

ROMÂNIA

TRIBUNALUL ALBA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. #####

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 10 septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE: #####

Grefier: #####

Pe rol se află judecarea cauzei contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul ##### în contradictoriu cu pârâtul #####, având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici anulare decizie nr. 75/31.01.2024.

La primul apel nominal efectuat în ședința publică se prezintă avocat Mărginean Mihaela pentru reclamant și consilier juridic Boncuț Ana Maria pentru pârât.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier după care:

Instanța pune în discuție competența, fiind primul termen de judecată la care părțile sunt legal citate.

Reprezentanții convenționali ai părților, având pe rând cuvântul, apreciază că Tribunalul Alba este competent să judece prezenta cauză.

Instanța constată că Tribunalul este competent general, material și teritorial să soluționeze cauza, raportat la articolul 10 din Legea 554/2004 și la obiectul cauzei.

Instanța pune în discuție aplicabilitatea la speță a OUG 62/2024 și necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept cu privire la următoarea problemă de drept: „Modalitatea de interpretare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 cu referire la articolul 6 litera b și c din Legea numărul 153/2017 în materia salarizării funcționarilor publici din cadrul Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, în sensul dacă stabilirea salariului acestor categorii de personal prin aplicarea OUG număr 128/2023 se va face prin raportare la salariul similar de care beneficiază la 1 ianuarie 2024 funcționarul public cu același grad profesional, din aceeași clasă de salarizare și cu aceeași gradație din cadrul Inspecției Muncii”.

Reprezentantul convențional al reclamantului arată că nu există o sesizare cu privire la acest aspect pe rolul Înalte Curți de Casație și Justiție, nici soluționată și nici în curs de sesizare, astfel că este de acord cu această chestiune de drept.

Reprezentantul convențional al pârâtului arată că lasă această chestiune la aprecierea instanței.

Instanța rămâne în pronunțare cu privire la aplicabilitatea la speță a OUG 62/2024 și la necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept cu privire la problema de drept anterior menționată.

INSTANȚA

Pentru a da posibilitatea părților să depună la dosar concluzii scrise, va amâna pronunțarea la data de 19 septembrie 2024.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

ROMÂNIA

TRIBUNALUL ALBA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. #####

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 19 septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE: #####

Grefier: #####

Pe rol se află pronunțarea asupra cauzei contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul ##### în contradictoriu cu pârâtul #####, având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici anulare decizie nr. 75/31.01.2024.

Se constată că mersul dezbaterilor a fost consemnat în încheierea de amânare inițială a pronunțării din data de 10 septembrie 2024 când instanța, pentru a da posibilitatea părților să depună la dosar concluzii scrise, a amânat pronunțarea la data de 19 septembrie, încheiere care face parte integrantă din prezenta încheiere de suspendare.

TRIBUNALUL
Asupra cauzei de față;

Prin cererea înregistrată la data de 16 aprilie 2024 pe rolul Tribunalului Alba sub dosar număr #####, formulată de reclamantul ##### în contradictoriu cu pârâtul #####, având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici anulare decizie nr. 75/31.01.2024, s-a solicitat:

1. Anularea Deciziei nr. 75 din 31.01.2024 și a Răspunsului la contestație cu nr. 2154/18.03.2024, emise de #####, prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantului începând cu data de 01.01.2024, ca urmare a aplicării dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 128/28.12.2023, ca nelegale.

2. Obligarea pârâtului să emită o nouă decizie de stabilire a salariului de bază, începând cu data de 01.01.2024, cu respectarea dispozițiilor art. III pct.3 și art.V din O.U.G. nr.128/2023, precum și cu principiile consacrate la art.6 lit.b) și c) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care salariul de bază să fie stabilit prin raportare la salariul de care beneficiază funcționarul public cu aceeași clasă grad profesional și gradație din cadrul Inspecției Muncii, începând cu data de 01.01.2024.

3. Obligarea pârâtului la plata diferențelor salariale, conform art. V alin. (1) din OUG 128/2023.

4. Obligarea pârâtului să întreprindă demersurile necesare la nivelul Inspecției Muncii București în vederea bugetării sumelor necesare punerii în plată a acestei decizii de stabilire a salariului de bază și a diferențelor salariale.

