

ROMÂNIA
TRIBUNALUL
SECȚIA CONFLICTE DE MUNCĂ, ASIGURĂRI SOCIALE
ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

COMPLET SPECIALIZAT PENTRU CONFLICTE DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

Dosarul numărul

ÎNCHIEIERE

Ședința publică din data de

Instanța alcătuită din:

Președinte
Asistent judiciar
Asistent judiciar
Grefier

Pe rol se află acțiunea civilă având ca obiect **revizuire pensie** formulată de reclamantul , cu domiciliul în municipiul , în contradictoriu cu pârâții , cu sediul în municipiul , cu citarea , cu sediul în municipiul , în calitate de expert.

La apelul nominal făcut în ședința publică a răspuns avocatul pentru reclamant; pârâții nu au fost reprezentați.

Procedura de citare este îndeplinită legal.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, care învederează că la data de 24.04.2024 pricina a fost repusă pe rol pentru continuarea judecării ca urmare a deciziei nr. /2024 pronunțată de Curtea de Apel București prin care a fost admis recursul formulat de pârâta , desființată încheierea de suspendare a judecării cauzei și trimisă cauza pentru continuarea judecării.

Tribunalul pune în discuția părților necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în temeiul art. 2 alin 1 din OUG 62/2024 pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept:

„(1) Dacă pensia militară de stat poate fi actualizată prin raportare: - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2016 stabilit prin HG nr. 1017/2015, începând cu data de 01 mai 2016; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2017, stabilit prin HG nr. 1/2017 începând cu data de 01 februarie 2017; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2018, stabilit prin HG nr. 846/2017 începând cu data de 01 ianuarie 2018; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu 1 ianuarie 2019, stabilit prin HG nr. 1045/2018 și începând cu data de 01 ianuarie 2020 stabilit prin HG nr. 935/2019.

(2) "Dacă solda de grad și de funcție se calculează începând cu 01.05.2017 prin raportare la o VRS de 600 lei, sumă la care se raportează celelalte elemente ale soldei și soldei de grad."

Apărătorul reclamantului arată că este de acord cu sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție.

TRIBUNALUL:

Având nevoie de timp pentru a delibera, în temeiul art. 396 din Codul de Procedură Civilă, va

**PENTRU ACESTE MOTIVE
DISPUNE:**

Având nevoie de timp pentru a delibera, amână pronunțarea pentru data de
Pronunțată azi, , prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei
instanței, conform art. 396 alin. 2 din Codul de Procedură Civilă.

Președinte,

Asistent judiciar,

Asistent judiciar,

Grefier,

ROMÂNIA
TRIBUNALUL
SECȚIA CONFLICTE DE MUNCĂ, ASIGURĂRI SOCIALE
ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

COMPLET SPECIALIZAT PENTRU CONFLICTE DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

Dosarul numărul

ÎN CHEIERE

Ședința publică din data de

Instanța alcătuită din:

Președinte
Asistent judiciar
Asistent judiciar
Grefier

Pe rol se află acțiunea civilă având ca obiect **revizuire pensie** formulată de reclamantul
cu domiciliul în municipiul
în contradictoriu cu pârâții:
, cu sediul în municipiul
, cu sediul în municipiul
cu citarea
, cu sediul în municipiul
în calitate de expert.

Despre mersul dezbaterilor s-a consemnat în încheierea de ședință din data de
2024, parte integrantă din prezenta sentință civilă, când Tribunalul, având nevoie de timp pentru a
delibera, a amânat pronunțarea astăzi, 2024, dată la care a pronunțat încheierea de față.

TRIBUNALUL:

Mai având nevoie de timp pentru a delibera, va amâna din nou pronunțarea.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
DISPUNE:**

În temeiul dispozițiilor art. 396 alin. (1) Cod procedură civilă, amână pronunțarea la data de
Pronunțată astăzi, prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței.

Președinte, Asistent judiciar, Asistent judiciar, Grefier.

1
ROMÂNIA
TRIBUNALUL XXXXXXXXXXXXXXXXXX
SECȚIA XXXXXXXXXXXXXXXXXX

COMPLET SPECIALIZAT PENTRU XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Dosarul numărul XXXXXXXXXXXXXXXXXX

ÎNCHEIERE

Ședința publică din data de XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Instanța alcătuită din:

Președinte	- XXXXXXXXXXXXXXXXXX
Asistent judiciar	- XXXXXXXXXXXXXXXXXX
Asistent judiciar	- XXXXXXXXXXXXXXXXXX
Grefier	- XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Pe rol se află acțiunea civilă având ca obiect **revizuire pensie** formulată de reclamantul XXXXXXXXXXXXXXXXXX, în contradictoriu cu pârâții XXXXXXXXXXXXXXXXXX, cu citarea CONSILIULUI NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII.

Despre mersul dezbaterilor s-a consemnat în încheierea de ședință din data de XXXXXXXXXXXXXXXXXX, parte integrantă din prezenta sentință civilă, când Tribunalul, având nevoie de timp pentru a delibera, a amânat pronunțarea la data de XXXXXXXXXXXXXXXXXX, apoi astăzi, XXXXXXXXXXXXXXXXXX, dată la care a pronunțat încheierea de față.

TRIBUNALUL:

Deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, constată următoarele:

I. Cu privire la admisibilitatea sesizării:

Instanța reține că potrivit art.2 alin. (1) din O.U.G. nr. 62/2024: „Dacă în cursul judecății proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.”

Potrivit art. 4 din aceeași ordonanță, dispozițiile sale se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.

Potrivit preambulului O.U.G. nr. 62/2024, actul normativ s-a adoptat raportat la „necesitatea asigurării de urgență a unei practici judiciare uniforme și unitare - care să elimine diferențierile în materia stabilirii/plății drepturilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice -, care își răsfrânge beneficiile atât pe planul înfăptuirii justiției în mod egal și al asigurării egalității în fața legii, cât și asupra raporturilor socio-economice (...) în considerarea rolului constituțional al Înaltei Curți de Casație și Justiție, consacrat prin art. 126 alin. (3) din Constituția României, republicată, de asigurare a interpretării și aplicării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești, (...) constatându-se existența unui fenomen generalizat și cu tendințe de permanentizare de practică judiciară neunitară la nivelul instanțelor judecătorești care soluționează procese privitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, precum și litigii referitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie și a altor prestații de asigurări sociale ale acestui personal, având în atenție necesitatea identificării unor remedii procedurale eficiente care să asigure îndeplinirea dezideratului unei

În aceste condiții, deși dispozițiile O.U.G. nr. 62/2024 se completează cu dispozițiile Codului de procedură civilă, față de scopul declarat al legiuitorului avut în vedere la adoptarea actului normativ, precum și față de modalitatea de reglementare, instanța apreciază că în concepția O.U.G. nr. 62/2024 condițiile de admisibilitate pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, sunt diferite de cele prevăzute de art. 519 C.pr.civ.

Astfel, instanța apreciază că singura condiție de admisibilitate a unei astfel de sesizări, în materia litigiilor privind stabilirea și/sau plata drepturilor de natură salarială sau de pensie ale personalului plătit din fonduri publice, este ca Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat asupra chestiunii de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea procesului, iar această chestiune de drept să nici nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Odată verificată îndeplinirea acestei condiții, sesizarea este obligatorie, având în vedere modalitatea de formulare a textului: „completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac (...) va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.”

Instanța opinează că nu se mai impune stabilirea existenței unei chestiuni de drept reale, veritabile, susceptibile să dea naștere unor interpretări diferite pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu, astfel cum a statuat Înalta Curte de Casație și Justiție că este necesar potrivit art. 519 C.pr.civ., întrucât din preambulul O.U.G. nr. 62/2024 reiese cu evidență că ceea ce a intenționat legiuitorul a fost ca instanța supremă să asigure o interpretare unitară a dispozițiilor legale supuse interpretării în litigii privind salarizarea/dreptul la pensie al personalului plătit din fonduri publice. Cât timp sesizarea se dispune cu titlu imperativ, nu este lăsată la latitudinea instanței care judecă procesul analiza chestiunii privind dificultatea interpretării chestiunii de drept.

