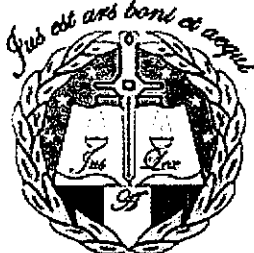


ROMÂNIA
Înaltă Curte de Casație și Justiție
Secția Unificată
Intrare dosare PIL nr. 18
Anul 2021 luna 09 ziua 22

ROMÂNIA



CURTEA DE APEL BUCUREȘTI



CABINETUL PREȘEDINTELUI

Nr. 2/13232/C din data de 16 septembrie 2021

Splaiul Independenței nr. 5, sectorul 4
E-mail: infocabuc@just.ro; relatiicab@just.ro
Web: <http://www.cab1864.eu>;
<http://noulportal.just.ro/>
Tel: (+4-021) 319.51.80;
Fax: (+4-021) 319.16.49
Operator de date cu caracter personal nr. 2933

Doamnei,

Judecător CORINA CORBU
Președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție

Stimată doamnă președinte,

În conformitate cu dispozițiile art. 514 Cod procedură civilă și ale art. 21 alin. (2) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, Colegiul de conducere al Curții de Apel București, prin Hotărârea nr. 161 din data de 29.06.2021, reținând existența practicii neunitare referitoare la problema de drept privind *"modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigiență, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017"*, a luat hotărârea de a vă solicita să vă pronunțați asupra acestei probleme de drept soluționată în mod diferit.

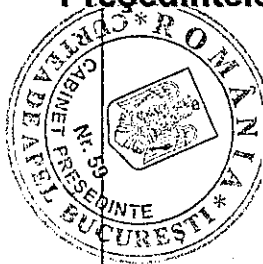
Totodată, potrivit dispozițiilor art. 473 alin. 9 Cod procedură penală și art. 19 alin. 1 lit. k din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor

judecătorești, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1375 din 17 decembrie 2015, vă comunicăm că doamna **judecător Elena Daniela Oprescu**, din cadrul Secției a VII- a pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel București, a fost desemnată de către Colegiul de conducere al Curții de Apel București să întocmească un raport privind sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul competent să judece recursul în interesul legii.

Față de cele menționate, vă înaintăm, alăturat, materialul întocmit, precum și copia conformă cu originalul a Hotărârii Colegiului de conducere al Curții de Apel București nr. 161 din data de 29.06.2021, adresându-vă rugămintea să ne comunicați măsurile dispuse.

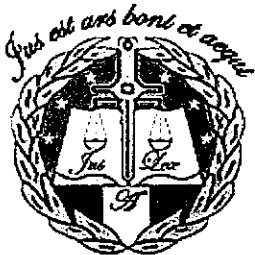
Cu deosebită considerație,

Judecător LUMINIȚA CRIȘTIU NINU
Președintele Curții de Apel București





CURTEA DE APEL BUCUREȘTI



CABINETUL PREȘEDINTELUI

Nr. 1/13232/C din data de 16 septembrie 2021

Splaiul Independenței nr. 5, sectorul 4
E-mail: infocabuc@just.ro; relatiicab@just.ro
Web: <http://www.cab1864.eu>;
<http://noulportal.just.ro/>
Tel: (+4-021) 319.51.80;
Fax: (+4-021) 319.16.49
Operator de date cu caracter personal nr. 2933

Către,

Președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție

Colegiul de Conducere al Curții de Apel București, în conformitate cu prevederile art. 514 din Noul Cod de Procedură Civilă, formulează prezentul

RECURS ÎN INTERESUL LEGII

În vederea pronunțării asupra următoarei probleme de drept care a fost soluționată diferit de instanțele judecătorești:

"modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigenție, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017"

Din cuprinsul jurisprudenței analizate, a rezultat că instanțele de judecată nu au un punct de vedere unitar în ceea ce privește modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigenție, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate

de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017

În acest sens, în interpretarea prevederilor art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B și ale art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, precum și a prevederilor art. 34 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 114/2018, trebuie să se stabilească dacă aplicarea creșterilor/majorărilor salariale se realizează în funcție de unul dintre următoarele moduri de calcul:

1. Salariul de bază în plată se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 (la care sunt aplicate și creșterea de 25% pentru gradația de merit și majorarea de 10% pentru dirigenție) și cel din luna decembrie 2018.

2. Salariul de bază în plată se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 (la care nu sunt aplicate creșterea de 25% pentru gradația de merit și majorarea de 10% pentru dirigenție) și cel din luna decembrie 2018, și apoi salariul de bază rezultat se majorează/crește cu 10% (pentru dirigenție) sau cu 25% (pentru gradația de merit).

3. Salariul de bază în plată se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 (la care sunt aplicate creșterea de 25% pentru gradația de merit și majorarea de 10% pentru dirigenție) și cel din luna decembrie 2018, și apoi salariul de bază rezultat se majorează/crește din nou cu 10% (pentru dirigenție) sau cu 25% (pentru gradația de merit).

Precizăm că obiectul cererilor de chemare în judecată este similar, fiind formulat, în esență, după cum urmează:

Reclamantul Sindicatul X, în numele și pentru membrii de sindicat reprezentați, solicită obligarea pârâtei unitate școlare Y la calcularea și plata diferențelor de drepturi salariale, începând cu data de **1 ianuarie 2017**, ca urmare a creșterii salariului de bază în plată [obținut prin aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (3) lit. a) și d), precum și prin aplicarea art. 38 alin. (4¹) din Legea-cadru nr. 153/2017], cu un procent de 25% corespunzător gradației de merit și cu un procent de 10% corespunzător funcției de diriginte/profesor pentru învățământul primar, conform prevederilor art. 5 și art. 8 din anexa nr. 1 - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" capitolul I lit. B - Reglementări specifice personalului didactic din învățământ din Legea-cadru nr. 153/2017, obligarea la calculul și plata acestor majorări/creșteri salariale în raport cu salariul de bază lunar stabilit potrivit pct. 1.

Prevederile legale supuse interpretării Înaltei Curți de Casație și Justiție:

Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Art. 38. - Aplicarea legii

(1) Prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017. **(2)** Începând cu data de 1 iulie 2017:

a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții; (...)

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții; (...)

d) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);

d²) de prevederile lit. d) beneficiază începând cu luna mai 2018 și personalul încadrat pe funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct, inspector școlar de specialitate și inspector școlar; (...)

