

ROMÂNIA

TRIBUNALUL ALBA

SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. ...

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 12 Septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE ...

Grefier ...

Pe rol, se află judecarea cauzei de Contencios administrativ și fiscal, privind pe reclamanta ..., în contradictoriu cu pârâțul ...

Obiectul cauzei: „Litigiu privind funcționarii publici - anulare Decizie nr. 71/31.01.2024”.

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă:

- avocat ... pentru reclamantă;

- consilier juridic ... pentru pârât.

Procedura legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, după care:

Instanța pune în discuție aplicabilitatea la speță a prevederilor OUG 62/2024 și necesitatea sesizării ICCJ – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, cu privire la modalitatea de interpretare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 cu referire la art. 6 lit. b și c din Legea nr 153/2017 în materia salarizării funcționarilor publici din cadrul Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, în sensul dacă stabilirea salariului acestor categorii de personal prin aplicarea OUG nr 128/2023 se va face prin raportare la salariul similar de care beneficiază la 1 ianuarie 2024 funcționarul public cu același grad profesional, din aceeași clasă de salarizare și cu aceeași graduație din cadrul Inspecției Muncii.

Având pe rând cuvântul, reprezentanții părților nu se opun solicitării instanței.

Instanța reține cauza în pronunțarea asupra sesizării ICCJ cu cererea de dezlegare a chestiunii de drept de mai sus.

INSTANȚA

Având nevoie de timp pentru a delibera și pentru a da posibilitatea părților să depună concluzii scrise cu privire la sesizarea ICCJ, în temeiul disp. art. 396 alin. 1 din codul de procedură civilă, va amâna pronunțarea în cauză.

PENTRU ACESTE MOTIVE,

ÎN NUMELE LEGII

DISPUNE

Amână pronunțarea în cauză la data de 19 septembrie 2024.

Pronunțată în ședința publică de la 12 septembrie 2024.

Președinte,

...

Grefier,

...

... 16 Septembrie 2024

ROMÂNIA

TRIBUNALUL ALBA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. ...

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 19 Septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE ...

Grefier ...

Pe rol, se află judecarea cauzei de Contencios administrativ și fiscal, privind pe reclamanta ..., în contradictoriu cu pârâtul ...

Obiectul cauzei: „Litigiu privind funcționarii publici - anulare Decizie nr. 71/31.01.2024”.

Se constată că mersul dezbaterilor și concluziile părților au fost consemnate în încheierea de ședință din data de 12.09.2024, când instanța, din lipsă de timp pentru deliberare, a amânat pronunțarea la data de astăzi.

INSTANȚA

Având nevoie de timp pentru a delibera, în temeiul disp. art. 396 alin. 1 din codul de procedură civilă, va amâna pronunțarea în cauză.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

Amână pronunțarea în cauză la data de 20 septembrie 2024.

Pronunțată în ședința publică de la 19 Septembrie 2024.

Președinte,

...

Grefier,

...

... 19 Septembrie 2024

R O M Â N I A

TRIBUNALUL ALBA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. ...

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 20 Septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE ...

Grefier ...

Pe rol, se află judecarea cauzei de Contencios administrativ și fiscal, privind pe reclamanta ..., în contradictoriu cu pârâtul

Obiectul cauzei: „Litigiu privind funcționarii publici - anulare Decizie nr. 71/31.01.2024”.

Se constată că, mersul dezbaterilor au fost consemnate în încheierea de amânare inițială a pronunțării din data de 12.09.2024 și în cea de amânare ulterioară a pronunțării din data de 20.09.2024, care fac parte integrantă din prezenta sentință.

**TRIBUNALUL,
Asupra cauzei de față,**

Constată că, prin cererea înregistrată la data de 16.04.2024, pe rolul Tribunalului Alba sub dosar nr. ..., reclamanta ... a chemat în judecată pe pârâtul ..., solicitând să se dispună:

1. Anularea Deciziei nr. 71 din 31.01.2024 și a Răspunsului la contestație cu nr. 2156/18.03.2024, emise de ..., prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantei începând cu data de 1.01.2024, ca urmare a aplicării dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 128/28.12.2023, ca nelegale.

2. Obligarea pârâtului să emită o nouă decizie de stabilire a salariului de bază, începând cu data de 1.01.2024, cu respectarea dispozițiilor art. III pct. 3 și art. V din O.U.G. nr. 128/2023, precum și cu principiile consacrate la art. 6 lit. b) și c) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care salariul de bază să fie stabilit prin raportare la salariul de care beneficiază funcționarul public cu aceeași clasă grad profesional și gradație din cadrul ..., începând cu data de 1.01.2024.