5. Obligarea pârâtului la plata cheltuielilor de judecată conform dispozițiilor art.451, art.453 C.proc.civ.

În motivare se arată următoarele:

În fapt: reclamantul este funcționar public- inspector de muncă clasa I, grad profesional superior, gradația 4 în cadrul #####, în considerarea calității de funcționar public, reclamantul beneficiază de drepturile bănești acordate din fondurile constituite în temeiul Legii-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit Anexei nr. VIII, cap. I, lit A, pct. I.

La data de 31.01.2024, ##### a emis Decizia nr. 75, prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantului începând cu data de 01.01.2024, ca urmare a punerii în aplicare a

Cu privire la modul de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, cu data de 01.01.2024, în cuprinsul art. 12 la alin (2)* din Legea 153/2017 se prevede:

*) începând cu data de 1 ianuarie 2024, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice potrivit prevederilor legale în vigoare se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023. (a se vedea art. I alin. (1) din O.U.G. nr. 115/2023).

De aceste dispoziții au beneficiat funcționarii publici din Inspekția Muncii, prin majorarea salariului de bază cu 5 % conform art. I alin. 1 din OUG nr. 115/2023, față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023, începând cu salariul aferent lunii ianuarie”. Egalizarea salariilor de bază a inspectorilor din ##### s-a făcut în luna ianuarie, dar la nivelul salariilor de baza a inspectorilor din Inspekția Muncii din luna decembrie 2023, care nu includ majorarea de 5 % acordată acestora în baza O.U.G. 115/2023.

Conform art. V din O.U.G.nr.128/2023, diferențele salariale pentru funcțiile din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, subordonate Inspekției Muncii, rezultate din aplicarea ART.111 pct.3 , se aplică în două tranșe egale, începând cu 1 ianuarie 2024 și 1 iunie 2024, la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023, fără a depăși salariile aflate în plată la nivelul Inspekției Muncii.

Prin acest text normativ, legiuitorul a stabilit o aplicare etapizată a egalizării salariilor din inspectoratele teritoriale de muncă cu salariile stabilite pentru funcțiile similare din Inspekția Muncii, prin calcularea diferențelor salariale rezultate din majorarea salariilor funcțiilor similare din cadrul Inspekției Muncii începând cu data de 01.01.2024, potrivit OUG nr. 115/2023, și salariile existente la 31.12.2023 la nivelul funcțiilor din cadrul inspectoratului, și apoi acordarea acestor diferențe funcționarilor din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, în două tranșe egale, respectiv, cu 01.01.2024 și 01.06.2024, astfel încât începând cu luna iunie 2024, salariile de bază, stabilite conform grilei de la Anexa nr.VIII Cap.I lit.Apct.1 și aplicării art.10 din Legea nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, din cele două instituții, să fie egale.

Interpretarea sistematică, logică și gramaticală a dispozițiilor ART.III pct.3 și cele ale ART. V din O.U.G.nr. 128/2023, la care este obligat #####, care face aplicarea acestor dispoziții legale, impune concluzia că pentru egalizarea salariilor din cele două instituții, este necesar ca funcționarilor din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă să le fie acordate ”diferențe salariale” calculate prin raportarea la salariile de bază de care beneficiază funcțiile similare din cadrul Inspekției Muncii la data de 01.01.2024, iar acordarea acestor diferențe să se facă în doua tranșe egale.

Acest algoritm de calcul este singurul care respectă atât prevederile OUG nr. 128/2023, ale OUG nr. 115/2023, precum și principiul nediscriminării și egalității de tratament invocat de legiuitor. Faptul că în ART. V din O.U.G.nr.128/2023 se face trimitere la "salariul de bază aferent lunii decembrie 2023", această trimitere se referă la salariile funcționarilor din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, la aceste salarii urmând să se adauge diferențele salariale, prin compararea cu salariile din cadrul Inspekției Muncii cuvenite de la data de 01.01.2024.

Prin decizia atacată, #####, în mod greșit a stabilit salariul de bază începând cu 01.01.2024 prin raportarea diferențelor salariale la salariile de bază aferente lunii decembrie 2023 din cadrul Inspekției Muncii, în loc de salariile de bază aferente lunii ianuarie 2024. Prin acest mod de calcul, salariile din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă nu vor fi egalizate la nivelul celor din cadrul Inspekției Muncii la data de 01.06.2024, așa cum s-a dispus prin ART.V din O.U.G.nr.128/2023.