(4) În perioada 2019-2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).

(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază:

a) începând cu 1 ianuarie 2019 de prima tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018;

b) începând cu 1 ianuarie 2020 de a doua tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018;

c) începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

(4²) Prevederile alin. (4¹) nu se aplică personalului asimilat din punctul de vedere al salarizării cu personalul didactic încadrat în unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat.

(5) Prin legea privind plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se pot stabili anual alte majorări salariale decât cele prevăzute de prezentul articol.

(6) În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

(6¹) Începând cu luna mai 2018, în situația în care veniturile salariale nete acordate potrivit prevederilor prezentei legi sunt mai mici decât cele aferente lunii februarie 2018, se acordă o sumă compensatorie cu caracter tranzitoriu care să acopere diferența, în măsura în care persoana își desfășoară activitatea în aceleași condiții. Suma compensatorie este cuprinsă în salariul lunar și nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25. Suma compensatorie se determină lunar pe perioada în care se îndeplinesc condițiile pentru acordarea acesteia. (...)

(8) În situația în care, în urma promovării în funcție, grad sau treaptă profesională ori a avansării în gradație, potrivit legii, rezultă un salariu de bază mai mic decât cel avut la data promovării sau avansării în gradație, se păstrează salariul de bază avut anterior promovării sau avansării în gradație.

Art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B

(1) Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.

Art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I, litera B

Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază.

Ordonanța de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Art. 34: (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.

(2) Începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2019, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.(...)

Examenul jurisprudențial:

La nivelul Curții de Apel București – Secția a VII pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, problema de drept care a generat practica divergentă s-a ivit în cadrul soluționării cauzelor având ca obiect obligarea instituțiilor de învățământ angajatoare la calculul și plata drepturilor salariale neacordate, respectiv a diferențelor salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază în plată a creșterilor/majorărilor salariale prevăzute de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Legea-cadru nr. 153/2017, anexa nr. 1, Capitolul I, litera B, acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut - începând cu data de 01.07.2017.

Trebuie precizat că cererea de chemare în judecată nu privește obligația angajatorului de aplicare a prevederilor art. 38 din Legea cadru nr. 153/2017, în sensul aplicării procentelor de majorare/creștere (de 10%, respectiv 25%) la salariul de bază prevăzut pentru anul 2022, scăderii din suma rezultată a valorii salariului de bază prevăzut pentru decembrie 2017, respectiv pentru luna decembrie 2018, și apoi adăugării la salariul în plată din decembrie 2017/decembrie 2018 a ¼ din rezultatul diferenței; solicitarea angajaților privește aplicarea majorărilor pentru dirigenție și pentru gradația de merit la salariul de bază în plată, obținut după majorările rezultate din aplicarea etapizată a Legii cadru nr. 153/2017, aferent fiecărui an (2017-prezent). În vederea analizării oportunității promovării unui recurs în interesul legii au fost emise adrese către curțile de apel din țară, pentru a fi comunicată jurisprudența referitoare la această problemă de drept, și s-a constatat existența practicii neunitare atât la nivelul curților de apel, cât și în interiorul aceluiași secții, ceea ce justifică aplicarea dispozițiilor art. 514 și 515 din Codul de procedură civilă.

Astfel, în problema juridică anterior expusă se conturează trei opinii:

A. Într-o orientare, s-a apreciat că majorările salariului de bază, respectiv sporurile prevăzute în anexele la lege nu vor fi acordate decât în momentul în care salariile de bază vor fi stabilite conform anexelor, adică în momentul în care se vor aplica salariile de bază stabilite pentru anul 2022. Anterior acestui moment, majorările/creșterile (nu și sporurile) vor fi acordate în baza art. 38, respectiv prin

aplicarea acestora la salariul de bază din anul 2022, din care se scade salariul de bază aferent lunii decembrie 2018. Așadar, salariul de bază în plată se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 (la care se aplică și creșterea de 25% pentru gradația de merit și majorarea de 10% pentru dirigenție) și cel din luna decembrie 2018. Creșterile/majorările nu se aplică la salariul de bază în plată în luna decembrie 2018, ci sunt cuprinse în diferențele de drepturi salariale rezultate din aplicarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

Argumentele pentru această opinie, sunt următoarele:

În primul rând, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 153/2015 se observă o **modificare a naturii juridice a acestor elemente salariale** (creștere pentru gradație de merit și majorare pentru dirigenție); astfel, în timp ce, conform legislației anterioare acestea reprezentau spor, respectiv indemnizație, în Legea nr. 153/2017 sunt reglementate drept majorări și creșteri ale salariului de bază¹. Diferența de natură juridică a fost evidențiată în Decizia nr. 7/2021 a ICCJ – Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept.

Această modificare a naturii juridice devine aplicabilă numai în momentul în care drepturile salariale se stabilesc conform anexelor la Legea nr. 153/2017, respectiv în anul 2022 sau, după 01.01.2018, când salariul de bază atinge nivelul celui din anul 2022, potrivit art. 38 alin. (6).

Anterior aplicării salariului de bază stabilit pentru anul 2022, **salariaților li se aplică sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procentele aferente fiecărui an, conform art. 38**. Din definițiile salariului de bază și a salariului lunar din art. 7 lit.a) și lit. e) din Legea nr. 153/2017 rezultă că majorările salariului de bază se aplică față de suma de bani prevăzută de anexele I-IX. Cum salariul de bază nu se stabilește, începând cu 01.01.2019, conform anexelor (decât pentru cei care au ajuns la nivelul din 2022), majorarea prevăzută de articolele art. 5 și 8 din anexa nr. 1 nu se poate stabili raportat la salariul de bază în plată, întrucât astfel s-ar nesocoti definițiile salariului de bază și salariului lunar din Legea nr. 153/2017, aplicându-se unui salariu de bază din legislația anterioară majorările din prezenta legislație de salarizare. Acest mod de calcul al salariului de bază, în care se combină valoarea salariului de bază din legislația anterioară cu majorările din legislația actuală, nu rezultă din nici o dispoziție a legii nr. 153/2017. Dacă am considera că majorările salariului de bază prevăzute de art. 5 și 8 din anexa nr. 1 devin aplicabile începând cu 01.01.2018, aplicarea **art. 38 alin. (4¹) lit. a)** din Legea nr. 153/2017 ar determina un calcul absurd. Astfel, în vederea aplicării creșterii prevăzute de articolul menționat s-ar calcula salariul de bază aferent anului 2022 care ar fi majorat cu 10%, (majorare pentru dirigenție) și cu 25% (creștere pentru gradație de merit), din acesta s-ar scădea salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și la rezultatul scăderii s-ar aplica, din nou, majorările de 10%, respectiv de 25%, ceea ce ar determina o dublă valorificare a acelorași majorări.

