

ROMÂNIA

CURTEA DE APEL IAȘI
SECȚIA LITIGII DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

Dosar nr. --

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la -- 2020

Completul compus din:

PREȘEDINTE --

Judecător --

Grefier --

Pe rol judecarea cauzei civile privind apelul declarat de pârâta -- împotriva sentinței civile nr. -- pronunțată de Tribunalul --, în dosarul nr. --, având ca obiect drepturi bănești, în contradictoriu cu intimatul -- în numele și pentru membrii de sindicat.

La apelul nominal făcut în ședința publică au lipsit părțile.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier în sensul celor consemnate mai sus cu privire la obiectul cauzei, prezența părților și a modului de îndeplinire a procedurii de citare, faptul că dosarul se află la primul termen de judecată după repunerea cauzei pe rol, pentru ca apelanta să comunice dispozițiile privind stabilirea drepturilor salariale ale reclamantilor intimati în anul 2018 și începând cu 01.01.2019 și, de asemenea, să depună la dosar un calcul defalcat al drepturilor salariale ale reclamantilor intimati, și pentru ca părțile să-și exprime un punct de vedere cu privire la oportunitatea sesizării ICCJ - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept. S-a prorogat discutarea excepției lipsei procesuale active integrale în ceea ce privește pe reclamantele -- și a excepției lipsei calității procesuale active, pe perioada -- în ceea ce privește pe reclamantele ---.

La data de --, intimatul a depus la dosar punct de vedere cu privire la oportunitatea sesizării ICCJ - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept.

La data de --, apelanta a depus la dosar înscrisurile solicitate de instanță precum și punct de vedere cu privire la oportunitatea sesizării ICCJ - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept.

S-au verificat actele și lucrările dosarului, după care:

Instanța, constată că procedura este legal îndeplinită, că prezentul termen a fost acordat pentru ca părțile să depună precizări, înscrisuri și pentru a se pune în discuția contradictorie oportunitatea sesizării ICCJ pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, reține punctele de vedere pentru părțile din litigiu cu privire la acest aspect.

De asemenea, constată că s-au depus și înscrisurile solicitate, din care rezultă modalitatea de stabilire a drepturilor salariale pentru reclamantii intimati.

Nemaifiind cereri de formulat, și având în vedere că se solicită judecarea cauzei în lipsă, Curtea rămâne în pronunțare cu privire la oportunitatea sesizării ICCJ - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept asupra următoarei chestiuni:

- Drepturile salariale reglementate de dispozițiile art. 5 (gradație de merit) și art. 8 (majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar) din Capitolul I, litera B, anexa I Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Învățământ” a Legii 153/2017, sunt incluse în categoria „celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar”, astfel încât, în temeiul dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG 114/2018, începând cu 01.01.2019 se mențin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna

decembrie 2018 sau intră sub incidența disp. art. 38 alin. 4 indice 1 din legea 153/2017 ? și cu privire la suspendarea judecății până la eventuala pronunțarea a unei hotărâri de către ICCJ, potrivit dispozițiilor art. 520 alin. 4 Cod procedură civilă.

INSTANȚA;

Din lipsă de timp pentru deliberare, în temeiul dispozițiilor art.396 alin.1 Cod procedură civilă,

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

Amână pronunțarea în cauză la data de --, cu punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Pronunțată în ședința publică de la --

Președinte,

Judecător,

Grefier,

--

R O M Â N I A

CURTEA DE APEL IAȘI
SECȚIA LITIGII DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

Dosar nr. --

ÎNCHEIERE
Ședința publică de la -- 2020
Completul compus din:
PREȘEDINTE --
Judecător --
Grefier --

Pe rol pronunțarea asupra cauzei civile privind apelul declarat de pârâta -- împotriva sentinței civile nr. -- pronunțată de Tribunalul --, în dosarul nr. --, având ca obiect drepturi bănești, în contradictoriu cu intimatul --- în numele și pentru membrii de sindicat.

La apelul nominal făcut în ședință publică au lipsit părțile.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, din care rezultă că dezbaterile asupra oportunității sesizării ICCJ - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept au avut loc în ședința publică din data de --, susținerile și concluziile părților prezente fiind consemnate în încheierea de ședință din aceea zi.

Din lipsă de timp pentru deliberare, pronunțarea a fost amânată pentru azi, --, când:

CURTEA DE APEL

Analizând lucrările dosarului;

I. Constată admisibilitatea sesizării, în conformitate cu prevederile art. 519 Cod procedură civilă.

1. Cauza în care s-a pus în discuție sesizarea Înaltei Curți este în curs de judecată, în fața instanței de apel la Curtea de Apel Iași, Curtea de Apel Iași judecând în ultimă instanță, potrivit dispozițiilor art. 214 din Legea nr. 62/2011 (hotărârile pronunțate în primă instanță de Tribunal, în materia conflictelor individuale de muncă fiind supuse numai apelului). Curtea de Apel Iași este competentă material și teritorial să judece calea de atac declarată de pârât, împotriva sentinței pronunțate de Tribunalul Vaslui, în conformitate cu prevederile art. 96 pct. 2 NCPC;

Soluționarea apelului, având în vedere considerentele hotărârii fondului și motivele căii de atac exercitate în cauză, depinde de modalitatea de interpretare a dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018 și dispozițiile art. 38 alin 4 ind. 1 din Legea nr. 153/2017, respectiv de calificarea dată drepturilor salariale reprezentate de gradația de merit, prevăzută de dispozițiile art. 5, respectiv majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar prevăzută de dispozițiile art. 8, Capitolul I, litera B, anexa I - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Învățămant” din Legea nr. 153/2017.