În fine, lecturând centralizatoarele privind hotărârile prealabile și recursurile în interesul legii pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție în materia contenciosului administrativ și litigiilor de muncă, instanța nu a identificat nicio hotărâre privind exact chestiunile de drept care fac obiectul prezentei cauze.

II. Expunerea succintă a cauzei:

Prin cererea înregistrată pe rolul acestei instanțe la data de 05.10.2021, sub nr. 1496/87/2021, reclamantul xxxxxxxxxxxxxxxx a chemat în judecată pârâții xxxxxxxxxxxxxxxx, solicitând să se dispună revizuirea Deciziei de pensie nr. xxxxxxxxxxxxxxxx raportat la:

- salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată de 1250 RON începând de la data de 1 mai 2016 în baza art. 1 din H G 1017 din 30 12 2015, pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, pentru un program complet de lucru de 169,333 ore în medie pe lună pentru anul 2016, publicat în M. Of. nr 987 din 31.12.2015,

- salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1450 RON începând cu data de 1 februarie 2017, pentru un program complet de lucru de 166 ore, în medie, pe lună, în anul 2017, în baza art. 1 din H G nr. 1 din 06.01 2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, publicat în M. Of nr. 15 din 06 01 2017;

- salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1900 RON începând cu 1 ianuarie 2018, pentru un program complet de lucru de 166,666 ore, în medie, pe lună, conform dispozițiilor art. 1 din H.G. nr. 846 din 29.11.2017, pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, publicat în M Of. nr. 950 din 29.11.2017,

- salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 2.080 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 12,43 lei/oră, conform dispozițiilor art. 1 din H G. nr 1045 din 10.12 2018, publicată în M. Of. nr. 1045 din 10 12.2018 și în continuare pe anul 2020 conform dispozițiilor art. 1 alin (1) din H.G. nr 935/2019, publicat în M. Of. nr 1010 din 16 12.2019 - începând cu data de 1 ianuarie 2020, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.230 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167 333 ore pe lună, reprezentând 13 333 lei/oră.

reputației, precum și acordarea de despăgubiri pentru discriminare, hărțuire și victimizare în cuantum de 400.000 RON fiecare și restabilirea situației anterioare discriminării sau anularea situației create prin discriminare, potrivit dreptului comun și sancționarea pentru discriminare a părților;

În subsidiar, să fie obligați părții la recalcularea tuturor soldelor și plata diferențelor acestora cu celeritate având în vedere, până la trecerea în rezervă la (cu dobânda aferentă și rata inflației la data plății efective) că nu mi s-au calculat soldele (solda de grad, de funcție, cu sporurile aferente), astfel:

- solda de grad și de funcție raportat la VRS de 600 lei de la 01.05.2017 la care să se adauge sporurile și celelalte drepturi așa cum sunt arătate mai jos în concordanță cu Legea nr. 284/2010, respectiv cu un coeficient al soldei de funcție la o valoare sectorială de referință (VRS) de 600 lei, suma la care se raportează celelalte elemente ale soldei și a soldei de grad.

În motivarea acțiunii, reclamantul a arătat că niciodată în ultimii ani nu i s-a aplicat în totalitate la calculul soldelor, prevederile legale (actele normative fiind aplicate discreționar, prin ordine de ministru ce modifică sau completează la Lege fiind încălcat art 1 alin (5) din Constituție), fiind astfel privat de o calculare reală a acestor drepturi de natură salarială și discriminat comparativ cu alte persoane aflate în postura de bugetari (cadre militare, de exemplu cei care au fost proaspăt absolvenți ai școlilor militare din anul 2017 și până la data trecerii mele în rezervă), drept pentru care a formulat și plângeri prealabile adresate Ministrului Apărării Naționale, DGFC, U M. 01150 București și Casei de Pensii a M Ap. N , prin care a solicitat să dispună obligarea la recalcularea tuturor soldelor începând cu luna mai 2017 și plata diferențelor rezultate, având în vedere că nu i s-au calculat soldele (solda de grad, de funcție, cu sporurile aferente), raportat la o soldă de funcție ce nu poate fi mai mică decât salariul minim brut și obținută prin înmulțirea coeficientului de ierarhizare de 3,20 cu salariul minim brut (de 1450 lei începând de la 01.05.2017 rezultând o soldă de funcție de 4640 lei fără alte sporuri și alte adaosuri, de 4988 lei de la 01.07.2017 cu sporul de 7,5%, și cu majorarea de 15% prevăzută de Legea nr. 152/2017 de la 01.09.2017, de 1900 lei începând cu 01.01.2018, rezultând o soldă de 6080 lei fără alte sporuri și alte adaosuri, de 2350 lei aferent celor cu studii superioare începând de la 01.01.2020 rezultând o soldă de funcție de 7520 lei) la care să se calculeze celelalte sporuri.

A se raporta calcularea soldei de grad și a soldei de funcție la valoarea de referință sectorială de 197,3387 RON în 2016 (de fapt această valoare este limitată la cea din decembrie 2009) și 217,07 RON în 2017 - 2018 este fără precedent și neîntemeiată pe norme juridice în vigoare (acte normative în vigoare), acest calcul fiind bazat pe acte normative abrogate, pe proceduri numai de U M 01150 București, DGFC din M.Ap.N. știute, prin ordine de ministru clasificate (MS 31, MS 58, MS 166 etc) sau prin HG clasificate (HG nr 0154 nepublicat în Monitorul Oficial) nefiind raportate la LEGE, nerespectându-se Legea nr 24/2000 cu modificările și completările ulterioare dar încalcă și art. 1 alin. (5) din Constituție.

Consideră, astfel, că a fost și discriminat în această perioadă raportat la cele prezentate raportat la dispozițiile art 1-7 din OG. 137/2000, republicată, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare comparativ cu cei care vin din promoție începând cu iulie 2017 aceștia fiind direct încadrați pe Legea nr 153/2017.

Foarte ușor se poate constata, la o scurtă analiză, că solda sa lunară a fost calculată în baze legale abrogate (Legea nr. 138 / 1999, Legea 330 / 2009, Legea nr 284 / 2010) neținându-se cont de actuala legislație în vigoare în domeniu, nici de Legea nr 153/2017 și nici de H G. - urile invocate prin care se stabilea salariul minim brut pe țară garantat în plată din 2017 și până în 2020.

În baza dispozițiilor art. 9 din Legea nr 80/1995 privind statutul cadrelor militare cu modificările și completările ulterioare - Cadrele militare în activitate au dreptul la - a) solda lunară, compusă din solda de grad, solda de funcție, gradații și indemnizații, precum și la prime, premii, sporuri și alte drepturi bănești, ale căror cuantumi se stabilesc prin hotărâre a Guvernului; b) echipament, hrană, asistență medicală, medicamente, locuința de serviciu, gratuite, concedii și scutiri medicale plătite, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului; c) reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale cuantumului chiriei, ajutoare și alte drepturi, potrivit reglementărilor în vigoare; d) documente de transport gratuit pentru efectuarea concediului de odihnă sau în cazul mutării dintr-o garnizoană în alta, potrivit reglementărilor în vigoare.

Ori, HG nr. 1 din 06. 01. 2017 stabilește salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă

brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri la 1900 RON începând cu 1 ianuarie 2018, pentru un program complet de lucru de 166,666 ore, în medie, pe lună și următoarele pentru 2019 și 2020.

În atare condiții, a calcula soldele în alte baze legale (invocate de M Ap N) abrogate, constituie o încălcare gravă a legislației în domeniul salarizării cadrelor militare în activitate, pe de o parte, iar pe de altă parte încalcă grav dispozițiile art. 41, art. 118 din Constituția României, precum și Convenția Europeană a Drepturilor Omului și Declarația Universală a Drepturilor Omului de la New York din 1948.

A mai arătat reclamantul că, potrivit dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul muncii, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, corespunzător programului normal de muncă, se stabilește prin hotărâre a Guvernului, în corelare cu dispozițiile art. 9 din Legea 80/1995 privind statutul cadrelor militare.