¹Art. 5, respectiv art. 8 din anexa nr. 1 - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017

Modalitatea de aplicare etapizată a legii, în sensul că celor care nu au ajuns la nivelul salariului de bază din 2022 li se aplică **sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procente aferente fiecărui an, conform art. 38 rezultă în mod expres din Decizia nr. 27/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul competent să judece recursul în interesul legii.**

Din considerentele deciziilor Înaltei Curți de Casație și Justiție pronunțate în interpretarea Legii nr. 153/2017 rezultă că majorările salariului de bază, respectiv sporurile prevăzute în anexele la lege nu vor fi acordate decât în momentul în care salariile de bază vor fi stabilite conform anexelor (cu alte cuvinte, se vor aplica salariile de bază stabilite pentru anul 2022). Anterior acestui moment, majorările (nu și sporurile) vor fi acordate în baza art. 38, respectiv prin aplicarea acestora la salariul de bază din anul 2022, din care se scade salariul de bază aferent lunii decembrie 2018.

În sensul acestei opinii au pronunțat hotărâri: **Curtea de Apel București** (decizia civilă nr. 2170/15.04.2021 pronunțată în dosar nr. 14502/3/2020; decizia civilă nr. 2171/15.04.2021 pronunțată în dosar nr. 20033/3/2020; decizia civilă nr. 1339/10.03.2021 pronunțată în dosarul nr. 14991/3/2020; decizia civilă nr. 156/18.01.2021 pronunțată în dosarul nr. 14221/3/2020; decizia civilă nr. 423/01.02.2021 pronunțată în dosarul nr. 14292/3/2020; decizia civilă nr. 2961/25.05.2021 pronunțată în dosarul nr. 20034/3/2020; decizia civilă nr. 2796/17.05.2021 pronunțată în dosarul nr. 19144/3/2020; decizia civilă 3019/27.05.2021 pronunțată în dosar nr. 19070/3/2020), **Curtea de Apel Galați** (decizia civilă nr. 371/22.04.2021 pronunțată în dosar nr. 4823/121/2019; decizia civilă nr. 211/18.03.2021 pronunțată în dosar nr. 1145/113/2020).

În sensul acestei opinii s-a pronunțat majoritatea judecătorilor în cadrul Întâlnirii profesionale privind problemele de practică judiciară în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale discutate de judecătorii de la Secția a VII-a pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel București, la data de 22.03.2021.

B. Într-o altă orientare, s-a apreciat că, având în vedere natura juridică a majorărilor/creșterilor salariului de bază, începând cu data de 01.01.2017, respectiv cu 01.01.2018, aceste majorări salariale trebuie să se raporteze la salariul de bază aflat în plată, obținut prin aplicarea art. 38 alin. (3) lit. a) și d) și art. 38 alin. (4¹) din Legea-cadru nr. 153/2017 și nu la salariul de bază aferent lunii decembrie 2016, așa cum se acordă în prezent aceste categorii de drepturi personalului didactic.

Argumentele care stau la baza acestei opinii sunt următoarele:

Majorările/creșterile salariale cuvenite pentru gradația de merit și pentru dirigenție au urmat regimul diferit al sporurilor și au fost calculate prin raportare la salariul de bază în plată în luna decembrie 2016, ele nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum prevede expres Legea nr. 153/2017. Or, drepturile salariale prevăzute de art. 5 și art. 8 al literei B a Capitolului I al Anexei I la Legea cadru nr. 153/2017 sunt expres definite de lege ca majorări, respectiv creșteri ale

salariului de bază, nu ca și sporuri, această concluzie rezultând și din Decizia nr. 7/2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept.

În sensul acestei opinii au pronunțat hotărâri: **Curtea de Apel Alba Iulia** (decizia civilă nr. 721/06.05.2021, pronunțată în dosarul nr. 1538/107/2020; decizia civilă nr. 689/27.04.2021, pronunțată în dosarul nr. 3318/85/2019), **Tribunalul Caraș-Severin** (sentința civilă nr. 323/11.03.2021 pronunțată în dosar nr. 2011/115/2020, definitivă la data de 27.04.2021 prin neapelare; sentința civilă nr. 322/11.03.2021 pronunțată în dosar nr. 2010/115/2020, definitivă la data de 27.04.2021 prin neapelare; sentința civilă nr. 364/16.03.2021 pronunțată în dosar nr. 160/115/2021, definitivă la data de 10.05.2021 prin neapelare; sentința civilă nr. 344/16.03.2021 pronunțată în dosar nr. 1878/115/2020, definitivă la data de 10.05.2021 prin neapelare).

C. Într-o altă orientare, s-a apreciat că, având în vedere natura juridică a majorărilor/creșterilor salariului de bază, începând cu data de 01.01.2019, aceste majorări salariale trebuie să se raporteze la salariul de bază aflat în plată, obținut prin aplicarea art. 38 alin. (3) lit. a) și d) și art. 38 alin. (4¹) din Legea-cadru nr. 153/2017 și nu la salariul de bază aferent lunii decembrie 2016, așa cum se acordă în prezent aceste categorii de drepturi personalului didactic.

Argumentele care stau la baza acestei opinii sunt următoarele:

Pentru perioada 01.07.2017 – 31.12.2017: toate elementele salariului brut s-au menținut în plată, fără să se opereze nici o modificare a acestora, astfel încât dezlegările Înaltei Curți de Casație și Justiție din Decizia nr. 7/08.02.2021 nu influențează modalitatea concretă de stabilire a salariului brut lunar.

Pentru anul 2018: creșterile salariale prevăzute pentru anul 2018 se aplică distinct pentru salariul de bază și celelalte elemente ale salariului lunar, în raport de modalitatea de stabilire și reglementare a acestora potrivit dispozițiilor legale anterioare Legii cadru nr. 153/2017, astfel încât gradația de merit și indemnizația de dirigenție se determină în raport de salariul de bază prevăzut pentru luna decembrie 2016. Acestor categorii de venituri li se modifică natura, respectiv devin elemente ale salariului de bază numai atunci când conform aplicării tranzitorii a Legii-cadru nr. 153/2017 se aplică salariul de bază prevăzut pentru anul 2022, chiar și cu fracțiunile de $\frac{1}{4}$, respectiv începând cu anul 2019 conform art. 38 alin. (4¹) din lege.

