

Dosar nr.

- anulare act administrativ -

ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ÎNCHEIERE

Ședința publică din data de 2024

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE

GREFIER

Pe rol fiind judecarea cererii având ca obiect „**anulare act administrativ**” formulată de reclamantul în contradictoriu cu pârâtul

La apelul nominal făcut în ședința publică, răspunde pe avocat pentru pârât, lisă fiind reclamantul.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Se face referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Instanța ia act că la dosar au fost înaintate din partea reclamantului un punct de vedere cu privire la sesizarea ÎCCJ față de dispozițiile OUG nr. 62/2024.

Instanța în temeiul art. 2 din OUG nr. 62/2024 pune în discuție sesizarea Î.C.C.J. pentru a lămuri următoarea problemă de drept: modalitatea de stabilire a indemnizației lunare pentru primar și viceprimar începând cu luna decembrie 2022 față de modificările legislative intervenite conform Legii nr. 103/2023, OUG nr. 115/2023 și OUG nr. 127/2023 respectiv dacă nivelul aferent lunii decembrie 2023 la care se aplică majorarea de 5 % prevăzută prin art. 1 din OUG nr. 115/2023 are în vedere salariul minim garantat în plată cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și viceprimar sau indemnizația lunară a funcției de primar și viceprimar.

De asemenea, să răspundă cu privire la modalitatea de stabilire a veniturilor salariale începând cu luna decembrie 2023 pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate, respectiv dacă se poate face cu depășirea indemnizației legale a viceprimarului.

Avocat pentru pârât, arată că lasă la aprecierea instanței modalitatea de pronunțare asupra acestui aspect.

Declarând dezbaterile închise,

TRIBUNALUL,

Din lipsă de timp pentru deliberare,

DISPUNE:

Amână pronunțarea pentru data de 2024.

Pronunțată azi, 2024, prin punerea soluției la dispoziția prășilor prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,

Grefier,

Dosar nr.

- anulare act administrativ -

ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ÎNCHEIERE SUSPENDARE
Sedința publică din data de 2024
Instanța constituită din:
PREȘEDINTE
GREFIER

Pe rol fiind pronunțarea asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție cu privire la soluționarea chestiunilor de drept ivite în cauza având ca obiect „**anulare act administrativ**” formulată de reclamantul în contradictoriu cu pârâțul

Dezbaterile asupra sesizării de față au avut loc în ședința publică din data de2024, și când, din lipsă de timp pentru deliberare, pronunțarea a fost amânată astăzi, 2024.

După deliberare,

TRIBUNALUL:

Deliberând asupra sesizării Î.C.C.J. în baza art. 2 din OUG nr. 62/2024 pentru a se pronunța o hotărâre prin care să se dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept ce face obiectul prezentei cauze, reține următoarele:

Potrivit art. 1 alin. și 3 din O.U.G. nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 559 din 14 iunie 2024, acest act normativ se aplică în procesele privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv cele privind obligarea la emiterea actelor administrative sau privind anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau/și cele privind raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal, indiferent de natura și obiectul proceselor prevăzute la alin. (1) și (2), de calitatea părților ori de instanța competentă să le soluționeze.

Prevederile art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024 stipulează că, dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată, fiind astfel reglementată o nouă modalitate de unificare a practicii judiciare.

Ca atare, Tribunalul reține că trebuie îndeplinite următoarele condiții cumulative pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform dispozițiilor art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, în vederea pronunțării unei hotărâri prin care să se dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept ce face obiectul cauzei:

- obiectul cererii de chemare în judecată să vizeze stabilirea și / sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice sau stabilirea și / sau plata drepturilor la pensie, inclusiv cele rezultate din actualizarea / recalcularea / revizuirea drepturilor la pensie sau /și cele privind alte prestații de asigurări sociale ale personalului prevăzut la alin. (1),

- Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat asupra chestiunii de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective.

- chestiunea de drept care formează obiectul judecății nu face obiectul unui recurs în legii în curs de soluționare.

Tribunalul constată că obiectul prezentei cauze îl constituie contestarea de către reclamantul a Hotărârii de Consiliu Local nr.dîn privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei județul începând cu 1 ianuarie 2024.

În esență, reclamantul susține că pentru luna decembrie 2023, indemnizația primarului și viceprimarului comunei se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la Legea nr. 153/2017 cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021, or, prin HCL nr. contestată în cauză, s-a făcut calculul indemnizației primarului și viceprimarului prin înmulțirea coeficienților de mai sus cu salariul minim brut pe țară de 3.300 lei, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 începând cu data de 1 octombrie 2023, ceea ce încalcă evident prevederile legale în vigoare.