În cadrul juridic trasat prin Hotărârile de Guvern care, începând cu anul 2011 stabilesc salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată (hotărârile de guvern nr. 1193/2010, 1225/2011, 23/2013, 871/2013, 1091/2014 și respectiv 1017/2015), H.G. nr. 1/2017 introduce pentru prima dată această condiție menită să elimine situațiile în care angajatorii stabilesc așa-zise salarii de bază care includ în plafonul minim brut de 1250 lei, 1.450 de lei și 1900 lei, sporuri sau alte adaosuri, în loc ca aceste elemente să se adauge la solda de funcție care constituie baza de referință pentru alte elemente salariale așa cum corect s-a prevăzut prin H.G. nr. 1/2017 și H.G. nr. 846/2017.

În acest sens, este relevantă analiza comparativă a prevederilor art. 160 Codul Muncii și art. 12 din Legea 284/2010 din care rezultă că:

"Salariul", potrivit art. 160 Codul Muncii, cuprinde salariul de bază + indemnizațiile + sporurile + alte adaosuri;

Solda militarului, potrivit art. 12 din Legea 284/2010, cuprinde: solda funcției de bază + sporurile + indemnizațiile + compensațiile + celelalte elemente ale sistemului de salarizare și conform legii 80/1995 și solda de grad.

Totodată, în baza dispozițiilor art. 3 din anexa VI a Legii nr. 153/2017 personalul militar are dreptul la soldă lunară ce se compune din solda de funcție, solda de grad, gradații și, după caz, solda de comandă, indemnizații, compensații, sporuri, prime, premii și din alte drepturi salariale.

Din prevederile art. 10 din Legea 284/2010 rezultă că: Solda de funcție = coeficient de ierarhizare al funcției x valoarea de referință (197.33 lei). Logic și juridic vorbind VRS-ul fiind abrogat se înlocuiește direct cu salariul minim brut.

În practică, M Ap N prin Direcția Generală Financiar - Contabilă și unitățile subordonate au introdus "compensații" și "sporuri" în formula de calcul a salariului/soldei de funcție, cu consecința denaturării acestuia și tot felul de alte denumiri nelegale ce nu se regăsesc în legislație, astfel așa cum rezultă și din Decizia CCR nr. 51/2020, este total neconstituțională o astfel de reconstrucție.

În acest sens, dispozițiile legale care au inclus sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu (spor de dispozitiv, spor de confidențialitate, 20% solda de merit, etc), adaosurile în solda de funcție, sunt art. 30 alin. 6 din Legea cadru nr. 330/2009, art. 6 alin. (1) din O.U.G nr. 1/2010, art. 1 alin. (5) din Legea nr. 285/2010

Din analiza textelor normative rezultă faptul că, legiuitorul a abrogat acordarea de sporuri (art. 48 alin. (1), pct. 7 din Legea-cadru nr. 330/2009). Totuși, în anii următori, inclusiv în anii 2016, 2017, 2018, s-a constatat că nu am fost în prezența unei abrogări veritabile și efective deoarece actul normativ prevede că „sumele corespunzătoare acestor sporuri, adică cele abrogate, vor fi avute în vedere în legile anuale de salarizare, până la acoperirea integrală a acestora” (art. 30 alin. (6) din Legea cadru nr. 330/2009).

Conform art. 38 alin. (2) lit. (a) din Legea 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, lege ale căror prevederi se aplică etapizat, începând cu 1 iulie 2017, „se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/ salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”, iar potrivit art. 38 alin. (3) lit. a) „începând cu data de 1 ianuarie 2018 (...) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”.

salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută de art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții".

Totodată, la art. 38 alin (6) din Legea-cadru nr 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „în situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorării salariale reglementate, se acorda cele stabilite pentru anul 2022"

Desigur sunt de menționat și prevederile din Legea 153/2017, ulterioară pretențiilor în speță, dar care menționează expres majorarea cu 25 % a salariilor de bază, soldele de funcție, indemnizațiile de încadrare, dar și a salariilor de funcție (diferențiate prin coeficienți de ierarhizare care cuprind cuantumul soldei/salariului de merit, indemnizației de dispozitiv/sporului de misiune permanentă, sporului pentru păstrarea confidențialității în legătura cu informațiile clasificate și al sporului de fidelitate, conform pct. 1 din Nota la Anexa nr IV/IA la Legea-cadru nr. 330/2009) care compun salariu de bază al militarilor și celorlalte categorii și familia corespunzătoare (împreună cu salariul de grad, gradații, sporul pentru misiune permanentă și, după caz, indemnizația de conducere și salariul de merit, respectiv "salariul de bază" în sectorul bugetar, cu "salariul de funcție" în cazul special al militarilor și celorlalte categorii din aceeași familie.

Referitor la capătul 2 de cerere, reclamantul a precizat că este justificat pe de o parte de faptul că a fost lezat în demnitatea și onoarea sa prin faptul că a fost efectiv mințit de un sistem în care credea, iar de pe altă parte discriminarea (în acest caz se poate constata că la nivel național există peste 3 decizii definitive ale Curților de Apel și mai mult de o sută de decizii pronunțate deja în fond privitor la modalitatea de calcul a soldelor), discriminare ce emană de la M.Ap.N. și structurile responsabile subordonate de diferențiere între persoane aflate în situații identice din sistemul național de apărare și ordine publică.

Reclamantul și-a întemeiat cererea pe dispozițiile H.G. nr 1 din 06.01 2017, H G nr 846 din 29.11.2017, H.G. nr 937/2018 și H.G. nr 935/2019, pe dispozițiile Legii - cadru nr 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în M Of. nr 492/28 06.2017, Constituția României, Decizia CCR nr 51/2020, Decizia CCR nr 412/2019, Decizia CCR nr 654/2017, O G nr. 137/2000, republicată, O.G. nr 27/2002, Codul muncii. Legea nr. 80/1995, NCPC, NCC, Convenția EDO, Declarația Universală a Drepturilor Omului, îndeplinirea procedurii prealabile, prevăzută de art. 1-2 și art. 7-8 și urm. din Legea nr 554/2004, legea contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare, ulterior modificată și completată prin Legea nr 212/2018, art. 1, art. 4, art. 6 din Legea 24/2000, Decizia ICCJ (R1L) nr 10/2018, Decizia ICCJ (RIL) nr. 10/2016.

Pârâțul xxxxxxxxxxxxxxxxx a formulat întâmpinare prin care a invocat excepția prescripției extinctive a dreptului material la acțiune, raportat la data introducerii cererii de chemare în judecată, iar pe fond, a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată, ca neîntemeiată.

A susținut acest pârât prin apărările formulate pe fondul cauzei , că potrivit art.3 din Legea 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții(forma în vigoare la 31.12.2009) -Cadrele militare în activitate și militarii angajați pe bază de contract au dreptul la o soldă lunară compusă din: solda de funcție, solda de grad, solda de merit (după caz), indemnizația de comandă(după caz), gradații și indemnizația de dispozitiv.

Elementele componente ale soldei lunare la 31.12.1009 :

- solda de funcție
- solda de grad
- solda de merit(după caz)
- indemnizație de comandă(după caz)
- gradații
- indemnizația de dispozitiv

La acel moment (la 31.12.2009) valoarea soldei lunare (și nu a soldei de funcție) era cea care se compară cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 600 lei stabilit prin H.G. nr. 1054/2000

salariului de bază acordat personalului civil, fapt demonstrat inclusiv în cuprinsul Legii nr. 138/1999 (ex.art.24 -pentru activitatea desfășurată în unități situate în localități sau zone izolate ori unde atragerea personalului se face cu greutate, cadrele militare în activitate, militarii angajați pe bază de contract și salariații civili beneficiază de un spor de până la 20% din solda lunară, respectiv salariu de bază). Așadar, este clar faptul că valoarea soldei lunare, în care era inclusă valoarea soldei de funcție în plată la 31.12.2009, se compară cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Conform art.3 din anexa IV la Legea --cadru nr.330/2009, pentru activitatea depusă, cadrele militare au dreptul la soldă. Solda se compune din solda lunară și alte drepturi salariale. Solda lunară se compune din solda funcției de bază, solda de grad, gradații și după caz indemnizația de comandă.