Instanța a apreciat necesar a se pune în discuția contradictorie a părților sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu următoarea chestiune de drept: „Drepturile salariale reglementate de dispozițiile art. 5 (gradație de merit) și art. 8 (majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru

învățămintul preșcolar) din Capitolul I, litera B, anexa I Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Învățămint” a Legii nr. 153/2017, sunt incluse în categoria „celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar”, astfel încât, în temeiul dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018, începând cu 01.01.2019 se mențin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018 sau intră sub incidența dispozițiilor art. 38 alin. 4 indice 1 din Legea nr. 153/2017 ?”

Problema de drept enunțată este nouă, deoarece privește interpretarea și aplicarea unor texte de lege care au devenit aplicabile relativ recent, dispozițiile art. 38 alin. 4 indice 1 din Legea nr. 153/2017 și dispozițiile Ordonanței de Urgență nr. 114/2018, iar în urma consultării jurisprudenței nu s-a constatat conturarea unei jurisprudențe constante în legătură cu această problemă.

Prin consultarea jurisprudenței, s-a constatat că asupra acestei probleme Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat printr-o altă hotărâre, astfel cum rezultă din studierea site-ului www.scj.ro.

Chestiunea în discuție în prezenta cauză este diferită de chestiunile analizate prin deciziile anterioare pronunțate, respectiv: 1) Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru Dezlegarea unei chestiuni de drept nr. 41/2019 privind interpretarea și aplicarea prevederilor art. 5 și art. 12 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul că în calculul drepturilor salariale pentru plata cu ora nu se include și gradația de merit, publicată în Monitorul Oficial Nr. 21 din 14 ianuarie 2020; 2) Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru Dezlegarea unei chestiuni de drept nr. 82/2018 privind determinarea momentului de la care funcționarii publici din cadrul inspectoratului teritorial de muncă beneficiază de majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii, majorare prevăzută în Nota 2 lit. c) pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, ținând seama de dispozițiile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6), referitoare la aplicarea etapizată a prevederilor legii, publicată în Monitorul Oficial Nr. 130 din 19 februarie 2019; 3) Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție Completul pentru Dezlegarea unei chestiuni de drept nr. 41/2018 privind interpretarea și aplicarea prevederilor art. 3 ind. 3 și art. 3 ind. 4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 și ale art. 1 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016, în sensul de a se stabili dacă, începând cu 1 ianuarie 2017, cuantumul sporurilor și indemnizațiilor legale pentru personalul din învățământ se determină prin raportare la salariul de bază cuvenit în luna decembrie 2016 sau prin raportare la salariul de bază cuvenit în luna ianuarie 2017.

Instanța apreciază că în lipsa unei reglementări clare și coerente în domeniul salarizării, având în vedere lipsa unei definiții legale a noțiunilor de majorare, respectiv salariu brut în corpul legii unice de salarizare nr. 153/2017, chestiunea de drept reclamă statuarea de Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru a se evita abordări jurisdicționale diferite.

În consecința, față de considerentele expuse, se apreciază că, în speță, condițiile sesizării în temeiul art. 519 Cod procedură civilă sunt suficient de bine caracterizate și permit declararea ca admisibilă a sesizării, rămânând în competența Înaltei Curți de Casație și Justiție decizia în acest sens.

2. Problema de drept nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, conform evidențelor Înaltei Curți de Casație și Justiție, consultate astăzi, 2.11.2020.

II. Expunerea succintă a procesului :

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalul --, sub nr. -- la data de --, reclamantul -- în numele și pentru membrii de sindicat reprezentați a solicitat obligarea pârâtei -- la calcularea și plata diferențelor de drepturi salariale, începând cu data de 01 ianuarie 2019, ca urmare a creșterii salariului de bază în plată (obținut prin aplicarea art. 38 alin. 3 lit a) și d) precum și prin aplicarea art. 38 alin. 4 ind. 1 din Legea nr. 153/2017), cu un procent de 25 % corespunzător gradației de merit și cu un procent de 10 % corespunzător funcției de

diriginte/funckiei de profesor pentru învățământul primar, conform prevederilor art. 5 și art. 8 din Anexa nr. I Familia Ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” Capitolul I litera B - Reglementări specifice personalului didactic din învățământ, din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, obligarea la calculul și plata acestor majorări/creșteri salariale în raport de salariul de bază lunar stabilit potrivit punctului 1, până la data la care membrii de sindicat nu vor mai îndeplini condițiile legale în vigoare pentru acordarea acestora și plata acestor diferențe salariale actualizate în funcție de coeficientul de inflație până la data efectivă a plății, precum și plata dobânzii legale penalizatoare aferente acestor drepturilor bănești, pentru aceeași perioadă.