Totodată, reclamantul a contestat hotărârea și sub aspectul salarizării personalului public și contractual ce face parte din aparatul propriu al primarului și al consiliului local în măsura în care se încalcă art. 11 alin. 4 din Legea- cadru nr. 153/2017.

Tribunalul reține că problema de drept ce necesită a fi lămurită este:

1. " *Dacă, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în ceea ce privește modalitatea de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în Anexa nr. IX litera C la Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, (în speță, primar și viceprimar), prin „ nivelul aferent lunii decembrie 2023”, la care fac referire prevederile art. 1 din OUG nr. 115/202 și din OUG nr. 127/2023, se are în vedere salariul minim garantat în plată cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și de viceprimar sau indemnizația lunară a funcției de primar și de viceprimar, care pentru luna decembrie 2023 se determină prin înmulțirea coeficienților aferenți funcției cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021?*"

2. " *Dacă pentru funcționarii publici și pentru personalul contractual din aparatul propriu al primarului și consiliului local din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea acestora, salarizarea se face astfel încât:*

- *veniturile salariale să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar;*

- *veniturile și salariale să se încadreze în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli?"*

Tribunalul reține totodată că, asupra acestei chestiuni de drept și de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a prezentei cauze, respectiv de a se stabili „ Dacă, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în ceea ce privește modalitatea de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în Anexa nr. IX litera C la Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, (în speță, primar și viceprimar), prin „ nivelul aferent lunii decembrie 2023”, la care fac referire prevederile art. 1 din OUG nr. 115/202 și din OUG nr. 127/2023, se are în vedere salariul minim garantat în plată cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și de viceprimar sau indemnizația lunară a funcției de primar și de viceprimar, care pentru luna decembrie 2023 se determină prin înmulțirea coeficienților aferenți funcției cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021?" și respectiv "Dacă pentru funcționarii publici și pentru personalul contractual din aparatul propriu al primarului și consiliului local

din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea acestora, salarizarea se face astfel încât:

- veniturile salariale să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar;

- veniturile și salariale să se încadreze în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli?”, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu formează obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Punctul de vedere al reclamantului asupra problemei de drept dedusă judecătii:

Începând cu luna iulie 2017, drepturile salariale ale personalului bugetar sunt, în mod exclusiv, cele prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu completările și modificările ulterioare (art. 1 alin. 3 din Legea nr. 153/2017).

Astfel:

1. Legiuitorul a stabilit regula după care se calculează indemnizația aleșilor locali. Tot legiuitorul a stabilit și excepții de la regulă.

Potrivit art. 38 alin. (3) din Legea nr. 153/2017, începând cu data de 1 ianuarie 2018 pentru funcțiile de demnitate publică la nivel local s-a avut în vedere acordarea de creșteri salariale etapizate. Art. 38 alin. (3) lit. „f” din Legea nr. 153/2017 a prevăzut că indemnizațiile lunare pentru primar și viceprimar se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

În perioada 2020 - 2023 au fost stabilite o serie de derogări de la prevederile art. 13 alin. (1) și ale art. 38 alin. (3) lit. „f” din Legea nr. 153/2017, astfel:

- a) în anul 2020 s-a stabilit o primă derogare de la regula de mai sus, conform art. 1 pct. 13 din OUG nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru modificarea și completarea unor acte normative.

- b) în anul 2021, s-a stabilit o a doua derogare, conform art. 1 alin. (2) din OUG nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;

- c) în anul 2022, s-a stabilit o altă derogare conform art. 1 alin. (2) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- d) în anul 2023, s-a stabilit o nouă derogare conform art. unic alin. (4⁴) din Legea nr. 103/2023 privind aprobarea OUG nr. 115/2022 pentru completarea art. 1 din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- e) Pentru anul 2024 legiuitorul a avut în vedere OUG nr. 115/2023 - art. 1 alin. (2) și OUG 127/2023 – art. 1 pct. 1.

Așadar, când s-a referit la ”nivelul aferent lunii decembrie 2023”, legiuitorul nu a avut în vedere salariul minim garantat în plată, cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și viceprimar, ci indemnizația lunară a funcției de primar și viceprimar.