Începând cu 01.01.2010, prin Legea -cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, au fost adoptate principiile unui nou sistem de salarizare. S-a stabilit că implementarea noului sistem de salarizare să se realizeze etapizat, trecerea de la vechiul sistem de salarizare la noul sistem de salarizare, să se facă astfel încât nici o persoană să nu înregistreze o diminuare a drepturilor salariale de care beneficia la 31.12.2009.

Potrivit art.30(5) din Legea -cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice „în anul 2010, personalul aflat în funcție la 31 decembrie 2009 își va păstra salariul avut, fără a fi afectat de măsurile de reducere a cheltuielilor de personal din luna decembrie 2009, astfel:

a) noul salariu de bază, solda funcției de baza sau, după caz, indemnizația lunară de încadrare va fi cel/cea corespunzătoare funcțiilor din luna decembrie 2009, la care se adaugă sporurile care se introduc în acesta/aceasta potrivit anexelor la prezenta lege;

b) sporurile prevăzute în anexele la prezenta lege rămase în afara salariului de bază, a soldei funcției de bază sau, după caz, la indemnizația lunară de încadrare se vor acorda într-un quantum care să conducă la o valoare egală cu suma calculată pentru luna decembrie 2009."

Astfel, având în vedere cele stipulate conform punctului 1 la Nota din Anexa IV/1A la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare: În coeficienții de ierarhizare minimi și maximi sunt cuprinse solda de merit, indemnizația de dispozitiv, sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate. Ținând cont de prevederile din anexa nr.IV și punctul 1 la Nota din Anexa IV/1A la Legea-cadru nr 330/2009, solda funcției de bază era determinată în valoare absolută prin preluarea sumei unor elemente cu caracter general prevăzute de legislația în vigoare până la 31.12.2009 și abrogate prin legea cadru.

Conform Art. 5 alin. (1) lit. a),b) și art. 6 alin (1 și 3; din OUG 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar:

"art.5 alin ⁽¹⁾ începând cu luna ianuarie 2010, personalul aflat în funcție la 31 decembrie 2009 își păstrează salariul, solda sau, după caz, indemnizația lunii de încadrare brut/brută avute la această dată, fără a fi afectate de măsurile de reducere a cheltuielilor de personal din luna decembrie 2009 prevăzute la art. 10 din Legea nr. 329/2009, care se calculează după cum urmează:

a) la salariul de bază, solda/salariul funcției de bază sau, după caz, indemnizația lunară de încadrare corespunzătoare funcțiilor avute la data de 1 decembrie 2009 se adaugă quantumul sporurilor și indemnizațiilor care se introduc în acesta/aceasta, prevăzute în notele la anexele la Legea-cadru nr. 330/2009, numai personalului care a beneficiat de acestea, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

b) sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale prevăzute în anexele la Legea-cadru nr.330/2009 care nu se introduc în salariul de bază, solda/salariul funcției de bază sau, după caz, indemnizația lunară de încadrare se acorda în aceleași quantumuri de la 31 decembrie 2009, numai personalului care a beneficiat de acestea, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții, cu respectarea prevederilor art.23 din Legea-cadru nr.330/2009."

"art. 6 alin. (1) În cazul în care drepturile salariale determinate în conformitate cu Legea-cadru nr. 330/2009 și cu prezenta ordonanță de urgență sunt mai mici decât cele stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului pentru funcția respectivă pentru luna decembrie 2009 se acordă o sumă compensatorie cu caracter tranzitoriu care să acopere diferența, în măsura în care persoana își desfășoară activitatea în aceleași condiții. Această sumă se include în salariul de bază, solda/salariul funcției de bază sau indemnizația lunară de încadrare, după caz, dar nu este luată în calcul la stabilirea...

În urma aplicării acestor prevederi, la 01.01.2010 s-a stabilit ca pentru personalul militar să se acorde o sumă compensatorie cu caracter tranzitoriu, cu respectarea art. 23 din Legea-cadru nr.330/2009, în care s-a inclus în principal quantumul sporului pentru condiții de pericol deosebit.

Art. 6 alin. (3) "Quantumul individual al salariilor/soldelor, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale stabilite începând cu luna ianuarie 2010 în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 330/2009, nu va depăși nivelul acestuia stabilit pentru luna decembrie 2009, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții."

Se precizează că valoarea soldei funcției de bază determinată potrivit prevederilor Legii-cadru nr 330/2009 și ale O.U.G. nr. 1/2010 era cea care se compară cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, deoarece începând cu 01.01.2010 solda funcției de bază reprezintă noțiunea juridică specifică personalului militar reglementată ca fiind echivalentă salariului de bază acordat personalului civil.

Conform an.11(2) din Legea-cadru nr.330/2009- („sistemul de salarizare cuprinde salariile de bază, soldele funcțiilor de baza și indemnizațiile lunare de încadrare, sporurile, premiile, stimulentele și alte drepturi, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar"). Acest fapt este demonstrat de prevederile anexei nr. IV la Legea-cadru nr.330/2009, unde spre exemplu, la art.20(1) se stabilea că „personalul care lucrează cu cifru de stat beneficiază de o indemnizație de 15-20% din solda funcției de bază/salariul funcției de bază, respectiv din salariul de bază."

Așadar în anul 2010, valoarea soldei funcției de bază se compară cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

-potrivit art. 1 alin. (1), coroborat cu art. 4 din legea 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, începând cu data de 02. 07.2010 „Quantumul brut al salariilor/soldelor/ indemnizațiilor lunare de încadrare, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale, precum și alte drepturi în lei sau în valută, stabilite în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 1/2010 „privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, se diminuează cu 25%".

Elementele componente ale soldei funcției de bază la 01.01.2010 sunt:

- cunquantumul soldei de funcție la 31.12.2009) -conform art. 30(5) lit.a) din Legea-cadru nr.330/2009
- cunquantumul soldei de merit după caz)
- cunquantumul indemnizației de dispozitiv
- cunquantumul sporului pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate
- suma compensatorie cu caracter tranzitoriu (în care se includea, cunquantumul sporului pentru pericol deosebit.)-art.6(l) din O.U.G nr. 1/2010.

Cunquantumurile soldei de merit (după caz), a indemnizației de dispozitiv și a sporului pentru păstrarea confidențialității se stabileau în conformitate cu prevederile art 30(5) lit.a) și pct. 1 din Nota 1 la anexa nr.1V/1A la Legea-cadru nr.330/2009

- începând cu 01.01.2011, prin Legea cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.3 anexa VII -Legea-cadru 284/2010 „Personalul militar are dreptul la soldă lunară. Solda lunară se compune din solda funcției de bază, indemnizații, compensații, sporuri, prime, premii și din alte drepturi salariale. Solda funcției de bază este formată din solda de funcție, solda de grad, gradații și, după caz, solda de comandă.

Începând cu 01.01.2011, prin Legea-cadru nr 284/2010 se aduc modificări în ceea ce privește strict terminologia elementelor salariale ale personalului militar, iar, potrivit art.7(l) din legea-cadru, aplicarea prevederilor prezentei legi se realizează etapizat prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare.

În conformitate cu prevederile art.3 din anexa VII la Legea-cadru nr.284/2010, principalul element al câștigului salarial, se schimbă ca terminologie din solda funcției de bază în solda de funcție, care potrivit legii-cadru (art.9(2): „sistemul de salarizare cuprinde salariile de bază, soldele, salariile de funcție și indemnizațiile lunare de încadrare, sporurile, premiile, stimulentele și alte drepturi în bani și în natură,

Solda de funcție începând cu 01.01.2011, art.3 alin (2) și (3) din anexa VII la Legea-cadru 284/2010 preia nivelul salarial al soldei funcției de bază astfel cum a fost acordată personalului plătit din fonduri publice pentru octombrie 2010 la care s-a adăugat și suma compensatorie cu caracter tranzitoriu (nr.1 din Legea 285/2010).

Ca atare, solda de funcție a personalului militar stabilită pe baza prevederilor Legii-cadru nr.284/2010 și a Legii nr.285/2010, în valoare absolută determinată, este cea care se compară cu nivelul salariului de bază minim pe țară garantat în plată.