În motivarea acțiunii se arată că membrii de sindicat ocupă posturi de personal didactic în cadrul --, respectiv educatori și beneficiază de drepturile salariale aferente gradației de merit și funcției de diriginte/educator. Începând cu 1 ianuarie 2019 angajatorul a calculat și plătit drepturile salariale aferente gradației de merit și dirigenției ca sporuri/indemnizații, respectiv ca procent din salariul de bază aferent lunii decembrie 2016, cu toate că, în mod evident acestea nu reprezintă nici sporuri, nici indemnizații, ci creșteri ale salariului de bază, astfel cum este stipulat în prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice - Anexa nr. I Familia Ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” Capitolul I litera B - Reglementări specifice personalului didactic din învățământ, art. 5 și art. 8.

Susțin reclamantii că legiuitorul, prin prevederile speciale înscrise la Lit. B) a capitolului I al Anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 a instituit o natură juridică nouă pentru o serie de elemente ale salariului, respectiv creșterea corespunzătoare gradației de merit, majorarea corespunzătoare învățământului special, majorarea pentru predarea în regim de simultan, majorarea corespunzătoare funcției de diriginte și că de la 1 ianuarie 2019, creșterea salariului de bază prevăzută de art. 5 și art. 8 ale Literei B) a Capitolului I al Anexei nr. I la Legea - cadru, trebuiau calculate în raport de salariul de bază deținut.

Precizează că prin adresa nr. 343/28.02.2019 Ministerului Muncii și Justiției Sociale se arată că prevederile art. 4, 7 și ale art. 8 de la punctul B - Reglementări specifice personalului didactic din învățământ din Anexa nr. I la legea-cadru stipulează faptul că personalul didactic din învățământul special, cel care asigură predarea simultană și cel care îndeplinește funcția de diriginte, învățător, beneficiază de o majorare a salariului de bază și că aceste drepturi nu intră sub incidența art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018. Aceeași este opinia și în privința gradației de merit, cu mențiunea expresă asupra faptului că acestea i se aplică Metodologia și criteriile de acordare elaborate de către Minister.

Concluzionând, susțin reclamantii că atât plata activității pentru dirigenție cât și cea pentru gradația de merit reprezintă creșteri ale salariului de bază, fiind părți intrinseci ale acestuia, iar salariul de bază cuprinzând predarea simultană, gradația de merit și dirigenția reprezintă bază de calcul pentru sporurile și indemnizațiile definite astfel de lege. Mai arată că gradația de merit este o distincție și nu a avut niciodată statutul de spor sau indemnizație.

Invocă dispozițiile art. 38 alin. (4) și (4 ind. 1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și susțin că printr-o aplicare eronată a dispozițiilor art. 38 din Legea - cadru nr. 153/2017, începând cu data de 01.01.2019 membrii de sindicat reprezentați sunt prejudiciați prin modul greșit de calcul al drepturilor salariale care li se cuvin, și anume prin calcularea acestora ca și procent din salariul de bază aferent lunii decembrie 2016.

Pârâta ---, a formulat întâmpinare prin care a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată. În susținerea apărării arată că potrivit la art. 38 din Legea nr. 153/2017, începând cu data de 1 iulie 2017, se mențin în plată la nivelul acordat în luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017 cuantumul brut al salariilor de bază precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice. Prin Decizia obligatorie nr. 41/04.06.2018 a ICCJ, în interpretarea și aplicarea prevederilor art. 3 ind. 3 și art. 3 ind. 4 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul

2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 1 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, aprobată prin Legea nr. 152/2017, s-a stabilit că, începând cu 1 ianuarie 2017 cuantumul sporurilor și indemnizațiilor prevăzute pentru personalul din învățământ se determină prin raportare la salariul de bază acordat în luna decembrie 2016, fără a include majorarea prevăzută de art. 3 ind. 4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015”

Prevederi similare se regăsesc și în art. 34 din OUG nr. 114/2018.

Apreciază că unitatea a respectat întocmai prevederile legale, neexistând posibilitatea de a fi greșit modul de stabilire și calcul al salariului și sporurilor cadrelor didactice reprezentate, acesta realizându-se prin programul de salarizare EDUSAL, program care este actualizat automat cu toate actele normative în vigoare privind salarizarea personalului din învățământ și prin urmare, a emis decizia privind stabilirea drepturilor salariale în mod legal și corect, neexistând erori în ceea ce privește calculul salariului de bază și al sporurilor acordate.

Prima instanță a admis acțiunea reclamantului și a obligat pârâta să calculeze și să achite membrilor de sindicat diferențele de drepturi salariale reprezentând gradația de merit de 25% și majorarea de 10% pentru funcția de diriginte/învățător, începând cu data de 01.01.2019 până la data pronunțării, raportate la salariul de bază, ca urmare a creșterii salariului de bază în plată (obținut prin aplicarea art. 38 alin. 3 lit. a și d precum și prin aplicarea art. 38 alin. 4 ind. 1 din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare), actualizate în funcție de coeficientul de inflație, la care se adaugă dobânda legală penalizatoare aferentă până la data plății efective.

A reținut instanța că începând cu data de 01.07.2017 salarizarea personalului pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” se realizează în baza legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Anexa I.

În privința modului de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, prin art. 12 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, este de precizat că salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare se stabilesc potrivit prevederilor Legii - cadru nr. 153/2017 și anexelor nr. I-IX, astfel încât, împreună cu celelalte elemente ale sistemului de salarizare, să se încadreze în fondurile aprobate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale pentru cheltuielile de personal, în vederea realizării obiectivelor, programelor și proiectelor stabilite.

