

ROMÂNIA

CURTEA DE APEL .....  
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Dosar nr. ....

**ÎNCHEIERE**

Ședința publică din data de 23 mai 2018

Completul compus din:

Președinte: .....

Judecător: .....

Judecător: .....

Grefier: .....

Pe rol se află soluționarea cauzei în materia *contencios administrativ și fiscal*, având ca obiect recursul promovat de reclamantii ....., împotriva sentinței nr. .... din data de 13.12.2017 a Tribunalului ....., intimat fiind . .....

La apelul nominal făcut în ședință publică, se constată lipsa părților.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, din care reiese că dosarul se află la al doilea termen de judecată, precum și faptul că părțile au răspuns solicitării instanței și au depus precizări la dosar.

Instanța, având în vedere lipsa părților și faptul că s-a solicitat judecarea cauzei în lipsa acestora, rămâne în pronunțare, cu prioritate, pentru verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru suspendarea cauzei și, în subsidiar, în privința recursului promovat împotriva sentinței nr. .... din data de 13.12.2017 a Tribunalului .....

Curtea de Apel,

Din lipsă de timp pentru a delibera și pentru a oferi părților posibilitatea de a formula concluzii scrise,

Dispune:

Amână pronunțarea pentru data de 6 iunie 2018.

Pronunțată în ședința publică din 23 mai 2018.

Președinte,

.....

Judecător,

.....

Judecător,

.....

ROMÂNIA  
CURTEA DE APEL .....  
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Dosar nr. ....

**ÎNCHEIERE**

Ședința publică din data de 6 iunie 2018

Completul compus din:

Președinte: ....

Judecător: .....

Judecător: .....

Grefier: .....

Pe rol se află soluționarea cauzei în materia *contencios administrativ și fiscal*, având ca obiect recursul promovat de reclamanții ..... împotriva sentinței nr. .... din data de 13.12.2017 a Tribunalului ....., intimat fiind .....

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, din care reiese că, la termenul de judecată din data de 23 mai 2018, instanța a rămas în pronunțare cu prioritate, pentru verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru suspendarea cauzei și, în subsidiar, în privința recursului promovat împotriva sentinței nr. .... din data de 13.12.2017 a Tribunalului ....., aspect consemnat în încheierea de ședință din acea zi și când a amânat pronunțarea pentru data de azi, 6 iunie 2018.

Curtea de Apel,

Din lipsă de timp pentru a delibera,

Dispune:

Amână pronunțarea pentru data de 13 iunie 2018.

Pronunțată în ședința publică din 6 iunie 2018.

Președinte,

.....

Judecător,

.....

Judecător,

.....

Grefier,

.....

ROMÂNIA  
CURTEA DE APEL ....  
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Dosar nr. ....

ÎNCHEIERE

Ședința publică din data de 13 iunie 2018

Completul compus din:

Președinte: .....

Judecător: .....

Judecător: ....

Grefier: .....

Pe rol se află soluționarea cauzei în materia *contencios administrativ și fiscal*, având ca obiect recursul promovat de reclamantii ..... împotriva sentinței nr. .... din data de .... a Tribunalului ....., intimat fiind .....

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, referat din care reiese că la termenul de judecată din data de 23 mai 2018, instanța a rămas în pronunțare pentru verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru suspendarea cauzei și, în subsidiar, în privința recursului promovat împotriva sentinței nr. .... din data de .... a Tribunalului ....., aspect consemnat în încheierea de ședință din acea zi, când s-a amânat pronunțarea pentru data de .... și, apoi, pentru data de .....

Curtea de Apel,

Analizând actele și lucrările dosarului,

**I. constată că sesizarea este admisibilă**, în conformitate cu prevederile art. 519 din Codul de procedură civilă, motivat de faptul că:

**1. De lămurirea modului de interpretare și aplicare a dispozițiilor notei 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în corelare cu dispozițiile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6) din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare depinde soluționarea pe fond a cauzei, întrucât:**

Prin cererea de chemare în judecată, reclamantii au solicitat să se dispună anularea deciziilor de salarizare emise de pârât și obligarea acestuia la emiterea unor noi decizii prin care să se dispună stabilirea cuantumului brut al salariului de bază care să conțină majorarea cu 15 % prevăzută de nota 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.07.2017, așa cum prevăd dispozițiile art. 38 alin. 2 din lege.