- potrivit art. 1 alin. (I) din legea 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice: „începând cu 1 ianuarie 2011, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, se majorează cu 15%”

- art.1 alin. (2) din Legea 285/2010, începând cu 1 ianuarie 2011, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, se majorează cu 15%, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții”

- potrivit art. 1 alin.(5) din Legea 285/2010: „În salariul de bază, indemnizația lunară de încadrare, respectiv în solda funcției de bază/salariul funcției de bază aferente lunii octombrie 2010 sunt cuprinse sporurile, indemnizațiile, care potrivit Legii-cadru nr 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, făceau parte din salariul de bază, din indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv din solda/salariul funcției de bază precum și sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu, acordate potrivit O.U.G. nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora precum și unele măsuri în domeniul bugetar cu modificările ulterioare. Sporurile stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului necuprinse în Legea -cadru nr.330/2009, cu modificările ulterioare, și care au fost acordate în anul 2010 ca sume compensatorii cu caracter tranzitoriu sau, după caz, ca sporuri la data reîncadrării se introduc în salariul de bază, în indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv în solda/salariul de funcție, fără ca prin acordarea lor să conducă la creșteri salariale, altele decât cele prevăzute de prezenta lege. ”

Conform art.4 alin.(2) : „În anul 2011 nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, denumita în continuare Lege-cadru”

Elementele componente ale soldei funcției de bază din anul 2011 până în iulie 2017 sunt:

a)solda de funcție: - cuantumul soldei de funcție la 31.12 2009

-cuantumul soldei de merit(după caz;

-cuantumul indemnizației de dispozitiv

-cuantumul sporului pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate

-suma compensatorie cu caracter tranzitoriu (cuantum spor pericol deosebit.)- art.1 alin(5) Legea 285/2010, art.6 alin(1)din OUG 1/2010.

b)cuantumul soldei de grad

c)cuantumul soldei de comandă(după caz)

d)cuantumul gradațiilor

- potrivit art. 1 alin. (!) din Legea nr 281/2011 privind aprobarea OUG nr. 80/2010 pentru completarea art. 1 I din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar:

”În anul 2012, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază /salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2011 .”

- potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr 203/2011 privind aprobarea OUG nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din OUG nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar:

”În anul 2012, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2011, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții”

Conform art.4 alin.(2):

„În anul 2012 nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr.284/2010, cu modificările ulterioare”.

- potrivit art. 1 alin (1) și (2) din, OUG 19/2012 privind aprobarea unor masuri pentru recuperarea reducerilor salariale:

„(1) Quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează în două etape, astfel:

a) cu 8%, începând cu data din 1 iunie 2012, față de nivelul acordat pentru luna mai 2012;

b) cu 7,4%, începând cu data de 1 decembrie 2011, față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2012.

(2) Quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se majorează potrivit alin. (1), în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții”

- potrivit art. 1 din OUG 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare:

„În anul 2013 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012 drepturile prevăzute la art. 1 și art. 3-5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. IV/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 182/2012”.

- potrivit art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice:

”În anul 2014, quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/ indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2013, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.”

- potrivit art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

”În anul 2014, quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

- potrivit art. I alin. (1) din OUG nr. 84/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice: ”

” În anul 2015, quantumul brut al salariilor de baza/soldelor funcției de baza/salariilor funcției de baza/ indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2014 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.”

- potrivit an. 1 alin. (2) din OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice: ”

” În anul 2015, quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2014, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

- Conform art. I-pct.4 alin (1) Legii 293/2015 privind aprobarea OUG 35/2015 pentru modificarea și completarea OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015.. ”...începând cu data de 1 decembrie 2015, quantumul brut al salariilor de bază/indemnizațiilor

luna noiembrie 2015.

- Conform art. I pact 4 alin (2) Legii 293/2015 privind aprobarea OUG 35/2015 pentru modificarea și completarea OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015..."... cuantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut/solda lunară brută/ salariul lunar brut/indemnizația brută de care beneficiază personalul prevăzut la alin.(1), se majorează cu același procent de 10%, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții"- față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2015,

-ART. 1 alin 1 din OUG nr 57/2015 potrivit căruia:

„În anul 2016, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/ indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2015, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare."

-ART. 1 alin 2 din OUG nr 57/2015 potrivit căruia:

„În anul 2016, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația lunară brută de încadrare, se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2015, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții".

Art. 3¹ alin 5 din OUG 20/2016 pentru modificarea și completarea OUG 57/ 2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016 - "prin excepție de la prevederile art. 1 alin (1), începând cu luna august 2016, pentru personalul militar.... în soldele de funcție/ salariile de funcție în care sunt cuprinse sumele compensatorii corespunzătoare soldei de merit/ salariului de merit în plată la nivelul anului 2009 se include 50% în cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/ salariului de merit în plată la nivelul anului 2009".

-Conform art. 1 alin 1 din OUG nr 99/2016 "În perioada 1 ianuarie-28 februarie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/ indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2016 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare."

-Conform art. 1 alin 2 din OUG nr. 99/2016 "În perioada 1 ianuarie-28 februarie 2017, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2016, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții."

- potrivit an I alin. (1) din, OUG nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative:

"În perioada 1 martie-31 decembrie 2017, se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna februarie 2017 cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/ salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare."

În clarificările Ministerului Muncii și Justiției Sociale se precizează că în conținutul legilor anuale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nu se regăsesc reglementări care să prevadă posibilitatea eliminării din solda funcției de bază/solda de funcție, a unor elemente care au fost cuprinse potrivit legii în respectul...

Pentru aplicarea nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, ținând cont și de avizele Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne s-au dispus măsuri pentru aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârilor de Guvern pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată (inclusiv pentru H.G. 1.1017/2015, H.G. 1/2017, H.G. 846/2017; H.G. 937/2018; H.G. nr. 935/2019) care s-a realizat ca urmare a analizei comparative a nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată față de cuantumul soldei de funcție aflată în dată a personalului militar, așa cum e acordat acest cuantum potrivit reconstrucției salariale reglementate de legislația-cadru și legile anuale de aplicare etapizată a acestei legislații cadru (începând cu art.1 alin(5) și art.2 din Legea 285/2010).

Conform art. I pct. 1 din Legea nr. 115/2017 pentru aprobarea OUG nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative-"prin excepție de la prevederile art.1 alin (1), începând cu luna aprilie 2017, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare beneficiază de prevederile art.3¹ alin(6) și (9) din OUG nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare. cu modificările și completările ulterioare"

Conform art.I pct.4 din Legea nr 115/2017 pentru aprobarea OI G nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative-"prin excepție de la prevederile art.1 alin (I), începând cu luna aprilie 2017, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din cadrul instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, sporirile, indemnizațiile și alte asemenea drepturi specifice acestui domeniu de activitate, acordate proporțional cu timpul efectiv lucrat-pe baza pontajelor, și care nu fac parte, potrivit legii, din salariul de bază/salariul funcției de bază/solda funcției de bază, precum și drepturile salariale acordate pentru risc și suprasolicitare neuropsihică sau, după caz, pentru risc și pericol deosebit se determină prin raportare la salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție cuvenit, al cărei/căruia cuantum nu poate fi mai mic decât nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată".

Conform art.11 alin (7) din Legea nr. 152/2017, „majorările acordate personalului din cadrul instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate naturală, potrivit alin. (3) lit b), alin (5) și (6), se aplică la salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție cuvenit/cuvenită, al căruia cuantum nu poate fi mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și se adaugă la acesta/aceasta.

În consecință, majorările salariale prevăzute de legea nr. 152/2017 se determinau la un cuantum al salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție de cel puțin 1.450 lei, iar suma astfel rezultată se adaugă la cuantumul salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție. În speță, dacă vorbim de un cuantum al soldei de funcție de 1.450 lei, iar 15% majorare reprezintă suma de 218 lei, sumă care se adaugă la cuantumul de 1.450 lei rezultând valori ale soldei de funcție de 1.668 lei.

Conform art.3 anexa VI din legea-cadru nr. 153/2017:

(1)„Personalul militar are drept la soldă lunară".