Prin art. 24 din Legea-cadru nr. 153/2017 este precizat faptul că limita maximă a sporurilor, compensațiilor, indemnizațiilor, adaosurilor, majorărilor, primelor, premiilor și altor elemente ale venitului salarial specific fiecărui domeniu de activitate este prevăzută în legea și în anexele nr. I-VIII.

Prevederile art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 instituie regula potrivit căreia suma sporurilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază.

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor Legii-cadru nr. 153/2017, prin art. 36 din acest act normativ s-a stabilit că, la data intrării în vigoare, 1 iulie 2017, trebuie să se procedeze la reîncadrarea personalului salarizat „pe noile funcții, grade/trepte profesionale, gradație corespunzătoare vechimii în muncă și vechime în specialitate/vechime în învățământ avute, cu stabilirea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare potrivit art. 38”.

Prin raportare la dispozițiile legale mai sus enunțate rezultă că stabilirea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare se efectuează în condițiile art. 38 din Legea nr. 153/2017.

Prin alin. (1) al acestui articol este instituită regula aplicării etapizate a legii, începând cu data de 1 iulie 2017, iar etapele temporare apar descrise în alin. (2)-(6).

Astfel, în baza art. 38, alin. 3, lit. a și d s-a majorat salariul de bază al membrilor de sindicat, începând cu data de 1 ianuarie 2018 cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017 și începând cu 1 martie 2018, cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6).

Art. 7, lit. a din lege definește salariul de bază ca reprezentând suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I – IX.

Lit. e definește salariul lunar care cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Lit. i definește sporul ca reprezentând un element al salariului lunar/soldei lunare, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal.

În anexa nr. I a Legii-cadru nr. 153/2017 sunt prevăzute salariile de bază pentru funcțiile din învățământ, aferente unei norme didactice.

Astfel, art. 5 se stabilește că: (1) Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.

Și art. 8 stabilește că: Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.

Toate aceste dispoziții folosesc sintagma „majorare” care se aplică la salariul de bază.

În aceeași anexă dispoziții legale distincte prevăd „sporuri”, „indemnizații” de care beneficiază personalul din învățământ: indemnizație de izolare, personalul didactic desemnat să conducă și să realizeze practică pedagogică pentru pregătirea viitoarelor educatoare și a viitorilor învățători, institutori și profesori beneficiază de un spor de 10 - 25% din salariul de bază, spor pentru conducătorii de doctorat, spor condiții periculoase sau vătămătoare, personalul didactic care desfășoară activitate de predare - învățare - evaluare în sistemul penitenciar primește un spor.

Cum dispozițiile art. 25, alin. 1 limitează la plafonul de 30% suma sporurilor iar gradația de merit, și funcția de diriginte nu reprezintă sporuri ale salariului de bază, ci majorări acordate în considerarea unor situații speciale în care se află doar anumite cadre didactice, pe o perioadă limitată de timp, instanța apreciază că legiuitorul a urmărit să instituie un regim juridic diferit a acestora din urmă, exceptat de la aplicarea art. 25.

Împotriva acestei sentințe a declarat apel pârâta --- solicitând respingerea acțiunii formulate de reclamant. Arată apelanta în esență faptul că drepturile salariale cuvenite reclamantilor au fost corect stabilite, fiind aplicabile dispozițiile art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018.

În drept a invocat dispozițiile art. 38 și 39 din Legea nr. 153/2017, HG 37/2017, deciziile 82/2018 și 41/2018 ale ÎCCJ, OUG nr. 114/2018.

III. Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:

Apelanta --- susține că nu se impune sesizarea având în vedere că prevederile legale sunt clare și nu necesită interpretări. Gradația de merit și sporul de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar prevăzute la Anexa nr. I. - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare

"învăţământ" din Legea nr. 153/2017 sunt elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar şi conform art. 34 alin. 2. din OUG nr. 114/2018, începând cu 01.01.2019 se menţin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018. (punctul de vedere detaliat se regăseşte în anexa la încheierea de sesizare)

Intimatul ---- apreciază că sesizarea Înaltei Curţi de Casaţie şi Justiţie este inoportună. Drepturile salariale reglementate de dispoziţiile art. 5 (gradaţie de merit) şi art. 8 (majorarea de 10 % a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplineşte funcţia de diriginte, învăţătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învăţământul primar, profesorii pentru învăţământul preşcolar) din Capitolul I, litera B, anexa I - Familia Ocupaţională de Funcţii Bugetare „Învăţământ” a Legii nr. 153/2017, intră în mod clar, fără loc de interpretări, sub incidenţa dispoziţiilor art. 38 alin 4 ind. 1 din Legea nr. 153/2017, ele fiind majorări/creşteri ale salariului de bază, prin aplicarea lor determinându-se practic un nou salariu de bază. (punctul de vedere se regăseşte anexat la încheiere).

IV. Punctul de vedere motivat al completului de judecată:

1. redarea normelor de drept intern în privinţa cărora se solicită dezlegarea unei chestiuni de drept, Înaltei Curţi de Casaţie şi Justiţie,

UG nr.114/2018 – forma în vigoare în anul 2019

„Art. 34 - (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările şi completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcţie/salariile de funcţie, indemnizaţiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferenţa dintre salariul de bază, solda de funcţie/salariul de funcţie, indemnizaţia de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 şi cel/cea din luna decembrie 2018.