3. Obligarea pârâtului la plata diferențelor salariale, conform art. V alin. (1) din OUG 128/2023.

4. Obligarea pârâtului să întreprindă demersurile necesare la nivelul ... în vederea bugetării sumelor necesare punerii în plată a acestei decizii de stabilire a salariului de bază și a diferențelor salariale.

5. Obligarea pârâtului la plata cheltuielilor de judecată conform dispozițiilor art. 451, art. 453 Cod Procedură Civilă.

Motivele de fapt și de drept ale acțiunii:

În fapt, s-a reținut că, reclamanta este funcționar public - inspector de muncă clasa I, grad profesional superior, gradația 5 în cadrul În considerarea calității de funcționar public, reclamanta beneficiază de drepturile bănești acordate din fondurile constituite în temeiul Legii-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit Anexei nr. VIII, cap. I, lit. a, pct. I.

La data de 31.01.2024, ... a emis Decizia nr. 71, prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantei începând cu data de 1.01.2024, ca urmare a punerii în aplicare a dispozițiilor O.U.G. nr. 128/2023. Drepturile salariale s-au calculat prin raportare la dispozițiile art. III, pct.

3, art. V alin. 1 și art. VI din O.U.G. 128/2023, coroborat cu Anexa VIII, Cap. I, lit. A, pet. 1, lit. e și pet. 3 și 5 din Nota corespunzătoare Anexei nr. 8, Cap. I lit. A, pet. 1 din Legea 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Decizia a fost comunicată la data de 9.02.2024.

Împotriva modului de calcul a salariului de bază stabilit prin această decizie, în temeiul art. 37 din Legea 153/2017, reclamanta a formulat contestație, înregistrată la ... sub nr. 2156, din data de 19.02.2024, prin care a solicitat ca începând cu data de 1.01.2024, salariul de bază să fie calculat prin raportare la salariul similar de care beneficiază la data de 1.01.2024, funcționarul public cu aceeași clasă, grad profesional și gradație din cadrul ..., cu respectarea dispozițiilor art. III pet. 3 și ale art. V din O.U.G. nr. 128/2023, precum și a dispozițiilor art. 6 lit. b) și c) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Prin Răspunsul la contestație, înregistrat sub nr. 2156 din 18.03.2024 și comunicat reclamantei la data de 19.03.2024, ... a respins contestația acesteia, motivat de faptul că prin adresa nr. 875DPS 4718RG 11.03.2024, primită ca răspuns la adresa ... cu nr. 2351 22.02.2024 înregistrată la ... precizează că salariații aflați în structurile subordonate ..., care au beneficiat de majorarea salariilor potrivit OUG nr. 128/2023, nu beneficiază de majorarea salariilor de bază cu 5% prevăzută de art. I alin. 1 din OUG nr. 115/2023.

Reclamanta a apreciat că, decizia atacată și răspunsul la contestația formulată sunt nelegale pentru următoarele considerente:

Prin dispozițiile art. III pet. 3 din O.U.G. nr. 128/2023, a fost modificată Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul modificării Anexei nr. VIII cap. I lit. A pet. 1, respectiv asterixul "*" - Salarii pentru administrația publică centrală, prin includerea unor instituții teritoriale subordonate unor instituții centrale, expres nominalizate de legiuitor, în grila de salarizare aplicabilă pentru administrația publică centrală și salarizarea funcționarilor publici din aceste instituții teritoriale similar cu salarizarea funcționarilor publici din cadrul instituțiilor centrale coordonatoare.

În speță, sub aspectul salarizării, începând cu data de 1.01.2024, prin modificarea legislativă, funcționarii publici din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, subordonate Inspecției Muncii, se regăsesse în Anexa nr. VIII capitolul I litera A din Legea nr. 153/2017, la „Salarii pentru administrația publică centrală”.

În fața de aceste dispoziții legale și prin raportare la dispozițiile art. 6 lit. b și c din Legea-cadru nr. 153/2017, prin care sunt consacrate principiul nediscriminării, care elimină orice formă de discriminare și instituie un tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție și principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală, funcționarii publici din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă trebuie să fie salariați similar cu funcționarii publici din cadrul ...

Reclamanta a precizat că, motivul emiterii actului normativ și voința legiuitorului, rezultă din nota de fundamentare a O.U.G. nr. 128/2023: „având în vedere salariile nemotivate, creșterea volumului de muncă și exercitarea de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea ... a funcțiilor general similare cu cele exercitate de către persoanele cu funcții similare din cadrul administrației publice centrale, și totodată, pornind de la necesitatea respectării principiului constituțional al egalității în fața legii, în sensul că nivelul maxim al salariului de bază trebuie să fie același pentru tot personalul care beneficiază de aceleași condiții de muncă indiferent de instituția și autoritatea publică în care își desfășoară activitatea”. Acesta este și punctul de vedere al ... transmis ... cu adresa înregistrată cu nr. 58DSP/11.01.2024, care s-a atașat la dosarul cauzei.