(2)„Solda lunară se compune din solda de funcție, solda de grad, gradații și, după caz, solda de comandă, indemnizații, compensații, sporuri, prime, premii și alte drepturi salariale".

Conform art.7 alin (I) din OUG nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că "pentru personalul plătit din fonduri publice, cuantumul salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție se stabilește în conformitate cu prevederile art.1 din HG nr 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, după aplicarea procentului de majorare de 25% prevăzut la art. 38 alin (3) lit.a) din Legea -cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice".

Având în vedere cele sus menționate, în condițiile art. (3) lit. a din Legea- cadru nr.153/2017 prevede că "începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor def de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația

la art.25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Este clar că majorarea de 25% aplicată potrivit prevederilor respective generează un cuantum brut al soldelor de funcție de minim 2 085 lei(1.668 lei* 1.25)

Conform O.U.G nr. 114/2018. art.34 alin.(1) – „ Prin derogare de la prevederile art.38 (4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție ,salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzută de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.

Alin.(2), „ Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Având în vedere legislația menționat la data de 31.12.2009 -Legea 138/2009-solda de funcție=coeficientul funcției îndeplinite x (v.r.s. 197.3387) ,solda de merit=20% x solda de funcție; solda de grad=coeficientul de grad x (v.r.s.197.3387); gradații= nr. de gradații x 0,6 din (solda de funcție+solda de grad+solda de merit(după caz)); indemnizația de dispozitiv=25% din (solda de funcție+solda de grad+solda de merit-după caz+gradații); spor pericol deosebit= 30% din solda lunară; spor pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate = 8% din solda lunară.

Ulterior a fost preluat cuantumul elementelor salariale conform legislației în vigoare din anul 2010-2019 prezentată.

Conform Legii nr. 5/2020-art. 45 - „În aplicarea prevederilor art. 38(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, salariile de baza, soldele de funcție , indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzută de lege pentru anul 2022 si cel/cea din luna decembrie 2019

Conform O.U.G. nr. 1/2020 pct. 12-precizează că art. 34 alin. 2 din O.U.G. nr. 114/2018 se modifică și va avea următorul cuprins-„Începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2019, în măsura în care personalul ocupa aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Întregul proces de salarizare aplicabil la nivelul instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, potrivit legilor cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice (Legea-cadru nr.330/2009, Legea-cadru 284/2010, Legea-cadru nr. 153/2017) și al legilor anuale speciale de aplicare etapizată a legilor cadru (OUG nr. 1/2010, legea nr.285/2010, legea nr. 283/2011, OUG NR. 19/2012, OUG nr.84/2012: OUG nr.103/2013: OUG nr.83/2014,Legea 293/2015 OUG nr.57/2015. OUG nr.20/2016;OUG nr.99/2016;OUG nr.9/2017: OUG nr.90/2017, Legea nr. 115/2017, Legea 152/2017; OUG nr.114/2018, O.U.G.nr. 1/2020,Legea nr.5/2020) a reprezentat în fapt o reconstrucție salarială a elementelor salariale specifice funcției, vechimii și gradului militar și a unor cuantumi ale elementelor salariale (sporuri) de care personalul a beneficiat la un moment dat (decembrie 2009), prin preluări succesive a unui nivel de salarizare aflat în plată în luna decembrie a anului anterior.

Salarizarea personalului militar s-a făcut în perioada 2010 2019 conform legislației menționate mai sus, a Ordinului Ministrului Administrației și Internelor nr. S/255/23.11.2010 pentru aplicarea prevederilor legale referitoare la salarizarea personalului militar, polițiștilor și personalului civil din Ministerul Administrației și Internelor, a Ordinului Ministrului Administrației si Internelor nr.S 214//05.10.2011 pentru aplicarea prevederilor legale referitoare la salarizarea personalului militar, polițiștilor și personalului civil din Ministerul Administrației și Internelor, cu modificările și completările ulterioare și a Ordinului Ministrului Afacerilor Interne nr. S/7/31.01.2018 pentru aprobarea normelor metodologice privind aplicarea prevederilor legale referitoare la salarizarea personalului militar, polițiștilor și personalului civil din Ministerul Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare.

în cadrul duratei normale a timpului de muncă și peste durata normală a timpului de muncă a fost plătită conform centralizatoarelor primite din subunitate, conform OMAI nr. 4/2015 și a procedurii operaționale PO-56-DF. Majorarea pentru munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru a fost plătită în baza centralizatoarelor primite din subunitate și a OMAI nr. 40/2018, OMAI nr. 35/2019 și a procedurii operaționale PO-56-DF.

Observând aceste soluții legislative prin care legiuitorul în cadrul aceleiași norme juridice aplică aceiași dispoziție salariului minim brut, salariului de funcție, soldei de funcție, dar și sporurilor care însoțesc aceste drepturi salariale după cum se observă din legislația aplicabilă procesului de salarizare, se poate concluziona că intenția legiuitorului a fost și este de a compara solda de funcție cu salariul minim brut pe țară garantat în plată la data plății și astfel se poate observa că solda de funcție este superioară salariului minim brut.

Referitor la capătul de cerere prin care reclamantul solicită în subsidiar să se calculeze recalcularea tuturor soldelor și plata diferențelor acestuia cu celeritate până la data trecerii în rezervă, raportate la un VRS de 600 de lei, solicită pârâtul să se observe faptul că există dispoziții legale prin care legiuitorul a dispus asupra VRS în sensul că nu se aplică valoarea de referință sectorială de-a lungul perioadei în care s-a executat raportul de serviciu.

Pârâta **XXXXXXXXXXXXXXXXXX** a depus întâmpinare, prin care a invocat excepția excepției prematurității introducerii acțiunii de către reclamant, având în vedere următoarele aspecte:

Din cererea de chemare în judecată rezultă indubitabil faptul că reclamantul dorește emiterea unei noi decizii de pensie raportat la elementele salariale care în opinia acestuia ar trebui revizuite.

Apreciază pârâtul că solicitarea reclamantului privind emiterea unei noi decizii de pensie este strict legată de întocmirea de către structura din unitatea angajatoare a situației cu salariile lunare brute realizate la funcția de bază în cele 6 luni consecutive, din ultimii 5 ani de activitate actualizate la data deschiderii drepturilor de pensie.

Astfel, până la transmiterea situației cu salariile lunare brute realizate la funcția de bază (modificate conform susținerilor reclamantului) în cele 6 luni consecutive, din ultimii 5 ani de activitate, actualizate la data deschiderii drepturilor de pensie, instituția nu poate fi obligată la recalcularea drepturilor de pensie, întrucât această obligație nu s-a născut până în prezent.

Pe fond, în raport de aspectele prezentate de reclamant, consideră pârâtul că acțiunea formulată este nefondată.

Astfel, având în vedere faptul că la data dobândirii calității de pensionar militar a celui în cauză, articolul 60 din Legea nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu mai prevedea actualizarea pensiilor militare de stat ori de câte ori se majorau salariile de funcție ale cadrelor active (polițiști/militari), solicită pârâtul respingerea cererii de chemare în judecată ca nefondată, cu atât mai mult cu cât legea nu retroactivează, potrivit art. 6 din Codul Civil.

În susținerea aspectelor anterior menționate, arată pârâtul că, la data de 07.08.2017 a intrat în vigoare O.U.G. 59/2017 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, act normativ prin care a fost modificat art. 60 din legea anterior menționată în sensul că acesta nu mai prevede actualizarea drepturilor de pensie ori de câte ori se majorează salariul polițiștilor/militarilor în activitate, ce prevede că „la stabilirea pensiei militare de stat, pensia netă nu poate fi mai mare decât media soldelor/salariilor lunare nete corespunzătoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse în baza de calcul al pensiei.”

Se constată că pretenția reclamantului nu este întemeiată în condițiile în care nu se încadrează nici în prevederile art. 60 din forma inițială a Legii nr. 223/2015, și nici în prevederile introduse de O.U.G. nr. 59/2017, actualizarea pensiei militare ca urmare a majorării salariului minim brut pe țară garantat la suma de 2080 lei prin HG nr. 937/2018 neputând fi încadrată în această categorie.