(2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizaţiilor, compensaţiilor, primelor şi al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menţine cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeaşi funcţie şi îşi desfăşoară activitatea în aceleaşi condiţii.”

Art.38 din Legea nr. 153/2017 cu modificări ulterioare:

„(4) În perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creştere a salariilor de bază, soldelor de funcţie/salariilor de funcţie, indemnizaţiilor de încadrare, fiecare creştere reprezentând 1/4 din diferenţa dintre salariul de bază, solda de funcţie/salariul de funcţie, indemnizaţia de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 şi cel/cea din luna decembrie 2018. Creşterea respectivă şi data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).

(4 ind.1) Prin excepţie de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere şi personalul de îndrumare şi control din învăţământ beneficiază:

a) începând cu 1 ianuarie 2019 de prima tranşă de 1/4 din diferenţa dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 şi cel din luna decembrie 2018;

b) începând cu 1 ianuarie 2020 de a doua tranşă de 1/4 din diferenţa dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 şi cel din luna decembrie 2018;

c) începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

Anexa 1 din Legea nr. 153/2017 - Familia ocupaţională de funcţii bugetare „Învăţământ”

Cap. I A. Salarii de bază pentru funcţiile din învăţământ

NOTĂ: Salariile de bază prevăzute la pct. 4, 5 şi 6 sunt pentru gradaţia 0. Salariile de bază pentru gradaţiile 1 - 5 se determină prin majorarea salariilor de bază pentru gradaţia 0 potrivit prevederilor art. 10 din prezenta lege

Lit. B. Reglementări specifice personalului didactic din învăţământ

Art. 5 - (1) Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.

(2) Metodologia și criteriile de acordare a gradației de merit se elaborează de către Ministerul Educației și Cercetării pentru personalul didactic din învățământul preuniversitar, pentru personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare și de senatele universitare pentru instituțiile de învățământ superior.

Art. 8 - Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază."

2. Opinii jurisprudențiale privitoare la problema de drept:

1. Într-o opinie s-a apreciat că drepturile salariale aferente gradației de merit și sporul de dirigiență trebuie calculate ca procent asupra salariului de bază în plată, cu atât mai mult cu cât prin art. 44 pct. 23 din Legea nr. 153/20187 au fost abrogate dispozițiile OUG nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea OUG nr. 57/2015 și ca atare și-a încetat aplicabilitatea și decizia ÎCCJ 41/2018. S-a reținut că majorările/creșterile salariului de bază nu sunt supuse regimului sporurilor și indemnizațiilor cuprinse la art. 25 alin 1 din Legea nr. 153/2017, plafonare dispusă și prin art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018 Având în vedere că dispozițiile art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018 sunt de strictă interpretare, iar gradația de merit, calificată ca distincție a cărui echivalent bănesc este majorarea cu 25% a salariului de bază deținut, nu se încadrează în categoria drepturilor salariale pentru care s-a instituit în anul 2019 obligația de plafonare la nivelul cuantumului în plată în luna decembrie 2018. (sentința nr.612/2019 Tribunalul Mehedinți definitivă, Sentința nr. 820/2020 Tribunalul Cluj - definitivă, sentința nr.1109/2020 Tribunalul Cluj, sentința nr. 1414/2020 Tribunalul Alba disponibile pe www.rolii.ro, Decizia nr.96/2020 a Curții de Apel Iași)

2. Într-o altă opinie s-a apreciat că gradația de merit cât și indemnizația pentru activitatea de dirigiență au natura unor elemente ale sistemului de salarizare specifice personalului didactic, care sunt distincte de salariul de bază chiar dacă în concret se calculează prin raportare la acesta. S-a mai reținut că majorarea salariului personalului didactic, în aplicarea etapizată a Legii nr. 153/2017, s-a acordat distinct asupra salariului de bază și asupra celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut lunar. În a treia etapă de aplicare a legii unice de salarizare, cu excepția salariului de bază care se majorează cu ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018, cuantumului celorlalte elemente ale salariului lunar brut, deci inclusiv gradația de merit, se mențin cel mult la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018. Potrivit dispozițiilor art. 34 din OUG nr. 114/2018 cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor primelor și a celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii din salariul brut lunar, se mențin cel mult la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018. (În acest sens, sentința civilă nr.18 din 13.01.2020 Tribunalul Olt, sentința civilă nr.1711/17.09.2020 a Tribunalului Cluj, Decizia nr.54/07.09.2020 Curtea de Apel Craiova, decizia 892/2020 a Curții de Apel Cluj disponibile pe site-ul www.rolii.ro)

3. punctul de vedere al completului de judecată asupra chestiunii de drept sesizate:

Drepturile salariale ale personalului didactic au fost stabilite prin legile anuale de salarizare, distinct de cele pentru alte categorii de bugetari.

OUG nr. 57/2015 cu modificările ulterioare a stabilit pentru personalul didactic salariile de bază, sporurile și indemnizațiile precum celelalte elemente ale sistemului de salarizare în învățământ, prevăzând și modalitatea de stabilire a drepturilor salariale începând cu luna august 2016, dispozițiile legale calificând ca spor sau indemnizație atât gradația de merit cât și indemnizația de dirigiență, respectiv indemnizație pentru învățători, educatori.

