

Dosar nr. ...

ROMÂNIA
TRIBUNALUL IAȘI, Județul IAȘI
SECȚIA II CIVILĂ-CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
Ședința publică din 03 Octombrie 2024

Completul constituit din:

Președinte ...

Grefier ...

ÎNCHEIERE

Pe rol judecarea cauzei de contencios administrativ și fiscal privind pe reclamanta ... și pe pârâții ..., având ca obiect calcul drepturi salariale.

La apelul nominal făcut în ședința publică se constată lipsa părților.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier care învederează cele anterior menționate cu privire la procedura de citare, după care:

În temeiul art. 131 din Noul Cod de procedură civilă, Tribunalul, din oficiu, procedează la verificarea competenței și constată că este competent general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză, având în vedere prevederile art. 10 alin 1 și 3 din Legea nr. 554/2004.

Instanța estimează durată cercetării procesului la trei luni.

Instanța, cu titlu prealabil, pune în discuția părților necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în temeiul dispozițiilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024 pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept:

Dacă majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscale-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. I alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Instanța rămâne în pronunțare, inclusiv pe suspendarea judecării cauzei.

INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei de față,

Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul Tribunalului Iași sub nr., reclamanta ... a solicitat, în contradictoriu cu pârâții ... și:

1. obligarea pârâților să recalculeze drepturile salariale în conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice coroborat cu art. 4 din H.G. nr. 234/2023 , în sensul aplicării majorării de până 50% la salariul de baza stabilit conform Anexei VIH la Legea 153/2017 începând din luna aprilie 2024 si în continuare pe întreaga perioadă în care îmi voi desfășura activitatea în cadrul unități de implementare a proiectului (UIP).

2. actualizarea sumelor datorate cu indicele inflației de la data scadentă, până la data efectuării plății efective, la care să se adauge și dobânda legală de la data scadenței și până la plata efectivă a debitelor restante.

Cu cheltuieli de judecată.

În motivarea în fapt a cererii, reclamanta arată că, în calitate de funcționar public, prin Ordinul Prefectului nr. 198/19.04.2024, a fost nominalizată începând cu luna aprilie 2024 în echipa de proiect privind „Renovarea energetică a Palatului Administrativ Iași,,

Ulterior, se comunică OP. nr. 214/08.05. 2024 (fără anexa 2) întocmită de BFCT prin care se acorda drepturile salariale aferente lunii aprilie .

Deși nu s-a comunicat Anexa 2 din modul de calcul modo grosso rezultat din fluturasul comunicat la data de 14.05.2024 rezultă aplicarea greșită a actelor normative, în sensul că majorarea nu se aplică la salariul de bază aflat în plată ci la un salariu anterior(2018).

Potrivit art. 16 din Legea 153/2017," Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la grL__fi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, , beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat."

Deși pronunțată în consideraarea unor chestiuni de drept distincte, considerăm relevante considerentele Deciziei nr.7/2021 a ICCJ-Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, care reține la paragraful "132. Interpretarea logică și gramaticală a acestor prevederi legale conduce la concluzia că acordarea gradației de merit are ca efect majorarea cu 25% a salariului de bază, ea nereprezentând un element salarial distinct de salariul de bază, ci un drept ce are ca efect direct majorarea acestui salariu. Prin urmare, în armonie cu înțelesul noțiunii de „salariu lunar" oferit de art.7 lit.e) din Legea-cadru nr.153/2017, gradația de merit nu aparține categoriei compensațiilor, indemnizațiilor, sporurilor, adaosurilor, primelor, premiilor ori altor elemente ale sistemului de salarizare care, deși integrate salariului (brut) lunar, sunt privite de legiuitor ca distincte de salariul de bază".

De asemenea, majorarea salariului de bază „, vizează în mod direct salariul de bază, atrăgând creșterea acestuia, astfel că ea nu reprezintă un element salarial distinct de salariul de bază, asimilabil sporurilor, indemnizațiilor, primelor ș.a. la care se referă, diferențiindu-le de salariul de bază, art.7 lit.e) din Legea-cadru.