Cu privire la modul de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, cu data de 1.01.2024, în cuprinsul art. 12 la alin (2)* din Legea 153/2017 se prevede: începând cu data de 1 ianuarie 2024, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri

publice potrivit prevederilor legale în vigoare se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023. (a se vedea art. I alin. (1) din O.U.G. nr. 115/2023).

Reclamanta a susținut că, de aceste dispoziții au beneficiat funcționarii publici din prin majorarea salariului de bază cu 5 % conform art. I alin. 1 din OUG nr. 115/2023, față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023, începând cu salariul aferent lunii ianuarie”. Egalizarea salariilor de bază a inspectorilor din ... s-a făcut în luna ianuarie, dar la nivelul salariilor de bază a inspectorilor din ... din luna decembrie 2023, care nu includ majorarea de 5 % acordată acestora în baza O.U.G. 115/2023.

Conform art. V din O.U.G.nr.128/2023, diferențele salariale pentru funcțiile din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, subordonate rezultate din aplicarea art. III pct.3, se aplică în două tranșe egale, începând cu 1 ianuarie 2024 și 1 iunie 2024, la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023, fără a depăși salariile aflate în plată la nivelul

A precizat că, prin acest text normativ, legiuitorul a stabilit o aplicare etapizată a egalizării salariilor din inspectoratele teritoriale de muncă cu salariile stabilite pentru funcțiile similare din prin calcularea diferențelor salariale rezultate din majorarea salariilor funcțiilor similare din cadrul ... începând cu data de 1.01.2024, potrivit OUG nr. 115/2023 și salariile existente la 31.12.2023 la nivelul funcțiilor din cadrul inspectoratului, și apoi acordarea acestor diferențe funcționarilor din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă, în două tranșe egale, respectiv, cu 1.01.2024 și 1.06.2024, astfel încât începând cu luna iunie 2024 salariile de bază, stabilite conform grilei de la Anexa nr. VIII Cap. I lit. A pct.1 și aplicării art. 10 din Legea nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, din cele două instituții, să fie egale.

Interpretarea sistematică, logică și gramaticală a dispozițiilor art. III pct. 3 și cele ale art. V din O.U.G. nr. 128/2023, la care este obligat care face aplicarea acestor dispoziții legale, impune concluzia că pentru egalizarea salariilor din cele două instituții, este necesar ca funcționarilor din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă să le fie acordate „diferențe salariale” calculate prin raportarea la salariile de bază de care beneficiază funcțiile similare din cadrul ... la data de 1.01.2024, iar acordarea acestor diferențe să se facă în două tranșe egale.

Acest algoritm de calcul este singurul care respectă atât prevederile OUG nr. 128/2023, ale OUG nr. 115/2023, precum și principiul nediscriminării și egalității de tratament invocat de legiuitor. Faptul că în art. V din O.U.G. nr. 128/2023 se face trimitere la „salariul de bază aferent lunii, decembrie 2023”, această trimitere se referă la salariile funcționarilor din cadrul la aceste salarii urmând să se adauge diferențele salariale, prin compararea cu salariile din cadrul ...cuenite de la data de 1.01.2024.

Reclamanta a susținut că, prin decizia atacată, în mod greșit a stabilit salariul de bază începând cu 1.01.2024 prin raportarea diferențelor salariale la salariile de bază aferente lunii decembrie 2023 din cadrul în loc de salariile de bază aferente lunii ianuarie 2024. Prin acest mod de calcul, salariile din cadrul ... nu vor fi egalizate la nivelul celor din cadrul ... la data de 1.06.2024, așa cum s-a dispus prin art. V din O.U.G. nr. 128/2023.

Invocarea prevederilor art. VI din O.U.G. nr. 128/2023, potrivit cărora „personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. I alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023” pentru stabilirea salariului în cadrul ... prin raportare la salariile de bază aferente lunii decembrie 2023, în loc de cele aferente lunii ianuarie 2024, din cadrul ... nu poate fi acceptată, dispoziția legală fiind dată pentru a evita majorări salariale succesive cu data de 1.01.2024, în temeiul a două acte normative diferite.

Tocmai din această cauză, legiuitorul face precizarea la art. V din O.U.G. nr. 128/2023, că la acordarea celor două tranșe egale a diferențelor salariale pentru funcționarii din cadrul instituțiilor teritoriale, nu se vor „depăși salariile aflate în plată” (la data de 1.06.2024-data acordării tranșei a doua) la structurile supraordonate.

Prin aplicarea în acest fel, funcționarii din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă nu vor putea beneficia de două majorări salariale cu data de 1.01.2024 și se respectă principiul egalității cu funcționarii din cadrul ...