Începând cu data de 1 ianuarie 2017, salariile de bază ale personalului din învățământ, aferente lunii decembrie 2016, așa cum erau prevăzute în anexa nr. 2 ind. 1 din ordonanță s-au majorat în medie cu 15%, noile salarii de bază fiind cele stabilite conform normelor metodologice elaborate de Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2017. Cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, în perioada 1 ian. 2017 - 28 feb. 2017 au fost menținute la același nivel cu cel acordat în luna decembrie 2016, în măsura în care personalul își desfășura activitatea în aceleași condiții, prin dispozițiilor OUG nr. 99/2016

Dispozițiile OUG nr. 57/2015, așa cum au fost modificate prin dispozițiile OG nr. 20/2016 aprobată prin Legea nr. 250/2016 au fost abrogate la intrarea în vigoare a Legii nr. 153/2017.

În aplicarea dispozițiilor Legii nr. 153/2017 conform art. 38 alin. 2 lit. a) începând cu data de 1 iulie 2017 s-au menținut în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice.

Începând cu data de 1 ianuarie 2018 potrivit disp. art. 38 alin 3 lit. a) cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, s-au majorat cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25.

Potrivit disp. art. 38 alin. 3 lit. d) începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6).

Potrivit disp. art. 4 ind. 1 din Legea nr. 153/2017, prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază:

a) începând cu 1 ianuarie 2019 de prima tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018;

b) începând cu 1 ianuarie 2020 de a doua tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018;

c) începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

(6) În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

Art. II din Legea nr. 287/2018 - Începând cu luna decembrie 2018, în aplicarea prevederilor alin. (6), salariul de bază va fi recalculat, după caz, prin raportarea salariului de bază astfel cum a fost stabilit în urma aplicării prevederilor alin. (3) la salariile de bază stabilite în anexe.

Prin dispozițiile OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, începând cu 1 ianuarie 2019, prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/201, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența

dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.

(2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În acest context legislativ, începând cu 1 ianuarie 2019 drepturile salariale ale personalului didactic de predare se stabilesc pornind de la salariul de bază în luna decembrie 2018 la care se adaugă diferența de $\frac{1}{4}$ dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018 la care se adaugă celelalte drepturi salariale care fac parte din salariul lunar potrivit dispozițiilor legale.

Legea nr. 153/2017 prevede că salariile de bază, sporurile și alte drepturi salariale specifice fiecărui domeniu de activitate corespunzător celor 7 familii ocupaționale de funcții bugetare, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, precum și pentru funcțiile de demnitate publică, sunt prevăzute în anexele nr. I - IX.

Salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații; fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă; salariile de bază prevăzute în anexele nr. I - VIII pentru funcțiile de execuție sunt la gradația 0.

Anexa 1-familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” reglementează în Cap. I litera A, Salarii de bază pentru funcțiile din învățământ, la punctul 5 fiind prevăzute salarii de bază învățământ preuniversitar. Salariile de bază prevăzute la pct. 5 sunt pentru gradația 0. Salariile de bază pentru gradațiile 1 - 5 se determină prin majorarea salariilor de bază pentru gradația 0 potrivit prevederilor art. 10 din lege.

Lit. B a Capitolului I anexa I cuprinde reglementări specifice personalului didactic din învățământ și reglementează, printre alte drepturi specifice personalului didactic. Astfel, art. 5 prevede : „Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs ce reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut”. Art. 8 prevede; „Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.”

Dacă dispozițiile OUG nr. 57/2015 includeau în mod expres gradația de merit și sporul de dirigentie în categoria sporurilor și indemnizațiilor (art. 3 ind. 3 alin. 4), Legea nr. 153/2017 nu mai face aceeași calificare în privința acestor drepturi.

Legea nr. 153/2017 definește în corpul său noțiunile de salar de bază, salar lunar, venit lunar, spor, indemnizație, etc. folosite în cuprinsul legii, fără a da o definiție legală și noțiunii de majorare. Trebuie remarcat însă faptul că noțiunea de majorare este folosită de legiuitor întotdeauna în legătură cu modul de stabilire a salariului de bază și distincția pe care o efectuează dispozițiile legale între majorări, pe de o parte, respectiv sporuri, prime, indemnizații pe de altă parte, așa cum rezultă din dispozițiile art. 24 și art. 25 din Legea nr. 153/2017. Astfel, dispozițiile art. 24 cu denumire marginală „Sporuri și drepturi salariale specifice”, dispun că limita maximă a sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, majorărilor, primelor, premiilor și a altor elemente ale venitului salarial specific fiecărui domeniu de activitate este prevăzută în prezenta lege și în anexele nr. I – VIII. Dispozițiile art. 25 cu denumire marginală „Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi” exclue majorările dintre elementele salariale supuse limitării. De asemenea, observând coroborat definițiile date noțiunilor de salariu de bază, salariu lunar și venit lunar, majorările nu apar incluse în salariu lunar, ci doar în venitul lunar.

Deoarece legiuitorul a înțeles să folosească denumiri specifice pentru diferite categorii de drepturi salariale, interpretarea în acord cu care se realizează o suprapunere juridică între „majorare/creștere” și „spor salarial” este în mod vădit contrară distincției exprese realizate de legiuitor chiar la nivel terminologic.