Totodată în MINUTA întocmită ca urmare a întâlnirii președinților secțiilor pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale din cadrul curților de apel la Iași, 23-24 septembrie 2021 s-a stabilit; "Majorările/creșterile salariale convenite pentru gradația de merit

și pentru dirigenție au urmat regimul diferit al sporurilor și au fost calculate prin raportare la salariul de bază în plată în luna decembrie 2016, ele nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum prevede expres Legea nr.153/2017. Or, drepturile salariale prevăzute de art.5 și art. 8 al literei B a Capitolului I al Anexei I la Legea cadru nr 153/2017 sunt expres definite de lege ca majorări, respectiv creșteri ale salariului de bază, nu ca și sporuri, această concluzie rezultând și din Decizia nr.7/2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept. (...)

Cu privire la aplicarea Legii începând cu anul 2019, consideră că trebuie avute în vedere dezlegările oferite de Înalta Curte de Casație și Justiție prin Decizia nr.82/2018 care, în considerentele sale (citate și în Decizia nr.46/2020 pentru a respinge ulterior o altă sesizare) a statuat, în legătură cu o majorare salarială nouă (majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii, prevăzută de dispozițiile notei 2 lit.e) pct.II Ut.A cap.I din anexa nr. VIII la Legea-cadru nr.153/2017) că interpretarea sistematică, logică și gramaticală a dispozițiilor art.38 alin.(2), (3), (4) și (6) privind aplicarea etapizată a legii, impune concluzia că majorarea nu poate fi acordată de la momentul intrării în vigoare a legii, 1 iulie 2017 până la sfârșitul anului 2017 sau pentru anul 2018, pentru că s-ar încălca prevederile art.38 alin.(2) din Legea-cadru nr.153/2017 privind menținerea în plată a drepturilor salariale în anul 2017, la nivelul celor din luna iunie 2017, precum și prevederile art.38 alin. (3) din același act normativ, care determină majorarea în anul 2018 a drepturilor salariale avute în luna decembrie 2017 cu un procent de 25%.

Această majorare va deveni aplicabilă și va fi acordată în momentul în care salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază prevăzute în anexa la Legea-cadru nr.153/2017, anexă prin care se instituie majorarea respectivă începând cu anul 2019, în condițiile detaliate prin art.38 alin.(4) din actul normativ menționat. În consecință, dispozițiile privind majorările prevăzute de anexele la Legea nr.153/2017 se aplică începând cu anul 2019, când salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază prevăzute în anexă".

"În primul rând, de la data intrării în vigoare a Legii nr.153/2017 se observă o modificare a naturii juridice a acestor elemente salariale (creștere pentru gradație de merit și majorare pentru dirigenție); astfel, în timp ce, conform legislației anterioare acestea reprezentau spor, respectiv indemnizație, în Legea nr.153/2017 sunt reglementate drept majorări și creșteri ale salariului de bază. Diferența de natură juridică a fost evidențiată în Decizia nr.7/2021 a ÎCCJ-Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept. Această modificare a naturii juridice devine aplicabilă numai în momentul în care drepturile salariale se stabilesc conform anexelor la Legea nr.153/2017, respectiv în anul 2022 sau după 01.01.2018, când salariul de bază atinge nivelul celui din anul 2022, potrivit art. 38 alin.(6). (...) Din definițiile salariului de bază și a salariului lunar din art.7 lit.a) și Ut. e) din Legea nr.153/2017 rezultă că majorările salariului de bază se aplică față de suma de bani prevăzută de anexele I-IX".

Drept urmare, concluziile conturate în Minută se aplică și în prezenta cauză, respectiv natura juridică diferită a majorărilor salariale, astfel cum au fost evidențiate în Decizia nr.7/2021 a ÎCCJ-CDGD.

Acest mod de calcul este împărtășit și de alte ministere abilitate în transpunerea legislației specifice(adresa nr.808/DPS/7362/RG/05.04.2023-Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, respectiv, adresa nr.2097/MIB/23.03.2023- Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene).