Invocarea prevederilor ART.VI din O.U.G.nr.128/2023, potrivit cărora "personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art.I alin. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023..." pentru stabilirea salariului în cadrul ##### prin raportare la salariile de bază aferente lunii decembrie 2023, în loc de cele aferente lunii ianuarie 2024, din cadrul Inspekției Muncii nu poate fi acceptată.

tranșe egale, începând cu 1 ianuarie 2024 și 1 iunie 2024, la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023, fără a depăși salariile aflate în plată la structurile supraordonate.

În baza prevederilor acestui act normativ, ##### a emis deciziile, inclusiv Decizia nr. 75/01.01.2024 a reclamantului, prin care salariaților li s-au stabilit salariile de bază la nivelul prevăzut de către acesta.

Salariații #####, inclusiv dl. #####, nu au beneficiat de procentul de 5% potrivit OUG nr. 115/2023, deoarece legiuitorul a prevăzut expres faptul că:

Personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu excepția situației în care din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență rezultă o majorare a salariilor de bază mai mică decât procentul prevăzut la art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, situație în care se aplică procentul de 5% la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.

În consecință, apreciază că decizia contestată nu putea conține altă formulă de calcul a salariului de bază decât cea prevăzută de legiuitor, astfel că nu există motive pentru ca aceasta să fie anulată.

De asemenea, apreciază că nu poate fi obligat să emită o altă decizie prin care, la salariul de bază actual al reclamantei, să fie inclus și procentul de 5 % potrivit OUG nr.115/2023, întrucât nu există o bază legală în acest sens.

Având în vedere toate aspectele învederate, solicită să se respingă acțiunea formulată de către reclamantul #####.

În drept: OUG nr.128/2023,

Depune: -adresa nr.58DPS/11.01.2024, -adresa nr.875DPS/4718RG/11.03.2024

TRIBUNALUL, *deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, constată următoarele:*

1.Cu privire la admisibilitatea sesizării

Tribunalul reține că potrivit art. 2 alin. (1) din O.U.G. nr. 62/2024, *Dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.*

Potrivit art. 4 din aceeași ordonanță, dispozițiile sale se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.

Potrivit preambulului O.U.G. nr. 62/2024, actul normativ s-a adoptat raportat la *necesitatea asigurării de urgență a unei practici judiciare uniforme și unitare - care să elimine diferențierile în materia stabilirii/plătii drepturilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice -, care își răsfrânge beneficiile atât pe planul înfăptuirii justiției în mod egal și al asigurării egalității în fața legii, cât și asupra raporturilor socio-economice (...) în considerarea rolului constituțional al Înaltei Curți de Casație și Justiție, consacrat prin art. 126 alin. (3) din Constituția României, republicată, de asigurare a interpretării și aplicării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești, (...) constatându-se existența unui fenomen generalizat și cu tendințe de permanentizare de practică judiciară neunitară la nivelul instanțelor judecătorești care soluționează procese privitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, precum și litigii referitoare la stabilirea și sau plata drepturilor la pensie și a altor prestații de asigurări sociale ale acestui personal, având în atenție necesitatea identificării unor remedii procedurale eficiente care să asigure îndeplinirea*

Legii-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit Anexei nr. VIII, cap. I, lit A, pct. I.

a emis Decizia nr. 69, prin care s-a stabilit salariul de bază al subsemnatei începând cu data de 01.01.2024, ca urmare a punerii în aplicare a dispozițiilor O.U.G. nr. 128/2023. Drepturile salariale s-au calculat prin raportare la dispozițiile art. III, pct.3, art. V alin. 1 și art. VI din O.U.G. 128/2023, coroborat cu Anexa VIII, Cap. I, lit. A, pct I, lit.e și pct.3 și 5 din Nota corespunzătoare Anexei nr. 8, Cap. I lit. A, pct I din Legea 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Prin dispozițiile art. III pct. 3 din O.U.G. nr.128/2023, a fost modificată Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice; în sensul modificării Anexei nr.VIII cap.I lit.A pct.I, respectiv asterixul " *)" - Salarii pentru administrația publică centrală, prin includerea unor instituții teritoriale subordonate unor instituții centrale, expres nominalizate de legiuitor, în grila de salarizare aplicabilă pentru administrația publică centrală și salarizarea funcționarilor publici din aceste instituții teritoriale similar cu salarizarea funcționarilor publici din cadrul instituțiilor centrale coordonatoare.