Trimiterile la dispozițiile art. 3 ind. 3 din OUG nr. 57/2015 nu mai au suport legal, întrucât acestea au fost abrogate expres, prin dispozițiile art. 44 punctele 20 și 23 din Legea nr. 153/2017.

Atât creșterea cu 25% a salariului de bază deținut, aferentă gradației de merit cât și majorarea cu 15% a salariului de bază pentru personalul ce îndeplinește funcția de educator, sunt drepturi salariale recunoscute atât de legislația aplicabilă anterior lunii iulie 2017 cât și de dispozițiile legii nr. 153/2017.

Dispozițiile legale succesive au operat însă modificări în privința calificării acestor drepturi, ca făcând parte din salariul de bază, sub imperiul Legii nr. 63/2011, având natura unor sporuri sau indemnizații, potrivit dispozițiilor cuprinse în OUG nr. 57/2015, respectiv, creștere a salariului de bază, majorare a salariului de bază, sub imperiul Legii nr. 153/2017.

Din această perspectivă, situația majorării aferente gradației de merit respectiv cea pentru funcția de educator nu este identică cu majorarea pentru complexitatea muncii avută în vedere în Decizia nr. 82/2018 a ÎCCJ, privind determinarea momentului de la care funcționarii publici din cadrul inspectoratului teritorial de muncă beneficiază de majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii, în perioada aplicării etapizate a legii unice de salarizare, în legătură cu care s-a reținut că reprezintă un drept salarial nou, constituit prin dispozițiile Legii nr. 153/2017.

În legătură cu acordarea majorării de 15% pentru complexitatea muncii, s-a reținut prin decizia referită că, pentru perioada 2019 - 2022, această majorare se acordă în condițiile stabilite la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017. Considerentul 81 al deciziei statuează că „Pentru această perioadă salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază și majorările salariului de bază stabilite prin lege, inclusiv în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017, și salariile de bază avute în luna decembrie 2018. Astfel, în perioada 2019 - 2022, se preconizează acordarea unei creșteri anuale a salariilor de bază, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018. Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 (sporuri, indemnizații, majorări etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora care va fi acordat anual.”

Dar, pentru determinarea drepturilor salariale cuvenite personalului didactic începând cu 1 ianuarie 2019, în condițiile adoptării OUG nr. 114/2018, este necesar a se determina dacă regimul juridic al majorării sau creșterii salariului de bază este același cu cel al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, chestiune care nu a fost avută în vedere de Înalta Curte de Casație și Justiție atunci când a statuat asupra modului de aplicare etapizată a Legii nr. 153/2017 prin Decizia nr. 82/2018

Nici considerentele Deciziei nr. 41/2018 nu pot fi reținute ca hotărâtoare în interpretarea dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018 și art. 38 alin. 4 indice 1 din Legea nr. 153/2018, acestea vizând dispoziții legale în prezent abrogate și care, spre deosebire de dispozițiile Legii nr. 153/2017, calificau ca sporuri și indemnizații, drepturile aferente gradației de merit și funcției de dirigentie/învățător, educator.

Art. 5, respectiv art. 8 din litera B Cap I Anexa I din Legea nr. 153/2017 folosesc pentru drepturile salariale aferente gradației de merit noțiunea de creștere a salariului de bază deținut, respectiv, majorarea salariului de bază pentru personalul ce îndeplinește funcția de profesor diriginte, educator etc.

Interpretarea coroborată a dispozițiilor art. 24 și 25 din Legea nr. 153/2017 și a art. 7 lit. e) și art. 7 litera m) din Legea nr. 153/2017 duce la concluzia intenției legiuitorului de a exclude majorările salariului de bază din sfera elementelor salariale care, alături de salariul de

bază, alcătuiesc salariul lunar, acestea fiind prevăzute expres ca element component al venitului lunar dar nu și în definiția salariului lunar.

În anexa I la Legea nr. 153/2017 pentru personalului didactic, sunt prevăzute salarii de bază în învățământul preuniversitar pentru funcții didactice și grade didactice, diferențiate pentru nivel de studii și vechime efectivă în învățământ pentru gradația 0.

Construcția salariului de bază al cadrelor didactice, educatori se face pornind de la sumele prevăzute în tabelul anexă la lege, pentru funcția și gradul didactic, la care se adaugă majorarea prevăzută de lege pentru gradație, potrivit notei finale din Cap I lit. A la anexa I din legea unică de salarizare. Astfel, salariul de bază prevăzut în anexă, se majorează cu cotele procentuale aferente tranșelor de vechime, rezultând noul salariu de bază.

Același regim juridic trebuie aplicat și majorării prevăzute la art. 8 litera B Cap. I din anexa I la lege, în urma aplicării majorării aferentă gradației potrivit art. 10 și a celei prevăzută la art. 8, rezultând salariul de bază cuvenit educatorilor, învățătorilor, profesorilor de învățământ primar, potrivit funcției și gradației. Nu există nici o rațiune pentru care majorarea salariului de bază aferent funcției să aibă un alt regim juridic decât majorarea aferentă gradației. Deoarece salariul de bază pentru personalul din învățământ se determină prin aplicarea majorărilor la salariul prevăzut în anexa la lege, determinarea creșterii salariale acordate începând cu 1 ian. 2019 nu poate fi făcută decât păstrând aceleași elemente de comparație. Prin urmare, majorarea salariului de bază aferentă funcției nu constituie un alt element care se adaugă salariului de bază și care face parte din salariul lunar brut, ci este parte componentă a salariului de bază.