Pentru perioada 2019 – 2022 : creșterile/majorările salariului de bază pentru personalul didactic prevăzut de Legea cadru nr. 153/2017 se aplică salariului de bază în plată începând cu anul 2019 față de dezlegările Înaltei Curți de Casație și Justiție din Decizia nr. 7/08.02.2021 cu privire la natura majorărilor/creșterilor salariului de bază. În chip logic, decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție menționată nu putea avea în vedere situația din învățământul preuniversitar, de vreme ce întrebarea cu care a fost investită s-a referit la perioada ce a debutat începând cu data de 01.01.2019.

Adoptarea O.U.G. nr. 114/2018 a urmărit realizarea devansării nivelului de salarizare stabilit pentru anul 2022 în legea – cadru nr. 153/2017, în ceea ce îi privea

pe salariații din învățământul preuniversitar, adică, în alți termeni, o derogare de la principiul stabilit prin art.38 alin. (1) din Legea nr. 153/2017.

Salariul de bază despre care face vorbire alineatul 4 indice 1 al art. 38 din legea cadru nr. 153/2017, începând cu data de 01.01.2019, include și majorările de la art. 5 și 8 din Anexa 1, capitolul I litera B din același act normativ, pentru că acesta este modul de alcătuire a salariului de bază conform legii 153/2017, începând cu data de 01.01.2022.

De asemenea, în această perioadă de aplicare etapizată a legii, spre deosebire de perioadele anterioare, salariile de bază din grilele/anexele Legii cadru nr. 153/2017 devin element de determinare a salariului de bază.

În sensul acestei opinii au pronunțat hotărâri: **Curtea de Apel Cluj** (decizia civilă nr. 771/A/26.05.2021 pronunțată în dosar nr. 1559/100/2020; decizia civilă nr. 527/A/2021 pronunțată în dosar nr. 1490/100/2020), **Curtea de Apel Brasov** (decizia civilă nr. 332/AP/29.03.2021 pronunțată în dosar nr. 4885/62/2019), **Curtea de Apel București** (decizia civilă nr. 2984/25.05.2021, pronunțată în dosarul nr. 1080/87/2020; decizia civilă nr. 2985/25.05.2021, pronunțată în dosarul nr. 14540/3/2020; decizia civilă nr. 2986/25.05.2021, pronunțată în dosarul nr. 19064/3/2020).

În sensul acestei opinii s-au pronunțat majoritatea judecătorilor la Întâlnirea profesională trimestrială privind problemele de practică judiciară în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale discutate de judecătorii de la instanțele din circumscripția Curții de Apel Cluj la data de 01.04.2021.

Jurisprudența Curții Constituționale:

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 700 din 31 octombrie 2019, se reține: "Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 (sporuri, indemnizații, majorări etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând quantumul acestora, care va fi acordat anual. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, cu respectarea principiului sustenabilității financiare, prevăzut de art. 6 lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017."

Această reținere a fost criticată prin decizia nr. 27/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție în care se arată în mod expres că salariaților care nu au ajuns la nivelul salariului de bază din anul 2022 li se aplică sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procentele aferente fiecărui an și că sporurile prevăzute de anexe nu se acordă mai de vreme de data la care salariul ajunge la nivelul anului 2022.

Opinia Colegiului de Conducere al Curții de Apel București:

Cererea privind acordarea unor diferențe salariale rezultate din aplicarea majorărilor/creșterilor prevăzute de art. 5 și de art. 8 din Legea nr. 153/2021 la

salariul de bază în plată nu are nici un fundament legal în dispozițiile legii de salarizare, începând cu datele de 01.07.2017, 01.01.2018, 01.01.2019, 01.01.2020. Salariul de bază în plată se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 (la care se aplică și creșterea de 25% pentru gradația de merit și majorarea de 10% pentru dirigenție) și cel din luna decembrie 2018. Creșterile/majorările nu se aplică la salariul de bază în plată în luna decembrie 2018, ci sunt cuprinse în diferențele de drepturi salariale rezultate din aplicarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

Legea-cadru nr. 153/2017 se aplică etapizat:

- în anul 2017 se mențin drepturile salariale aferente perioadei anterioare intrării în vigoare a Legii nr. 153/2017;

- în anul 2018 drepturile salariale ale personalului didactic (salariul de bază, precum și sporurile, compensările, indemnizațiile, etc.) se majorează de două ori, o dată în luna ianuarie, cu 25% și încă o dată în luna martie, cu 20%;

- în anul 2019 se majorează salariul de bază cu ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut pentru anul 2022, la care se aplică majorările pentru dirigenție și pentru gradația de merit prevăzute de art. 5 și art. 8 din anexa nr. 1 la Legea nr. 153/2017, și salariul aferent lunii decembrie 2018. Gradația de merit și indemnizația de dirigenție, care sunt acordate în baza legislației anterioare Legii nr. 153/2017, se mențin în același cuantum, întrucât au natura juridică a unor sporuri și indemnizații, iar art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018 prevede menținerea cuantumului lor.

Aceste susțineri sunt fundamentate pe următoarele considerente:

Prevederi legale incidente în privința salarizării cadrelor didactice

În anul 2016

Anterior aplicării Legii, nr. 153/2017, salarizarea personalului didactic a fost reglementată de OUG nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Art. 3 indice 3 alin. (4) OUG nr. 57/2015 prevedea, cu titlu de sporuri și indemnizații:

- gradația de merit, care se determină prin aplicarea procentului de 25% la salariul de bază

- indemnizație pentru activitatea de dirigenție, respectiv indemnizație pentru învățători, educatoare, profesori pentru învățământul primar sau preșcolar, care se determină prin aplicarea procentului de 10% asupra valorii rezultate din însumarea salariului de bază cu indemnizația pentru învățământul special prevăzută la lit. a) și cu gradația de merit prevăzută la lit. b);