Dezlegarea aspectelor litigioase din prezenta cauză ține exclusiv de modalitatea de interpretare și aplicare a dispozițiilor notei 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în corelare cu dispozițiile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6) din Legea nr. 153/2017, în sensul

stabilirii bazei de calcul prin luarea în calcul a majorării de 15% începând cu data de 01.07.2017 - în temeiul art. 38 alin. (2) lit. a din Legea nr. 153/2017, 01.01.2018 – în temeiul art. 38 alin. (3) lit. a) din lege, 01.01.2018 – în temeiul art. 38 alin. (6) din lege sau începând cu data de 01.01.2019 – în temeiul art. 38 alin. (4) din lege.

**2. Problema de drept enunțată este nouă, deoarece, prin consultarea jurisprudenței, s-a constatat că asupra acestei probleme Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat printr-o altă hotărâre, astfel cum rezultă din studierea paginii de internet <http://www.scj.ro>.**

Aspectele ce fac obiectul sesizării sunt noi, în sensul dispozițiilor art. 519 alin. (1) din Codul de procedură civilă, fiind susceptibile să genereze practică neunitară în aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, intrată în vigoare recent.

Obiectul interpretării vizează Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 492 din 28.06.2017, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63 din 13.09.2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90 din 06.12.2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91 din 06.12.2017, Legea nr. 2 din 03.01.2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1 din 31.01.2018, Legea nr. 79 din 28.03.2018, Legea nr. 80 din 28.03.2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41 din 16.05.2018.

Instanța de recurs, considerând că problema de drept ce face obiectul sesizării prezintă o dificultate suficient de mare, în măsură să reclame intervenția Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru a preîntâmpina apariția practicii judiciare neunitare determinate de modificarea frecventă a legislației în materia salarizării personalului plătit din fondurile publice, apreciază că, în speță, condiția noutății este suficient de bine caracterizată și permite declararea ca admisibilă a sesizării.

**3. Problema de drept nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, conform evidențelor Înaltei Curți de Casație și Justiție, consultate astăzi, 13.06.2018.**

## **II. Expunerea succintă a procesului**

1. Prin cererea de chemare în judecată, reclamantii au solicitat să se dispună anularea deciziilor de salarizare emise de pârât cu stabilirea eronată a drepturilor salariale și obligarea pârâtului la emiterea unor noi decizii prin care să se dispună stabilirea cuantumului brut al salariului de bază care să conțină majorarea cu 15% prevăzută de nota 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.07.2017, precum și calcularea și plata drepturilor salariale cuvenite în integralitatea lor, reprezentând diferența dintre drepturile salariale cuvenite începând cu data de 01.07.2017 și drepturile salariale efectiv achitate, actualizate cu indicele de inflație până la data plății efective.

În motivarea cererii de chemare în judecată, reclamantii, funcționari publici în cadrul ....., au arătat că au fost reîncadrați, începând cu data de 01.07.2017, pe funcțiile publice cu menținerea drepturilor salariale la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, în temeiul prevederilor art. 36 alin. (1) din Legea nr. 153/2017, că în conformitate cu prevederile notei 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15% și că această majorare trebuia acordată de la data de 01.07.2017.

În continuare, au prezentat extrase din textele de lege pentru care apreciază că acțiunea este întemeiată, arătând că, în raport de ansamblul reglementărilor legale menționate, este evident faptul că voința legiuitorului este ca majorarea salariului de bază de 15% pentru complexitatea muncii să fie acordată personalului ..... începând cu data de 01.07.2017.

Reclamantii au susținut că majorarea prevăzută de nota a 2 - a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, reprezintă o excepție de la regula stabilită de dispozițiile art. 38 alin. (2) lit. a) din lege, astfel că prima

majorare pentru categoria lor profesională trebuie acordată începând cu data de 01.07.2017, cu atât mai mult cu cât în cuprinsul legii nu se prevede nicio altă dată clară, concretă de la care se aplică majorarea respectivă.