În speță, comuna având până la locuitori, se încadrează la lit. C pct. 16 și 28 din anexa nr. IX la Legea nr. 153/2017, cu coeficienții ”4” pentru primar și „3” pentru viceprimar.

Prin urmare, pentru luna decembrie 2023, indemnizația primarului și viceprimarului comunei se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la Legea nr. 153/2017 cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021:

Primar: 4 x 2300 lei

Viceprimar: 3 x 2300 lei.

Or, prin HCL nr. s-a făcut calculul indemnizației primarului și viceprimarului prin înmulțirea coeficienților de mai sus cu salariul minim brut pe țară de

3.300 lei, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 începând cu data de 1 octombrie 2023, ceea ce încalcă evident prevederile legale în vigoare.

Pentru funcționarii publici și personalul contractual din aparatul propriu al primarului și consiliului local, din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea acestora, salarizarea personalului se face potrivit art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

Punctul de vedere la pârâtului asupra problemei de drept dedusă judecătii:

Pârâtul a susținut, în esență, că hotărârea atacată a fost emisă la data de și că ea respectă integral toate actele normative în vigoare la momentul emiterii și că are aplicabilitate la data de dată la care intră în vigoare salariile de bază individualizate prin hotărâre.

Totodată, a arătat că stabilirea salariilor de bază în temeiul art. 11 alin. 4 din Legea-cadru nr. 153/2017 se face de către consiliul local apoi prin dispoziție emisă de către primar pe fiecare salariat în parte și nu este supusă limitării privind indemnizația viceprimarului, limitare care privește noțiunea de venituri salariale, astfel cum este aceasta definită prin lege. A mai precizat că limitarea veniturilor salariale la indemnizația viceprimarului este o operațiune din sfera execuției bugetare, la momentul statului de plată lunar, fiind o atribuție a primarului, ca ordonator de credite.

Pentru a nu se antepununga și nefiind o sesizare din inițiativa instanței, Tribunalul nu formulează un punct de vedere referitor la chestiunea de drept ce formează obiectul prezentei sesizări.

Fiind întrunite condițiile cumulative prevăzute de art. 1 și art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024 Tribunalul va sesiza Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a pronunța o hotărâre prin care să dea o rezolvare de principiu asupra chestiunilor de drept, respectiv:

1. *„Dacă, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în ceea ce privește modalitatea de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în Anexa nr. IX litera C la Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, (în speță, primar și viceprimar), prin „nivelul aferent lunii decembrie 2023”, la care fac referire prevederile art. 1 din OUG nr. 115/202 și din OUG nr. 127/2023, se are în vedere salariul minim garantat în plată cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și de viceprimar sau indemnizația lunară a funcției de primar și de viceprimar, care pentru luna decembrie 2023 se determină prin înmulțirea coeficienților aferenți funcției cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021?”.*

2. *„Dacă pentru funcționarii publici și pentru personalul contractual din aparatul propriu al primarului și consiliului local din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea acestora, salarizarea se face astfel încât:*

- veniturile salariale să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar;

- veniturile și salariale să se încadreze în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli?” și va dispune suspendarea cauzei până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a prezentei sesizări.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LGEII,
DISPUNE:**

În temeiul art. 2 din OUG nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție cu următoarele probleme de drept:

1^o. Dacă, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în ceea ce privește modalitatea de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile

asimilate acestora, prevăzute în Anexa nr. IX litera C la Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, (în speță, primar și viceprimar), prin „, nivelul aferent lunii decembrie 2023”, la care fac referire prevederile art. 1 din OUG nr. 115/202 și din OUG nr. 127/2023, se are în vedere salariul minim garantat în plată cu care se face înmulțirea coeficienților aferenți funcției de primar și de viceprimar sau indemnizația lunară a funcției de primar și de viceprimar, care pentru luna decembrie 2023 se determină prin înmulțirea coeficienților aferenți funcției cu salariul de bază minim brut pe țară la nivelul anului 2021?”.

2.”Dacă pentru funcționarii publici și pentru personalul contractual din aparatul propriu al primarului și consiliului local din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea acestora, salarizarea se face astfel încât:

- veniturile salariale să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar;

- veniturile și salariale să se încadreze în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli?”

Suspendă judecarea cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

Prezenta încheiere se comunică Înaltei Curți de Casație și Justiție și se va comunica prin e-mail către tribunale și către curțile de apel.

Fără ale de atac.

Pronunțată azi, 2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,

.....

Grefier,

.....

Red.....

Tehnored.....

2 ex./.....2024