Așadar, prin cererea de chemare în judecată formulată, reclamantul tinde la retroactivarea unei dispoziții legale abrogate, aspect nepermis de legiuitor, sens în care opinează pârâtul că se impune respingerea cererii de chemare în judecată ca nefondată.

Totodată, a învederat pârâtul că prevederile HG nr. 937/2018 nu au fost emise pentru a produce efecte în domeniul salarizării polițiștilor în activitate sau în domeniul stabilirii pensionării acestora.

Astfel, în chiar cuprinsul HG nr. 1/2017 precum și în cuprinsul HG nr. 937/2018 se menționează că actul a fost emis pentru punerea în aplicare a art. 164 alin 1 din Codul Muncii, acest text referindu-se la

salariat se stabilește prin lege.

Așadar, fiind emisă în vederea aplicării art. 164 din Codul Muncii, rezultă că HG nr. 937/2018 este incidentă doar în acele raporturi de muncă în cadrul cărora salarizarea se stabilește prin negociere între angajat și angajator.

Ori, salariile de funcție ale polițiștilor nu se stabileau la data de 01.01.2019 prin negociere, la momentul nașterii raporturilor de muncă ale acestora cu instituțiile publice angajatoare, ci aceste salarii erau reglementate prin lege.

Mai mult, prevederile HG nr. 1/2017 și ale HG nr. 937/2018 nu sunt aplicabile și personalului bugetar din rândul funcționarilor publici cu statut special deoarece această categorie de salariați avea reglementat prin lege cuantumul salariilor de funcție, iar modificarea acestora nu se putea realiza decât tot printr-o lege sau printr-un act normativ cu forță juridică identică, (ordonanță simplă sau ordonanță de urgență emisă de guvern), astfel cum prevede art 1 alin. 2 din Legea nr. 284/2010 .

Prin raportare directă la prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, salarizarea polițiștilor la nivelul lunii februarie 2017 era reglementată prin act normative cu forță juridică de lege, iar un act normativ cu forță juridică inferioară, și anume, o hotărâre de guvern, nu putea produce ca efect juridic modificarea sau abrogarea normelor cu forță juridică superioară și nici adăugarea la legea specială.

Așadar, prevederile HG nr.1/2017 și nici cele ale HG nr. 937/2018 nu se aplică personalului din cadrul familiei ocupaționale de funcții bugetare Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională, personalul din cadrul acestei familii ocupaționale beneficiind de salarizare prevăzută de legi speciale (Anexa VII din legea nr. 153/2017), iar împrejurarea că art. 7 lit. b) din Legea nr. 153/2017 prevede faptul că salariul de funcție nu poate fi mai mic decât nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, nu poate conduce la admisibilitatea prezentei cereri câtă vreme dispozițiile în discuție au caracter de recomandare, comparație și nu de aplicare în cazul salarizării polițiștilor și, mai mult decât atât, cuantumul total compus actualizat al salariului funcției de bază comunicat de unitatea angajatoare și reținut în stabilirea drepturilor de pensie este mai mare de 2080 lei, astfel că pretenția reclamantului nu are fundament legal.

Mai mult, în ceea ce privește solicitarea reclamantului de actualizare a pensiei prin înlocuirea salariului de funcție cu salariul minim brut pe țară garantat în plată, Președinții Secțiilor Civile ale instanțelor de judecată împreună cu formatorii din cadrul INM au concluzionat în cuprinsul MINUTEI din data de 09-10 noiembrie 2020, că perioada în care ar fi putut avea loc actualizarea solicitată de reclamant este 01.02.2017-15.09.2017(data modificării art. 60 din Legea nr. 223/2015. cu modificările și completările ulterioare), însă în această perioadă, în materia salarizării pentru personalul bugetar, legislația de bază în vigoare la data de 01.02.2017 era Legea nr. 284/2010 care prevedea că salariul brut /solda lunară brută cuprind: salariul de bază, solda funcției de bază /salariul funcției de bază, sporurile, indemnizațiile, compensațiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar (art. 3 alin. 2).

Același act normativ prevedea că solda funcției de bază este formată din solda de funcție, solda de grad, gradații și, după caz, solda de comandă.

Prin urmare, în economia prevederilor de mai sus, se solicită actualizarea pensiei militare prin majorarea la nivelul salariului minim pe economie, a soldei /salariului de funcție care este doar o componentă a soldei funcției de bază, care la rândul ei e o componentă a salariului brut/soldei lunare brute.

Pe de altă parte, în ceea ce privește noțiunea de salariu de bază în domeniul specific de activitate ce interesează problema juridică în discuție, sunt obligatorii dezlegările unor chestiuni de drept date de I.C.C.J. prin Decizia nr. 51/2019 prin care Înalta Curte de Casație și Justiție a conchis în sensul unei echivalențe juridice depline între „salariul de bază” și „salariul funcției de bază/solda funcției de bază”.

Ori, solda/salariul de funcție pe care reclamantul îl dorește a fi actualizat la nivelul salariului de baza minim brut pe țară prevăzut de HG nr. 1/2017 este doar o componentă a soldei/salariului funcției de bază, iar având în vedere echivalența stabilită de ÎCCJ, cel mult salariul funcției de bază/solda funcției de bază ar trebui să respecte limita salariului de bază minim brut pe țară, și nu vreuna din componentele lui.

Un argument a fortiori a fost dat de reglementarea unor dispoziții tranzitorii în cuprinsul art. 93 din

cu solda lunară, se vor calcula față de solda funcției de bază, operând modificarea indirectă expresă a tuturor dispozițiilor normative anterioare".

Ori, avându-se în vedere cuantumul total compus actualizat al salariului funcției de baza comunicat de unitatea angajatoare și reținut în stabilirea drepturilor de pensie, rezultă în mod indubitabil că acesta este mai mare față de cuantumul de 1450 lei solicitat de cel în cauză.

Totodată, potrivit O.U.G. nr. 9/2017, în vigoare la data de 01.02.2017, începând cu luna aprilie 2017, pentru personalul militar, drepturile bănești care nu fac parte, potrivit legii, din salariul de bază/salariul funcției de bază/solda funcției de bază, se determina prin raportare la salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție cuvenit, al cărei /cărui cuantum nu poate fi mai mic decât nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Totuși, potrivit acestei reglementări, limitarea la nivel minim a cuantumului salariului de funcție/soldei de funcție la nivelul salariului minim garantat pe țară se face NUMAI pentru stabilirea unor drepturi care, așa cum prevede în mod expres legea, nu fac parte din salariul de bază/salariul funcției de bază/solda funcției de bază.

Doar prin legislația ulterioară se prevede o raportare a salariului /soldei de funcție prin raportare la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, legislație care intră în vigoare abia ulterior datei de 15.09.2017.

Astfel, OUG nr. 90/2017, în vigoare abia de la data de 07.12.2017, prevede că pentru personalul plătit din fonduri publice, cuantumul salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție se stabilește în conformitate cu prevederile art. 1 din HG nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Rezultă că nici una dintre aceste reglementări nu a fost în vigoare în perioada avută în vedere, respectiv 01.02.2017-15.09.2017, care să stabilească o limită minimă a soldei de grad/salariului gradului profesional și/sau a soldei /salariului de funcție la nivelul salariului minim garantat pe țară în plată, astfel că interpretarea dată de reclamant în acest sens, nu poate fi primită.

Ori, nu se poate proceda nici juridic, nici matematic la realizarea unei ecuații ce operează cu itemi diferiți, în sensul solicitat de reclamant, respectiv ca salariul de funcție să fie înlocuit cu salariul minim pe economie și, totodată, ulterior, să fie cumulat cu sumele compensatorii introduse prin Legea nr. 330/2009 întrucât determinarea modalității de calcul nu se poate face decât prin raportare la legea de salarizare în vigoare.

Pentru perioada cât dispozițiile art. 60 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, au fost în vigoare în forma de care se prevalează reclamantul, s-a menținut același sistem de salarizare în care nu s-a stabilit o valoare a salariului de funcție egală cu valoarea salariului minim brut pe țară.