În anul 2017

a) 01.01.2017 – 30.06.2017

În perioada 01.01.2017 – 30.06.2017 a avut loc o majorare a salariului de bază cu 15% și s-a menținut cuantumul sporurilor și indemnizațiilor, conform dispozițiile indicate în Decizia nr. 41/2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept: *În interpretarea și aplicarea prevederilor art. 33 și art. 34 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal - bugetare, aprobată prin Legea nr. 152/2017, începând cu 1 ianuarie 2017, cuantumul sporurilor și indemnizațiilor prevăzute pentru personalul din învățământ se determină prin raportare la salariul de bază acordat în luna decembrie 2016, fără a include majorarea prevăzută de art. 34 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015.*

b) 01.07.2017 – 31.12.2017

La data de 01.07.2017 a intrat în vigoare Legea nr. 153/2017, care s-a aplicat etapizat conform art. 38. În perioada iulie-decembrie 2017 s-au menținut drepturile salariale în plată din luna iunie 2017, conform art. 38 alin. (2):

(2) Începând cu data de 1 iulie 2017: a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, **cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;**

În anul 2018

a) 01.01.2018 – 01.03.2018

În perioada 01.01.2018 – 01.03.2018 personalul didactic a beneficiat de o majorare cu 25% a drepturilor salariale avute în decembrie 2017, conform art. 38 alin. (3) lit. a):

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale: a) *cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;* b) (...) c) (...)

b) 01.03.2018 – 31.12.2018

În perioada 01.03.2018 – 31.12.2018 personalul didactic a beneficiat de o majorare suplimentară, cu 20% a drepturilor salariale avute în februarie 2018, conform art. 38 alin. (3) lit. d):

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale: (...)d) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);

În anul 2019

Conform art. 38 alin. (4¹) din Legea nr. 153/2017, personalul didactic a beneficiat de o majorare a salariului de bază, după cum urmează:

(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază: a) începând cu 1 ianuarie 2019 de prima tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018;

Astfel cum se poate observa, aceste dispoziții legale nu reglementează decât majorarea salariului de bază, ci nu și a sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, motiv pentru care s-a ridicat problema modului în care se calculează acestea din urmă.

S-au exprimat mai multe opinii, atât de către instanțele judecătorești (conform jurisprudenței indicate în deciziile ICCJ la care facem referire) cât și de către instanța supremă, completele pentru dezlegarea unei chestiuni de drept și completul competent să soluționeze recursul în interesul legii și de către Curtea Constituțională.

În cauzele ce fac obiectul prezentei analize prezintă relevanță sporul pentru gradația de merit (25%) și indemnizația de dirigiență (10%).

În primul rând, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 153/2015 se observă o **modificare a naturii juridice a acestor elemente salariale**; astfel, în timp ce conform legislației anterioare acestea reprezentau spor, respectiv indemnizație, în Legea nr. 153/2017 sunt reglementate drept majorări și creșteri ale salariului de bază². Diferența de natură juridică a fost evidențiată în Decizia nr. 7/2021 a ICCJ – Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept.

Considerăm că această modificare a naturii juridice devine aplicabilă numai în momentul în care drepturile salariale se stabilesc conform anexelor la Legea nr.

²Art. 5, respectiv art. 8 din anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017

153/2017, respectiv în anul 2022 sau, după 01.01.2018, când salariul de bază atinge nivelul celui din anul 2022, potrivit art. 38 alin. (6).

Argumentele pentru această opinie, sunt următoarele:

1. Din definițiile salariului de bază și a salariului lunar din art. 7 lit.a) și lit. e) din Legea nr. 153/2017 rezultă că majorările salariului de bază se aplică față de suma de bani prevăzută de anexele I-IX. Cum salariul de bază nu se stabilește, începând cu 01.01.2019, conform anexelor (decât pentru cei care au ajuns la nivelul prevăzut pentru anul 2022), majorarea prevăzută de articolele art. 5 și 8 din anexa nr. I nu se poate stabili raportat la salariul de bază în plată, întrucât astfel s-ar nesocoti definițiile salariului de bază și salariului lunar din Legea nr. 153/2017, aplicându-se unui salariu de bază din legislația anterioară majorările din prezenta legislație de salarizare. Acest mod de calcul al salariului de bază, în care se combină valoarea salariului de bază din legislația anterioară cu majorările din legislația actuală, nu rezultă din nici o dispoziție a legii nr. 153/2017.

2. Dacă am considera că majorările salariului de bază prevăzute de art. 5 și 8 din anexa nr. 1 devin aplicabile începând cu 01.01.2018, aplicarea art. 38 alin. (4¹) lit. a) din Legea nr. 153/2017 ar determina un calcul absurd. Astfel, în vederea aplicării creșterii prevăzute de articolul menționat s-ar calcula salariul de bază aferent anului 2022 care ar fi majorat cu 10%, (majorare pentru dirigenție) și cu 25% (majorare pentru gradație de merit), din acesta s-ar scădea salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și la rezultatul scăderii s-ar aplica, din nou, majorările de 10%, respectiv de 25%, ceea ce ar determina o dublă valorificare a acelorași majorări.

În acest sens, a se vedea considerentele deciziei civile nr.4384/19.11.2020 a Curții de Apel București, Secția a VII-a în dosarul nr. 38619/3/2019³.

Modalitatea de aplicare etapizată a legii, în sensul că celor care nu au ajuns la nivelul salariului de bază din 2022 li se aplică **sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procente aferente fiecărui an, conform art. 38 rezultă în mod expres din Decizia nr. 27/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul competent să judece recursul în interesul legii**⁴:

„67. Este corectă interpretarea potrivit căreia dispozițiile anexei nr. VIII cap. II lit. A secțiunea II pct. 6 subpct. 6.2 lit. a) pct. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017 se aplică doar în situația personalului salarizat potrivit art. 38 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, nu și în situația celui salarizat în conformitate cu art. 38 alin. (3) și (4).