Pârâtul a formulat întâmpinare arătând că reclamanții ar trebui să beneficieze de sporul de complexitate.

Prin sentința nr. ..../CA/13.12.2017, Tribunalul .... a respins acțiunea, reținând că prevederile art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată, au caracter general și vizează toate categoriile și toți ordonatorii de credite din sectorul bugetar și că prevederile care reglementează majorarea de 15% nu au caracter special față de dispozițiile art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 153/2017 întrucât nu poate fi aplicat principiul *specialul derogă de la general* între o normă care prevede aplicarea legii în timp și o normă de drept substanțial care prevede acordarea unor drepturi salariale.

Împotriva acestei sentințe au declarat recurs reclamanții, invocând motivul de casare prevăzut de dispozițiile art. 488 alin. (1) pct. 8 din Codul de procedură civilă.

În motivarea recursului lor, reclamanții au reluat argumentele prezentate în cererea de chemare în judecată, arătând că textele de lege trebuie interpretate în sensul că singura dată de la care se poate aplica majorarea salariilor cu 15% pentru complexitatea muncii este data de 01.07.2017, de la care a intrat în vigoare Legea nr. 153/2017, și nu nicicând, primirea raționamentului instanței ducând la imposibilitatea acordării acestui drept salarial.

Intimatul nu a formulat întâmpinare.

### **III. Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:**

Recurenții reclamanți au arătat că este oportună sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție prin mecanismul întrebării prealabile și, reluând susținerile formulate prin cererea de chemare în judecată și cererea de recurs, au arătat că, în condițiile în care în cuprinsul Legii nr. 153/2017 nu se prevede nicio dată clară, concretă de la care se acordă majorarea de 15% pentru complexitatea muncii, singura dată de la care se poate acorda majorarea este data de 01.07.2017, când a intrat în vigoare Legea nr. 153/2017.

Intimatul pârât nu a formulat un punct de vedere referitor la această chestiune.

### **IV. Punctul de vedere al completului de judecată**

**1. Redarea normei de drept interne ce urmează a fi supusă dezlegării Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu indicarea exactă a actului normativ și materiei de drept căreia i se circumscrie problema de drept:**

**Nota a 2- a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale și Ministerului Muncii și Justiției Sociale beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

**Art. 38 alin. 1 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

(1) Prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.

(2) Începând cu data de 1 iulie 2017:

a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

b) prin excepție de la lit. a), salariile lunare ale personalului prevăzut la art. 11 se stabilesc în conformitate cu prevederile acestui articol;

c) prin excepție de la prevederile lit. a), indemnizațiile lunare ale personalului care ocupă funcții de demnitate publică se stabilesc prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată;

d) până la data de 31 decembrie 2017 se acordă drepturile de hrană și tichetele de masă de care beneficiază, la data intrării în vigoare a prezentei legi, unele categorii de personal bugetar, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

b) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile de medici, de asistenți medicali și ambulanțieri/șoferi autosanitară prevăzute în anexa nr. II cap. I se majorează la nivelul salariului de bază stabilit potrivit prezentei legi pentru anul 2022;

c) prin excepție de la lit. a), începând cu data de 1 martie 2018, pentru personalul prevăzut în anexa nr. II, cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sănătății și aprobat prin hotărâre a Guvernului până la data de 1 martie 2018, fără a depăși limita prevăzută la art. 25;

d) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);

d<sup>1</sup>) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 aprilie 2018, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. b) se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de prezenta lege pentru anul 2022;

d<sup>2</sup>) de prevederile lit. d) beneficiază începând cu luna mai 2018 și personalul încadrat pe funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct, inspector școlar de specialitate și inspector școlar;

e) prin excepție de la lit. a), salariile lunare ale personalului prevăzut la art. 11 se stabilesc în conformitate cu prevederile acestui articol;

f) indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

g) pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la lit. a) - c), inclusiv suma compensatorie prevăzută la alin. (6<sup>1</sup>), precum și sumele determinate de aplicarea art. 25 alin. (6), se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă;