În speță, sub aspectul salarizării, începând cu data de 01.01.2024, prin modificarea legislativă, funcționarii publici din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, subordonate Inspecției Muncii, se regăsesc în Anexa nr. VIII capitolul I litera A din Legea nr. 153/2017, la "Salarii pentru administrația publică centrală".

Față de aceste dispoziții legale și prin raportare la dispozițiile art. 6 lit.b și c din Legea-cadru nr. 153/2017, prin care sunt consacrate principiul nediscriminării, care elimină orice formă de discriminare și instituie un tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție și principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală, funcționarii publici din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă trebuie să fie salarizați similar cu funcționarii publici din cadrul Inspecției Muncii.

În drept, acțiunea a fost întemeiată pe dispozițiile art.37, art.6 lit.b) și c), art.3 alin. 1 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pe cele ale ART.III pct.3 și ART.V din O.U.G. nr.128/2023, OUG 115/2023.

Prin întâmpinarea formulată pârâțul a solicitat respingerea acțiunii.

A arătat că începând cu data de 01.01.2024, potrivit prevederilor OUG nr.128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară (art. III pct.3), salariile de bază ale personalului din instituțiile aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale salarizat la nivel teritorial, s-au majorat la nivelul administrației publice centrale.

Salariații #####, inclusiv reclamantul, nu au beneficiat de procentul de 5% potrivit OUG nr.115/2023, deoarece legiuitorul a prevăzut expres faptul că personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu excepția situației în care din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență rezultă o majorare a salariilor de bază mai mică decât procentul prevăzut la art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, situație în care se aplică procentul de 5% la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.

3.Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept

Tribunalul constată că doar reprezentantul convențional al reclamantilor și-a expus un punct de vedere doar în privința admisibilității sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție, fără însă a face aprecieri cu privire la modul de dezlegare a problemei de drept.

4.Punctul de vedere al completului de judecată

2023 de care beneficia personalul din cadrul Inspecției Muncii, respectiv fără aplicarea majorării de 5% acordată prin OUG 115/2023”.

În temeiul art. 2 alin. 3 și art. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 C. proc. civ., instanța va dispune suspendarea judecării prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

Potrivit art. 2 alin. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, odată cu comunicarea către Înalta Curte de Casație și Justiție, prezenta încheierea se va aduce la cunoștința conducerii Secției a II Civile, de contencios administrativ, fiscal și de insolvență a Tribunalului Alba și transmiterea, prin poștă electronică, către toate instanțele judecătorești competente să soluționeze procese în aceeași materie, în primă instanță și în cale de atac.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE**

În baza art. 2 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024, dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

„Modalitatea de interpretare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 cu referire la art 6 lit b și c din Legea nr 153/2017 în materia salarizării funcționarilor publici din cadrul Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, în sensul dacă stabilirea salariului acestei categorii de personal prin aplicarea art III pct 3, art V, și art VI din OUG nr 128/2023 se va face prin raportare la salariul, majorat cu 5% prin aplicarea OUG nr 115/2023, de care beneficiază la 1 ianuarie 2024 funcționarul public cu același grad profesional, din aceeași clasa de salarizare și cu aceeași gradație din cadrul Inspecției Muncii, sau prin raportare la salariul de la nivelul lunii decembrie 2023 de care beneficia personalul din cadrul Inspecției Muncii, respectiv fără aplicarea majorării de 5% acordată prin OUG 115/2023”.

Dispune înaintarea prezentei încheieri către Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea soluționării sesizării.

Dispune aducerea la cunoștință a prezentei încheieri conducerii Secției II Civile, de contencios administrativ, fiscal și de insolvență din cadrul Tribunalului Alba și transmiterea, prin poștă electronică, către toate instanțele judecătorești competente să soluționeze procese în aceeași materie, în primă instanță și în cale de atac.

În temeiul art. 2 alin. 3 și art. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 din Codul de procedură civilă, suspendă judecarea prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

Fără cale de atac.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților, prin mijlocirea grefei instanței, astăzi, 19 septembrie 2024.

Președinte,
#####

Grefier,
#####