³ Totodată, a admite teza acordării majorării în discuție, în intervalul ulterior datei de 01.01.2018, în condițiile în care personalul nu beneficiază încă de nivelul de salarizare prevăzut pentru anul 2022, ar duce la nerespectarea dispozițiilor art.38, conducând la majorări salariale superioare celor conținute în aceste dispoziții, deși intenția legiuitorului a fost aceea de a proceda la o reșezare salarială etapizată. Pentru a conchide astfel, avem în vedere și interpretarea similară identificată în decizia nr.82/2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, care, deși nu vizează strict problema de drept litigioasă, constituie un argument de avut în vedere prin analogie, deducând analizei modul de aplicare a Legii-cadru nr.153/2017 sub aspectul drepturilor salariale stabilite. Astfel, instanța supremă a arătat în situația analizată că „în interpretarea dispozițiilor Notei 2 lit.c) pct.II lit.A, cap.I din anexa nr.VIII a Legii-cadru nr.153/2017 în corelare cu prevederile art.38 alin.(1), alin.(2) lit.a), alin.(3) lit.a), alin.(4) și (6) din actul normativ anterior menționat, stabilește că: - majorarea salariului de bază, de 15% pentru complexitatea muncii, nu se acordă pentru perioada 1 iulie 2017 - 31 decembrie 2017 și pentru anul 2018; - pentru perioada 2019 - 2022, această majorare se acordă în condițiile stabilite la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017; - prin excepție, această majorare se acordă începând cu ianuarie 2018 sau cu data de la care salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare devin mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022, ca urmare a majorărilor salariale reglementate.”

⁴ Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 71 din 22 ianuarie 2021

68. Argumentul adus în favoarea acestei interpretări este acela că doar personalul cărui i se aplică dispozițiile art. 38 alin. (6)⁵ din Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv cel care a ajuns la nivelul grilei de salarizare din anul 2022, poate fi considerat ca fiind salariat în baza acestei legi, fiindu-i aplicabile în întregime dispozițiile legii, inclusiv cele referitoare la sporuri. Per a contrario, celorlalți salariați li se aplică sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procente aferente fiecărui an.

69. Cu alte cuvinte, pentru a putea fi acordat un spor prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017 este necesar ca persoana plătită din fonduri publice să beneficieze de salariul prevăzut în anexa legii, conform algoritmului de calcul prevăzut de aceasta.”

Față de aceste argumente, considerăm că în anul 2019, prin aplicarea art. 38 alin. (4¹) lit. a) din Legea nr. 153/2019, diferențele salariale rezultă din majorarea salariului aferent anului 2022 cu majorările pentru dirigenție și pentru gradație de merit, ci nu din majorările prevăzute de art. 5 și 8 din anexa nr.1 aplicate salariului de bază aflat în plată la data de 01.01.2019.

În ceea ce privește valoarea sporului pentru gradația de merit, respectiv a indemnizației pentru dirigenție, **păstrate în structura salariului conform legislației anterioare**, cuantumul acestora se menține în baza art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018: (2) *Începând cu luna ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.*

Constatăm că modul de calcul al diferențelor salariale indicat mai sus (diferențele salariale rezultă din majorarea salariului aferent anului 2022 cu majorările pentru dirigenție și pentru gradație de merit, ci nu din majorările prevăzute de art. 5 și 8 din anexa nr.1 aplicate salariului de bază aflat în plată la data de 01.01.2019) este conform atât dispozitivului cât și considerentelor Deciziei nr. 7/2021.

În anul 2020

Conform art. 38 alin. (4¹) lit. b) din Legea nr. 153/2017, personalul didactic a beneficiat de o majorare a salariului de bază, după cum urmează:

(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază: b) începând cu 1 ianuarie 2020 de a doua tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

⁵Art. 38 alin. (6) din Legea nr. 153/2017: În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

Considerente indicate pentru calculul drepturilor salariale în anul 2019 se aplică și în anul 2020, pentru identitate de rațiune, cu mențiunea că prevederile art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018 au fost modificate corespunzător, făcându-se referire la luna ianuarie 2020, respectiv la quantumul acordat pentru luna decembrie 2019.

În anul 2021

Conform art. 38 alin. (4¹) lit. b) din Legea nr. 153/2017, personalul didactic a beneficiat de o majorare a salariului de bază, după cum urmează:

(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază: b) începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

Prin urmare, din luna septembrie 2021, în lipsa unor prevederi legale contrare, salariile de bază ale personalului didactic vor fi majorate până la nivelul prevăzut pentru anul 2022, drepturile prevăzute de art. 5 și 8 din anexa nr. 1 urmând a fi calculate prin raportare la acest salariu de bază.

Considerente privind aplicarea Deciziei nr. 7/2021 pe care și-au fundamentat soluția o parte din instanțele judecătorești

În primul rând, trebuie observat că în considerentele de la punctul 135 al deciziei se face referire la personalul didactic care beneficiază de gradația de merit la care se referă art. 5 sau de majorarea de 10% instituită prin art. 8 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017.

Întrucât prevederile Legii nr. 157/2017 se aplică etapizat, conform art. 38, de gradația de merit la care se referă art. 5 sau de majorarea de 10% instituită prin art. 8 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 beneficiază numai cei care au ajuns la nivelul salariului de bază prevăzut în anexa la lege pentru anul 2022 și cărora li se aplică integral prevederile Legii nr. 153/2010.

Ceilalți, care nu au ajuns la nivelul salariului de bază din anul 2022, beneficiază de drepturile salariale stabilite conform legislației anterioare Legii nr. 153/2017 (care cuprind și indemnizația pentru dirigentie, respectiv sporul pentru gradația de merit) și de creșterile salariale acordate în perioada de aplicare etapizată a legii, conform art. 38.

În aceste condiții, cererea privind aplicarea drepturilor prevăzute de anexele la lege (inclusiv cele prevăzute de art. 5 și 8 menționate), trebuie respinsă în cazul personalului care nu a ajuns la nivelul salariului de bază din anul 2022, întrucât acesta nu are drepturile prevăzute de anexele la lege (cu excepțiile exprese prevăzute de actele normative adoptate ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 153/2017, conform cărora o parte din drepturile reglementate de anexe se aplică chiar dacă salariile de bază nu au ajuns la nivelul din 2022⁶), ci doar dreptul la creșterile salariale prevăzute etapizat.

⁶ De exemplu, Art. XIV. din Ordonanța nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, a unor

Din dispozitivul Deciziei nr. 7/2021 rezultă că drepturile prevăzute de art. 5 (gradația de merit) și 8 (majorarea de 10%) menționate întră sub incidența art. 38 alin. (4¹) din Legea-cadru nr. 153/2017 conform cărora: personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază: **a) începând cu 1 ianuarie 2019 de prima tranșă de 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018 (...).**

Așadar, începând cu 01.01.2019, creșterea salarială se calculează ca diferență dintre salariul de bază prevăzut pentru anul 2022, la care se aplică majorările prevăzute de art. 5 și 8 (de 25%, respectiv de 10%), și salariul de bază din luna decembrie 2018.