h) începând cu luna martie 2018 până la 31 decembrie 2018, drepturile salariale aferente activității prestate în linia de gardă, sporul pentru activitatea prestată în ture, sporul acordat pentru munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările legale în vigoare nu se lucrează, sporul pentru munca prestată în timpul nopții vor fi determinate conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018;

i) prin excepție de la lit. a), pentru personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de scutire de impozit pe venit din data de 31 decembrie 2017, potrivit prevederilor art. 60, pct. 1 - 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumului brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 28,5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

j) prin excepție de la lit. a), cuantumului sporului prevăzut la art. 22 alin. (1) se acordă începând cu drepturile aferente lunii martie, fără a se depăși limita prevăzută la art. 25.

(4) În perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).

(5) Prin legea privind plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se pot stabili anual alte majorări salariale decât cele prevăzute de prezentul articol.

(6) În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

## **2. Alte norme de drept interne apreciate a fi relevante pentru analiză:**

### **Art. 1 alin. (3) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege.

### **Art. 7 lit. m) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

**Venitul salarial al personalului din sectorul bugetar** cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

### **Art. 9 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare, sporurile și alte drepturi salariale specifice fiecărui domeniu de activitate corespunzător celor 7 familii ocupaționale de funcții bugetare, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, precum și pentru funcțiile de demnitate publică, sunt prevăzute în anexele nr. I - IX.

### **Art. 12 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

(1) Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare se stabilesc potrivit prevederilor prezentei legi și anexelor nr. I - IX, astfel încât, împreună cu celelalte elemente ale sistemului de salarizare, să se încadreze în fondurile aprobate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale pentru cheltuielile de personal, în vederea realizării obiectivelor, programelor și proiectelor stabilite.

(2) Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

**Art. 24 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Limita maximă a sporurilor, compensațiilor, indemnizațiilor, adaosurilor, majorărilor, primelor, premiilor și a altor elemente ale venitului salarial specific fiecărui domeniu de activitate este prevăzută în prezenta lege și în anexele nr. I - VIII.

**Art. 36 alin. (1) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

La data intrării în vigoare a prezentei legi, reîncadrarea personalului salarizat potrivit prezentei legi se face pe noile funcții, grade/trepte profesionale, gradație corespunzătoare vechimii în muncă și vechime în specialitate/vechime în învățământ avute, cu stabilirea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare potrivit art. 38.

**Art. 43 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 iulie 2017.

**Art. 45 din Legea nr. 153/2017, modificată și completată:**

Anexele nr. I - IX fac parte integrantă din prezenta lege.

**2. Prezentarea jurisprudenței propriiei instanțe:**

La nivelul instanțelor arondate Curții de Apel .... există o singură orientare jurisprudențială, în sensul că majorarea salariului de bază cu 15%, pentru complexitatea muncii, nu poate fi acordată de la data de 01.07.2017 pentru că s-ar încălca dispozițiile art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată, care prevăd menținerea în plată a salariului și a cuantumului sporurilor din iunie 2017.

**3. Prezentarea jurisprudenței naționale/a altor state/comunitară/a drepturilor omului apreciate a fi relevantă pentru dezlegarea problemei de drept supuse analizei:**

Nu a fost identificată jurisprudență națională/a altor state/comunitară/a drepturilor omului apreciate a fi relevantă pentru dezlegarea problemei de drept supuse analizei.

**4. Punctul de vedere al completului de judecată asupra chestiunii de drept sesizate:**

Majorarea salariului de bază pentru complexitatea muncii, prevăzută de nota a 2 - a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, se acordă în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (4) din Legea nr. 554/2004, în perioada 2019 - 2022, sau, după caz, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (6) din același act normativ, începând cu 1 ianuarie 2018.

Legea nr. 153/2017, modificată și completată, creează cadrul legislativ pentru stabilirea sistemului de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului, în art. 12 alin. (1) fiind enunțat că salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare se stabilesc potrivit prevederilor acestei legi și anexelor nr. I - IX.

