegat cu executarea reține că, deși modul de funcționare a cabinetului individual de psihologie se aseamănă cu cel al asociațiilor, fundațiilor sau al unei societăți comerciale, prin necesitatea declarării unui sediu, a unei denumiri, prin alocarea unui cod de înregistrare, precum și prin obligația de a ține o evidență contabilă și fiscală, acesta constituie o formă distinctă de organizare.

Considerăm că prevederile art. 20 alin. 1 din Legea nr. 253/2013 trebuie raportate strict la reglementările cuprinse în OG nr. 26/2000 și Legea nr. 31/1990, care constituie legile speciale ce reglementează distinct o formă de organizare menite să ocrotească atât dreptul la asociere, cât și să instituie un cadru legislativ pentru ocrotirea interesului general și al respectării ordinii publice.

Ca urmare, opinia judecătorului delegat este că un Cabinet Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, nu constituie asociație, fundație sau societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013, dar o astfel de interpretare ar duce la o stare de discriminare față de celelalte cabinete individuale de psihologie deja abilitate potrivit practicii judiciare depuse la dosarul cauzei, dar și a celei identificate folosind aplicația EMAP, dar și baza de date pusă la dispoziție pe site-ul www.just.ro, jurisprudență ce se va anexa prezentei.

Din aceste considerente, în baza art. 475 și 476 alin. 1 Cod procedură penală, va dispune sesizarea din oficiu a ICCJ în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

" În interpretarea art. 20 alin. I din Legea nr. 253/2013, Cabinetul Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea

Colegiului Psihologilor din România, constituie asociație, fundație sau societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013 ? ”,

În baza art. 476 alin. 2 Cod procedură penală, va suspenda cauza până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept invocate.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE**

În baza art.475 și 476 alin. 1 Cod procedură penală, dispune sesizarea din oficiu a ICCJ în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

„ În interpretarea art. 20 alin. 1 din Legea nr. 253/2013, Cabinetul Individual de Psihologie înregistrat în temeiul art. 13 - 15 din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, constituie asociație, fundație sau societate comercială dintre cele prevăzute de art. 21 din Legea nr. 253/2013 ? ”,

În baza art. 476 alin. 2 Cod procedură penală, suspendă cauza până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept invocate.

Fără cale de atac.

Pronunțată în ședință publică, azi, 17.09.2019.

Judecător delegat,

[Redacted Signature]

Grefier,

*Fiind în concediu medical,
semnează grefier șef [Redacted Signature]*

*Fiind în concediu de odihnă,
semnează înlocuitor grefier șef [Redacted Signature]*

Red/Tehn/[Redacted Signature]/21.10.2019 /3 ex