De asemenea, arată pârâul că, sunt invocate dispoziții care prevăd un drept în materia muncii, nicidecum în materia drepturilor de asigurări sociale, sens în care apreciază relevant în cauză pct. 67 din Decizia ÎCCJ nr. 15/2020 care arată explicit faptul că orientarea instanțelor de judecată este unitară spre o singură interpretare a normelor juridice în sensul că analiza comparativă a nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată cu cel al salariului polițiștilor se face fără excluderea din salariul de funcție al sumelor compensatorii tranzitorii aferente sporurilor care nu se mai găsesc în actuala reglementare sau în Legea 284/2010, dar care au fost păstrate virtual, ca drepturi câștigate, respingând sesizarea ca inadmisibilă privind dezlegarea acestei chestiuni de drept pentru salariați, sens în care cu atât mai puțin ar fi admisibilă o sesizare a pensionarilor care nu aveau nici măcar calitatea de salariați la intrarea în vigoare a actelor normative invocate.

Totodată, mai apreciază pârâul că solicitarea reclamantului vine în contradicție cu dispozițiile art. 28 din Legea nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare care prevede ca bază de calcul a pensiei " salariul brut realizat", iar, instanța de judecată nu poate crea lege prin includerea în baza de calcul al pensiei a altor venituri decât cele prevăzute expres la art. 28 din lege, nerealizate, întrucât acest aspect nu este permis de legiuitor.

Mai mult, în cauza de față este vorba despre actualizarea unui drept salarial (majorarea/înlocuirea salariului de funcție de care cel în cauză a beneficiat la data deschiderii drepturilor de pensie cu salariul minim brut pe țară), nicidecum despre actualizarea pensiei sens în care consideră că nemulțumirile celui în cauză se îndreaptă împotriva unității angajatoare, singura care are competență în actualizarea

Având în vedere aspectele prezentate anterior, rezultă că nici anterior intrării în vigoare a HG nr. 937/2018, nu s-ar fi putut efectua vreo actualizare a salariului de funcție, respectiv în perioada de valabilitate a art. 60 din Legea nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare (anterior datei de 15.09.2017), când în vigoare erau prevederile HG nr. 1/2017, OUG nr. 9/2017, întrucât acestea nu prevedeau posibilitatea actualizării numai a unei componente a salariului funcției de bază și, totodată, adăugarea sporurilor și adaosurilor prevăzute prin legislația cuprinsă în Legea nr. 330/2009.

Totodată, arată pârâtul că prevederile HG nr. 937/2018 nu erau în vigoare în perioada avută în vedere, respectiv 01.02.2017-15.09.2017, astfel că solicitarea reclamantului privind actualizarea pensiei este nefondată.

De asemenea, actualizarea solicitată de reclamant în temeiul HG nr. 937/2018 este nefondată și din prisma faptului că actul normativ în discuție nu mai este în vigoare la data introducerii cererii de chemare în judecată întrucât începând cu data de 01.01.2020 a intrat în vigoare HG nr. 935/2019 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

III. Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemelor de drept:

Părțile nu au prezentat un punct de vedere, lăsând la aprecierea instanței.

IV. Punctul de vedere al completului de judecată:

Tribunalul apreciază, instanțele de asigurări sociale nu pot cenzura sau verifica implicit sau explicit salarizarea efectuată de fostul angajator și nici admite solicitarea aplicării unei alte formule de calcul a salariului și deci a unei salarizări diferite decât cea de care acesta a beneficiat efectiv, prin „aplicarea în mod corect a drepturilor salariale” (respectiv ca produs între salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și coeficienții prevăzuți în Anexa nr. VI la Legea cadru nr. 153/2017) așa cum consideră persoanele trecute în rezervă și care nu pot fi contestate direct în altă procedură, câtă vreme, nu este în discuție un astfel de litigiu care să poarte asupra corectei încadrări și salarizări a reclamantului în perioada de referință, respectiv dacă în speță, angajatorul a emis actele de încadrare și de stabilire a drepturilor salariale ale personalului propriu cu respectarea cadrului legal în materie, respectiv dacă în stabilirea salariului funcției reclamantului s-au avut în vedere normele tranzitorii de aplicare a legii sau dacă aplicarea etapizată este corectă, chestiune de drept care nu privește jurisdicția asigurărilor sociale și nici nu pot fi cenzurate pe această cale sau operate prin aplicarea ipotetică a unor prevederi legale, stabilirea bazei de calcul folosită pentru stabilirea pensiei militare, prevăzută de art. 28 din legea nr. 223/2015 cu modificările și completările ulterioare, făcându-se în funcție de situația juridică concretă a iar nu în funcție de vreo ficțiune legală.

De altfel, prevederile art.7 lit. b) din Legea 153/2017, în vigoare de la 01.07.2017, prin care se arată că, salariul funcției se determină ca produs între salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și coeficienții prevăzuți în Anexa nr. VI la Legea cadru nr. 153/2017 nu se aplică în perioada 01.07.2017 - 31.12.2017 (și deci nici până la data de 15.09.2017) ci prevederile legii se aplică etapizat, începând cu 01 iulie 2017, prin acordarea de majorări salariale în anii 2017-2021, iar în perioada vizată, începând cu data de 1 iulie 2017, art. 38 litera (a) din conținutul acestui alineat, prevede că „se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Astfel, până în anul 2020 inclusiv, au fost acordate majorările salariale rezultate din aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, așa cum au fost stabilite prin aplicarea art. 38 din acest act normativ.

Doar începând cu anul 2023 salariile de bază urmau a se stabili prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut garantat în plată în vigoare la acea dată, cu excepția situației în care începând cu data de 1 ianuarie 2018 prin aplicarea majorărilor prevăzute de lege salariile devin mai mari decât cele stabilite de această lege pentru anul 2022 se acordă acestea din urmă, aspect care însă oricum nu privește perioada de referință, însă și acest text de lege a fost prorogat succesiv și este prorogat și în prezent.

În raport de cele expuse anterior, în temeiul art.2 alin.1 din OUG nr. 62/2024 coroborat cu art 520

În temeiul art. 3 din OUG nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 Cod procedură civilă, instanța va suspenda judecata acțiunii formulate de reclamantul **XXXXXXXXXXXXXXXXXX** în contradictoriu cu pârâțul **XXXXXXXXXXXXXXXXXX** și pârâțul **XXXXXXXXXXXXXXXXXX**, cu citarea CONSILIULUI NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII - în calitate de expert, până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

În baza art. 2 alin.2 din OUG nr. 62/2024, prezenta Încheiere se va comunica Înaltei Curți de Casație și Justiție, urmând a se aduce la cunoștința conducerii Secției Civile a Tribunalului Teleorman și se va comunica, în copie, prin poștă electronică tuturor celorlalte instanțe judecătorești competente să soluționeze în primă instanță sau în calea de atac procese în aceeași materie.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
DISPUNE:**

Admite cererea de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru Dezlegarea unei chestiuni de drept.

În temeiul art. 2 alin. 1 din OUG nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept respectiv:

„(1) Daca pensia militara de stat poate fi actualizată prin raportare: - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2016 stabilit prin HG nr. 1017/2015, începând cu data de 01 mai 2016; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2017, stabilit prin HG nr. 1/2017 începând cu data de 01 februarie 2017; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2018, stabilit prin HG nr. 846/2017 începând cu data de 01 ianuarie 2018; - la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu 1 ianuarie 2019, stabilit prin HG nr. 1045/2018 și începând cu data de 01 ianuarie 2020 stabilit prin HG nr. 935/2019.

(2) "Daca solda de grad și de funcție se calculează începând cu 01.05.2017 prin raportare la o VRS de 600 lei, sumă la care se raportează celelalte elemente ale soldei și soldei de grad."

În temeiul art. 3 din OUG nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 Cod procedură civilă, suspendă judecata acțiunii formulate de reclamantul **XXXXXXXXXXXXXXXXXX**, în contradictoriu cu pârâții **XXXXXXXXXXXXXXXXXX** și **XXXXXXXXXXXXXXXXXX**, cu citarea CONSILIULUI NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII, până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept

Fără cale de atac.

Pronunțată la data de **XXXXXXXXXXXXXXXXXX**, prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței.

Președinte,

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Asistent judiciar,

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Asistent judiciar,

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Grefier,

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