Pentru rezolvarea diferitelor probleme ce se pot ivi în activitatea de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare în conformitate cu prevederile Legii nr. 153/2017, trebuie analizate prevederile art. 38 care conțin regulile avute în vedere de legiuitor pentru aplicarea etapizată a legii.

Astfel, conform dispozițiilor art. 38 alin. (2) lit. a), începând cu data de 1 iulie 2017 se mențin în plată salariile de bază și celelalte drepturi salariale acordate în luna iunie 2017, dacă personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții, excepție de la această regulă făcând personalul care a ocupat o funcție de demnitate publică și personalul din cadrul administrației publice locale.

Potrivit dispozițiilor art. 38 alin. 3, în anul 2018, începând cu luna ianuarie, se acordă salariile de bază și celelalte drepturi salariale avute în luna decembrie 2017, majorate cu 25%,



excepție făcând personalul care ocupă funcțiile de medic, asistent medical și ambulanțier/șofer de autosanitară; înalții funcționari publici din aparatul de lucru al Parlamentului; personalul didactic din unitățile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior; personalul încadrat pe funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct, inspector școlar de specialitate și inspector școlar; personalul din cadrul administrației publice locale; personalul care a ocupat o funcție de demnitate publică.

În perioada 2019 - 2022 se va acorda anual, conform dispozițiilor art. 38 alin. (4), o creștere a salariilor, soldelor și indemnizațiilor, egală cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda, indemnizația prevăzute de lege pentru anul 2022, care conține și majorarea acestora, și cele din luna decembrie 2018. Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru, sporuri, indemnizații, majorări, creșteri, etc., vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului, soldei, indemnizației, rezultând cuantumul acestora care va fi acordat anual.

Începând cu anul 2018, se acordă, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (6), salariile, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare stabilite în lege pentru anul 2022 personalului ale cărui salarii de bază, solde de funcție/salarii de funcție, indemnizații de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate.

Prin urmare, majorarea de 15% pentru complexitatea muncii, prevăzută la nota a 2 - a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, se calculează, ca element al venitului salarial al personalului din sectorul bugetar ce ocupă funcții publice în serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale și Ministerului Muncii și Justiției Sociale, fie în perioada 2019-2022 când, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (4), se va acorda, la o dată ce va fi stabilită prin legea anuală a bugetului de stat, o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, egală cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018, fie, în baza dispozițiilor art. 38 alin. (6), începând cu ianuarie 2018 sau cu data de la care salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare devin mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate.

O aplicare a majorării de 15% pentru complexitatea muncii, prevăzută la nota a 2 - a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, de la alte date ar fi fost posibilă numai dacă s-ar fi prevăzut această soluție în mod expres în art. 38, ca în cazul altor categorii de personal, ori în alt act normativ, așa cum s-a reglementat, de exemplu, prin art. III din Legea nr. 274/2017 potrivit căruia „Începând cu drepturile salariale aferente lunii decembrie 2017 se majorează cu 15% cuantumul brut al salariilor de bază ale personalului din aparatul propriu al Ministerului Muncii și Justiției Sociale și din instituțiile aflate în subordinea și sub autoritatea acestuia, precum și ale personalului din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Justiției Sociale.”

În concluzie, majorarea de 15% a salariului de bază pentru complexitatea muncii, prevăzută de nota a 2 - a la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, se acordă în perioada 2019-2022, în condițiile stabilite la art. 38 alin. 4 din Legea nr. 153/2017 și, prin excepție, începând cu ianuarie 2018 sau cu data de la care salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare devin mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022 ori devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate.

Pentru aceste motive,  
În numele legii,  
Dispune:

Sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

Cum se interpretează și se aplică dispozițiile notei 2 la lit. c) din pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017, modificată și completată, care prevăd că: „Funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale și Ministerului Muncii și Justiției Sociale beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%”, în corelare cu dispozițiile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6) din Legea nr. 153/2017, modificată și completată?

Înaintează prezenta încheiere la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Suspendă judecata în temeiul dispozițiilor art. 520 alin. 2 din Codul de procedură civilă.

Fără cale de atac.

Pronunțată în ședința publică din 13.06.2018.

Președinte,

Judecător,

Judecător,

Grefier,