Cu privire la modul de calcul greșit aplicat la nivelul instituției referitor la aplicarea art. 16 din Legea 153/2017, Curtea de Apel Iași s-a pronunțat în mod definitiv în cauza nr. 4964/99/2023, precum și în cauza nr. 4455/99/2023, reclamantele fiind colegele reclamantei

din cadrul proiectului.

... și ... au formulat întâmpinare, prin care au arătat că, potrivit prevederilor art.265, alin.3 și alin.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare JSJ Prefectul este ordonator terțiar de credite. (9) Activitatea instituției prefectului este finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul ministerului care coordonează instituția prefectului, precum și din alte surse prevăzute de lege".

De asemenea. Anexa nr.2 pct.9 din HG nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne stabilește că ... se află în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, iar drepturile salariale acordate personalului din cadrul instituției sunt calculate prin programul de salarizare MAISal conceput, gestionat și actualizat de către Ministerul Afacerilor Interne.

Prevederile art.16*, alin.1 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, stabilesc faptul că "Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr.230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție. Indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%. Indiferent de numărul de proiecte în care este implicat Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect".

Dispozițiile art.4, alin.1 din Anexa la Regulamentul cadru aprobat prin HG nr.234/2023 privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art.16 alin.(1) și (2) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, stabilesc că "Personalul din cadrul instituției și/sau autorității publice, nominalizat, potrivit prevederilor art. 16 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență, pe perioada în care își desfășoară activitatea în aceste condiții, beneficiază de o majorare a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, în funcție de timpul efectiv lucrat lunar pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului".

Legea-cadru nr.153/2017 definește la art.7, lit.i "sporul fiind "un element al salariului lunar/soldei lunare, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal" și la lit.m al aceluiași articol, stabilește din ce este format "venitul salarial al personalului din sectorul bugetar" astfel: "salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar".

În conformitate cu prevederile art.38 alin.2, lit.a și alin.4 din Legea-cadru nr. 153/2017

"începând cu data de 1 iulie 2017: a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții; (4) în perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.

Prin art. 34, alin.2 din OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cuantumul sporurilor a fost plafonat începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2019, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții"

Pentru anul 2023 cuantumul sporurilor au fost menținute la nivelul acordat pentru luna decembrie 2022 prin art.1, alin.5 din OUG nr.168/2022 "în anul 2023, începând cu data de 1 Ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții".

Așadar, cuantumul sporurilor acordat ca procent la salariul de bază a fost menținut la nivelul anului 2018 prin acte normative privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare succesive.

Având în vedere prevederile legale invocate și motivele menționate mai sus, vă rugăm să respingeți acțiunea formulată de reclamantă.

La termenul de judecată din data de 03.10.2024, Tribunalul a pus în discuția părților necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în temeiul dispozițiilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024 pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept:

Dacă majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscale-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. I alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie

2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Deliberând asupra necesității sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție, Tribunalul reține că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024, respectiv de dezlegarea acestor chestiuni de drept depinde în tot soluționarea cauzei de față, iar din verificările efectuate rezultă că asupra acestei probleme Înalta Curte de Casație și Justiție nu s-a mai pronunțat.

De asemenea, din verificările efectuate, a rezultat că problema de drept menționată nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare și nici obiectul unei sesizări pentru dezlegarea unei chestiuni de drept în curs de soluționare.

În consecință, Tribunalul va dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu problema de drept anterior menționată, urmând să dispună suspendarea prezentei cauze, până la soluționarea sesizării.

DISPUNE

În temeiul dispozițiilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție cu rezolvarea de principiu a chestiunii de drept constând în: *Dacă majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizate în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. 1 alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.*

Suspendă judecata cauzei având ca calcul drepturi salariale, formulată de reclamanta în contradictoriu cu pârâții .. și ..., până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

Cu drept de recurs pe toată durata suspendării.

Stabilește termen administrativ de verificare la data de 15.12.2024.

Pronunțată în ședință publică, astăzi, 03.10.2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, potrivit dispozițiilor art. 402 C.proc.civ..

Președinte,
...

Grefier,
.....

L.A. 08 Octombrie 2024
Redactat/tehno-redactat judecător ..
08.10.2024/4 ex.