Cu alte cuvinte „majorarea” pentru personalul didactic cu funcție de învățător, educator, profesor de învățământ primar, care se reflectă într-un procent de creștere a salariului de bază aferent funcției, folosit pentru determinarea cuantumului acestui element salarial, este o noțiune distinctă de noțiunea de sporuri, indemnizații, compensații, prime precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel că nu intră în domeniul de aplicare al dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018, norme care derogă de la regula stabilirii drepturilor salariale începând cu anul 2019.

În privința drepturilor salariale aferente gradației de merit, dispozițiile art. 5 lit. B cap I anexa I din lege, prevăd pentru personalul didactic beneficiul gradației de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani. Metodologia și criteriile de acordare a gradației de merit se elaborează de către Ministerul Educației și Cercetării, anual fiind aprobată prin Ordine emise anual.

Dispozițiile art. 3. din anexa la Ordinul nr. 3633/2018 pentru aprobarea Metodologiei și criteriilor privind acordarea gradației de merit personalului didactic din învățământul preuniversitar de stat în sesiunea 2018 prevăd „(1) Gradația de merit se atribuie începând cu data de 1 septembrie 2018 și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. (2) Gradația de merit se calculează raportat la norma didactică de bază conform actului de numire/transfer/repartizare.”

Similar, art. 1 alin. (3) din anexa la Ordinul nr. 3952/2019 pentru aprobarea Metodologiei și criteriilor privind acordarea gradației de merit personalului didactic din învățământul preuniversitar de stat în sesiunea 2019 dispun „Gradația de merit prevăzută de Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă 25% din salariul de bază deținut și se acordă prin concurs.”

Prin Decizia nr. 41/2019 privind interpretarea și aplicarea prevederilor art. 5 și art. 12 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut aplicabilitatea dispozițiilor Anexa I la Legea nr. 153/2017 în etapa aplicării tranzitorii a Legii nr. 153/2017 și a calificat gradația de merit. „48. Sub acest aspect, este de subliniat faptul că gradația de

merit este reglementată ca „distincție”, conform titlului IV secțiunea a 7-a din Legea nr. 1/2011, fiind un beneficiu acordat prin concurs, acest regim juridic (distinct față de salariul de bază) fiind păstrat și prin reglementarea din art. 5 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017.”

Având în vedere și calificarea dată gradației de merit, de beneficiu acordat prin concurs, distinctă de salariul de bază dar și de sporuri sau indemnizații și care are corespondent material creșterea salariului de bază în plată cu 25%, precum și dispozițiile legale anuale care prevăd modalitatea de acordare a gradației de merit, trebuie conchis că și această creștere a salariului de bază, asemenea majorării prevăzute la art. 8, excede sferei drepturilor salariale pentru care legiuitorul a prevăzut că, începând cu 1 ianuarie 2019, rămân la nivelul celor acordate în luna decembrie 2018.

Stabilirea drepturilor salariale ale personalului din învățământ începând cu 1 ianuarie 2019 depinde de modalitatea în care sunt calificate juridic drepturile salariale reprezentând creștere a salariului de bază în plată și majorare a salariului de bază prevăzute de art. 5, respectiv art. 8 din cap. I litera B la Anexa 1 din Legea nr. 153/2017, respectiv de interpretarea dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018 potrivit cu care, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În lipsa unei definiții legale a noțiunii de majorări, având în vedere accepțiunea largă a noțiunii de alte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut lunar, impactul larg al actului normativ ce generează un risc concret de creare a unei practici neunitare la nivel național, în condițiile în care sunt înregistrate pe rolul instanțelor multiple cauze de această natură, s-a apreciat necesară sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru a da o dezlegare de principiu asupra următoarei chestiuni de drept: **„Drepturile salariale reglementate de dispozițiile art. 5 (gradație de merit) și art. 8 (majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar) anexa I - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Învățământ”, Capitolul I, litera B din Legea - cadru 153/2017, sunt incluse în categoria „celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar”, astfel încât, în temeiul dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018, începând cu 01.01.2019 se mențin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, sau intră sub incidența disp. art. 38 alin. 4 indice 1 din Legea nr. 153/2017?**

DISPUNE:

Constată admisibilă sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

„Drepturile salariale reglementate de dispozițiile art. 5 (gradație de merit) și art. 8 (majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar) anexa I - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare „Învățământ”, Capitolul I, litera B din Legea - cadru 153/2017, sunt incluse în categoria „celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar”, astfel încât, în temeiul dispozițiilor art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2018, începând cu 01.01.2019 se mențin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, sau intră sub incidența disp. art. 38 alin. 4 indice 1 din Legea nr. 153/2017?

Dispune înaintarea prezentei încheieri și a materialelor anexate Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Dispune suspendarea judecării conform prevederilor art. 520 alin. 2 Cod procedură civilă.

Fără cale de atac.

Pronunțată astăzi, --, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,

Judecător,

Grefier,

--

~~pagina alla~~