Nu se poate acorda atât creșterea salarială prevăzută de 38 alin. (4¹), care cuprinde majorările cu 25% și 10%, cât și o majorare, din nou, cu aceleași procente, a salariului de bază în plată, rezultat după aplicarea art. 38 alin. (4¹).

Aplicarea în anul 2019 a prevederilor art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018 privind menținerea la nivelul din decembrie 2018 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice nu are niciun efect asupra modului de calcul al creșterilor salariale, întrucât se face diferența între salariul de bază din anul 2022 și cel din decembrie 2018, astfel încât analiza făcută de către ICCJ cu privire la art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018 care plafonează sporurile aplicabile în anul 2019, pare inutilă, acest articol nefiind relevant/neavând legătură cu obiectul cauzei.

Considerăm că referirea la art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018 în dispozitivul ICCJ este rezultatul unor inadvertențe relevate de considerentele deciziilor instanței supreme pronunțate în interpretarea prevederilor Legii nr. 153/2017, precum și de deciziile Curții Constituționale.

Aceste neconcordanțe ale considerentelor induc ideea că de la data de 01.01.2019 ar deveni aplicabile prevederi din anexele la lege care reglementează drepturile salariale și în lipsa unor prevederi exprese în acest sens (mai sus am arătat că sunt reglementate excepții în care atât sporurile cât și salariile de bază prevăzute de anexe au devenit aplicabile înainte ca salariul de bază să atingă nivelul din 2022), deși nici o soluție de interpretare, pronunțată în dispozitiv, nu confirmă această idee.

De exemplu, prin decizia nr. 27/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii se arată în mod expres că salariaților care nu au ajuns la nivelul salariului de bază din anul 2022 li se aplică

reglementări cu privire la programe guvernamentale naționale și cu privire la măsuri fiscal-bugetare: Drepturile salariale aferente personalului aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice și instituțiilor din subordine se recalculează și se stabilesc, prin derogare de la art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, cu aplicarea prevederilor cap. I lit. B art. 1 și cap. II lit. I art. 1 din anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu drepturile salariale aferente lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

sistemul de salarizare reglementat de legislația anterioară, majorat cu procentele aferente fiecărui an și că sporurile prevăzute de anexe nu se acordă mai degrabă de data la care salariul ajunge la nivelul anului 2022.

De asemenea, în această decizie se arată că afirmațiile din deciziile ICCJ și ale Curții Constituționale potrivit cărora, *începând cu anul 2019, celelalte drepturi prevăzute de Legea nr. 153/2017 (sporuri, indemnizații, majorări, etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora care va fi acordat anual, nu sunt acoperite explicit de art. 38 alin. (4)* și nu sunt suficiente pentru a se reține aplicabilitatea sporurilor din anexe la lege:

"74. O aserțiune similară, dar cu referire la anul 2019, este inserată în paragraful 81 teza a II-a din Decizia nr. 82/2018, menționată anterior, sub următoarea formă: "Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 (sporuri, indemnizații, majorări etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora care va fi acordat anual. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, cu respectarea principiului sustenabilității financiare, prevăzut de art. 6 lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017."

75. De asemenea, prin Decizia Curții Constituționale nr. 700 din 31 octombrie 2019, se reia această aserțiune: "Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 (sporuri, indemnizații, majorări etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora, care va fi acordat anual. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, cu respectarea principiului sustenabilității financiare, prevăzut de art. 6 lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017."

76. Aceste afirmații, neacoperite explicit de conținutul art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, nu sunt suficiente pentru a conduce la concluzia că, începând cu anul 2019, se majorează exclusiv salariul de bază stabilit potrivit legislației anterioare, la care se aplică sporurile din anexe la lege, în condițiile în care creșterea respectivă și data de aplicare la care se face trimitere prin considerentele citate anterior au fost amânate prin legile anuale de salarizare. (...)

80. În susținerea acestei opinii nu poate fi utilizată ca argument dezlegarea dată prin Decizia nr. 82/2018, chiar dacă trimiterea la această decizie a fost făcută nu doar de instanțele de judecată în decizii de speță, ci și prin Decizia nr. 37/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, întrucât, astfel cum s-a menționat la momentul analizei admisibilității recursului, instanța supremă nu a examinat, în respectiva hotărâre, aplicabilitatea normei tranzitorii din perspectiva sporului pentru condiții vătămătoare, ci din aceea a unei majorări a salariului de bază la care dispozițiile tranzitorii se referă în mod expres.»

Se observă că, în vederea soluționării recursului în interesul legii, s-a făcut o delimitare între sporuri și majorări ale salariului de bază, astfel încât să fie înlăturate eventuale contradicții între considerentele acestui RIL și cele ale deciziilor date

pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, în condițiile în care, în mod evident, pot fi deduse interpretări diferite ale normelor de aplicare etapizată a legii.

În considerentele aceleiași decizii se arată că prin art. 38 alin. (3) lit. d)⁷ din Legea nr. 153/2010 s-au acordat **SPORURI prevăzute de Legea nr. 153/2017**, deși această reglementare acordă personalului didactic o nouă majorare de 20% a drepturilor salariale, similară celei acordate prin art. 38 alin. (3) lit. a)⁸ tuturor categoriilor de personal. Prin urmare nu se poate interpreta această dispoziție în sensul că personalului didactic i se aplică integral prevederile Legii nr. 153/2017, mai ales în condițiile în care prin art. 38 alin. (4)¹ s-a instituit o aplicare etapizată a creșterilor salariale aplicabile în cazul personalului didactic.

În considerentele deciziei nr. 82/2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept se rețin următoarele:

83. *Interpretarea sistematică, logică și gramaticală a dispozițiilor art. 38 alin. (2), (3), (4) și (6) privind aplicarea etapizată a legii, mai sus prezentate, impun concluzia că majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii, prevăzută de dispozițiile Notei 2 lit. c) pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, pentru funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, nu poate fi acordată de la momentul intrării în vigoare a legii, 1 iulie 2017 până la sfârșitul anului 2017 sau pentru anul 2018, pentru că s-ar încălca prevederile art. 38 alin. (2) din Legea -cadru nr. 153/2017 privind menținerea în plată a drepturilor salariale în anul 2017, la nivelul celor din luna iunie 2017, precum și prevederile art. 38 alin. (3) din același act normativ, care determină majorarea în anul 2018 a drepturilor salariale avute în luna decembrie 2017 cu un procent de 25%. **Această majorare va deveni aplicabilă și va fi acordată în momentul în care salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază prevăzute în anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, anexă prin care se instituie majorarea de 15%, începând cu anul 2019, în condițiile detaliate prin art. 38 alin. (4) din actul normativ menționat.***

În concluzie, din considerentele deciziilor Înaltei Curți de Casație și Justiție pronunțate în interpretarea Legii nr. 153/2017 rezultă că majorările salariului de bază, respectiv sporurile prevăzute în anexele la lege nu vor fi acordate decât în momentul în care salariile de bază vor fi stabilite conform anexelor (cu alte cuvinte, se vor aplica salariile de bază stabilite pentru anul 2022). Anterior acestui moment, majorările (nu și sporurile) vor fi acordate în baza art. 38, respectiv prin aplicarea acestora la salariul de bază din anul 2022, din care se scade salariul de bază aferent lunii decembrie 2018.

⁷ Art. 38 alin. (3) lit. d): prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);

⁸ Art. 38 alin. (3) lit. a): cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

Opinia specialiștilor:

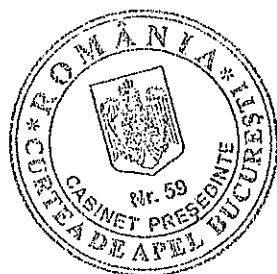
Nu au fost identificate opinii publicate, cu privire la problema de drept analizată.

Pentru aceste motive, solicităm admiterea recursului în interesul legii și pronunțarea unei decizii prin care să se asigure interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor privind **"modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigiență, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017"**.

COLEGIUL DE CONDUCERE AL CURȚII DE APEL BUCUREȘTI:

PREȘEDINTE

Judecător Luminița Criștiu - Ninu



MEMBRI

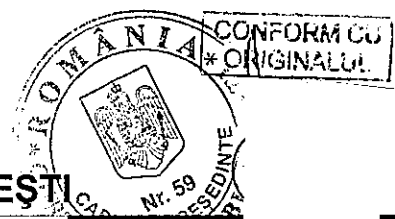
Judecător Elena Raluca Costache _____

Judecător Mirela Steluța Croitoru _____

Judecător Marta Marcela Iacob _____

Judecător Carmen Mihaela Voinescu _____

ROMÂNIA



CURTEA DE APEL BUCUREȘTI

COLEGIUL DE CONDUCERE

**HOTĂRÂREA nr. 161
din data de 29 iunie 2021**

Având în vedere dispozițiile art. 18 și art. 23 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea nr. 1375/2015 a Consiliului Superior al Magistraturii, Colegiul de conducere al Curții de Apel București s-a întrunit în ședința de lucru de la 29 iunie 2021, fiind convocată de doamna judecător Luminița Criștiu-Ninu, președintele Curții de Apel București.

La ședința de lucru convocată pentru data de 29 iunie 2021, au participat 5 membri, aceasta fiind condusă de doamna judecător Luminița Criștiu-Ninu, președintele Curții de Apel București.

Ședința de lucru a Colegiului de conducere a fost statutară din punct de vedere al numărului de membri participanți.

Conform art. 23 alin. (3) din ROIIJ, secretariatul ședinței de lucru a fost asigurat de doamna Aurelia Bidirel, prim grefier al Curții de Apel București.

În temeiul dispozițiilor art. 19 și următoarele ROIIJ

Colegiul de conducere

Având în vedere dispozițiile art. 19 alin. (1) lit. k) și art. 514 din Codul de procedură civilă,

Având spre analiză și decizie referatul conducerii Secției a VII-a pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale cu privire la sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu recurs în interesul legii,

Reținând că:

- potrivit dispozițiilor art. 514 din Codul de procedură civilă, pentru a se asigura interpretarea și aplicarea unitară a legii de către toate instanțele judecătorești, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, din oficiu sau la cererea ministrului Justiției, Colegiul de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție, colegiile de conducere ale curților de apel, precum și Avocatul Poporului au îndatorirea să ceară Înaltei Curți de Casație și Justiție să se pronunțe asupra problemelor de drept care au fost soluționate diferit de instanțele judecătorești;

- în privința condițiilor de admisibilitate, dispozițiile art. 515 din același act normativ prevăd că: *recursul în interesul legii este admisibil numai dacă se face dovada că problemele de drept care formează obiectul judecății au fost soluționate în mod diferit prin hotărâri judecătorești definitive, care se anexează cererii;*

- în referatul întocmit de domnul judecător Alexandru Răzvan George Popescu, președintele Secției a VII-a pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale din cadrul Curții de Apel București, se arată că din cuprinsul jurisprudenței analizate, a rezultat că instanțele de judecată nu au un punct de vedere unitar în ceea ce privește modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigentie, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017;

De asemenea, în cuprinsul referatului întocmit este redată practica judiciară și sunt menționate hotărârile judecătorești definitive din care rezultă în mod concret că problema de drept supusă analizei este soluționată în mod neunitar, apreciindu-se că este impetuos necesar ca această chestiune să fie analizată de Înalta Curte de Casație și Justiție pe calea unui recurs în interesul legii, în scopul asigurării aplicării și interpretării unitare a dispozițiilor legale evocate,

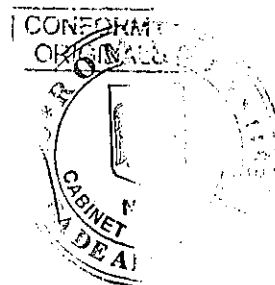
HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Promovarea recursului în interesul legii cu privire la problema de drept vizând *"modul de calcul al gradației de merit și al majorării pentru dirigentie, acordate personalului didactic al cărui salariu de bază nu a atins nivelul prevăzut pentru anul 2022, creșteri/majorări reglementate de art. 5 alin. (1) și art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017"*.

Art. 2 – Desemnează pe doamna judecător Elena Daniela Oprescu din cadrul Secției a VII-a pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel București, pentru a întocmi materialul aferent promovării recursului în interesul legii la Înalta Curte de Casație și Justiție.

București, 29 iunie 2021.

PREȘEDINTE
Judecător LUMINIȚA CRIȘTIU-NINU



SECRETAR,
Prim grefier Aurelia Bidirel