Având în vedere motivele mai sus arătate, reclamanta a solicitat:

- anularea Deciziei nr. 71/31.01.2024 și a Răspunsului la contestație cu nr. 2173/19.03.2024, emise de ...;

- emiterea unei alte decizii privind stabilirea salariului de bază al reclamantei începând cu data de 1.01.2024, prin aplicarea corectă a dispozițiilor art. III pct.3 și art. V din O.U.G. nr. 128/2023, precum și cu principiile consacrate la art. 6 lit. b) și c) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care salariul de bază să fie stabilit prin raportarea la salariile de care beneficiază funcțiile similare din cadrul ... la data de 1.01.2024;

- plata diferențelor salariale rezultate din aplicarea corectă a dispozițiilor legale conform celor mai sus invocate.

Înănd seama de dispozițiile art. 3 alin. 1 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit căreia gestionarea sistemului de salarizare se face de către fiecare ordonator de credite, chiar dacă ... are calitate de ordonator terțiar de credite, reclamanta a precizat că, se impune obligarea părâtului să întreprindă demersurile necesare la nivelul ... în vederea bugetării sumelor necesare punerii în plată a acestei decizii de stabilire a salariului de bază și a diferențelor salariale.

De asemenea, a solicitat ca ... să depună grila de salarizare din instituție la data de 1.01.2024, pe baza căreia să fie stabilite salariile de bază pentru personalul ..., cu respectarea întocmai a dispozițiilor O.U.G. nr. 128/2023 invocate mai sus.

În temeiul art. 223 alin. 3 Noul Cod de Procedură Civilă s-a solicitat judecarea cauzei și în lipsă.

În drept, reclamanta a invocat disp. art. 37, art. 6 lit. b) și c), art. 3 alin. 1 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pe cele ale art. III pct. 3 și art. V din O.U.G. nr. 128/2023, OUG 115/2023, art. 223 alin. 3, art. 451, art. 453 Noul Cod de Procedură Civilă.

În probațiune reclamanta a solicitat încuviințarea probei cu înscrisuri.

Poziția procesuală a părții adverse:

Prin întâmpinarea depusă la dosarul cauzei la data de 10.05.2024,

..., prin reprezentant legal, ..., a solicitat să se respingă acțiunea formulată de către reclamantă împotriva Deciziei nr. 71/31.01.2024 și a Răspunsului la contestație (2156/18.03.2024) emise de către ...

În motivare a arătat următoarele:

În fapt, începând cu data de 1.01.2024, potrivit prevederilor OUG nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară (art. III pct. 3), salariile de bază ale personalului din instituțiile aflate în subordinea ... salarizat la nivel teritorial, s-au majorat la nivelul administrației publice centrale.

Art. V (1) Diferențele salariale pentru funcțiile din cadrul structurilor subordonate ale Casei Naționale de Pensii Publice, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspecției Muncii, Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură/ Institutului Național de Statistică, precum și din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, direcțiilor pentru cultură județene și a municipiului București și instituțiilor prefectului, rezultate din prevederile art. III pct. 3 și 4 și ale art. IV, se aplică în două tranșe egale, începând cu 1 ianuarie 2024 și 1 iunie 2024, la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023, fără a depăși salariile aflate în plată la structurile supraordonate.

S-a precizat că, în baza prevederilor acestui act normativ, ... a emis deciziile, inclusiv Decizia nr. 71/01.01.2024 a reclamantei, prin care salariaților li s-au stabilit salariile de bază la nivelul prevăzut de către acesta.

Salariații ..., inclusiv reclamanta, nu au beneficiat de procentul de 5% potrivit OUG nr. 115/2023, deoarece legiuitorul a prevăzut expres faptul că:

Părâtul a arătat că, art. VI Personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru

modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu excepția situației în care din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență rezultă o majorare a salariilor de bază mai mică decât procentul prevăzut la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, situație în care se aplică procentul de 5% la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.

În consecință, a apreciat că decizia contestată nu putea conține altă formulă de calcul a salariului de bază decât cea prevăzută de legiuitor, astfel că nu există motive pentru ca aceasta să fie anulată.

De asemenea, s-a apreciat că nu poate fi obligat pârâtul să emită o altă decizie prin care, la salariul de bază actual al reclamantei, să fie inclus și procentul de 5 % potrivit OUG nr. 115/2023, întrucât nu există o bază legală în acest sens.

Având în vedere toate aspectele învederate, pârâtul a solicitat respingerea acțiunii formulate de către reclamantă.

În drept, pârâtul a invocat disp. OUG nr. 128/2023.

Tribunalul, *deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, constată următoarele:*

1. Cu privire la admisibilitatea sesizării

Tribunalul reține că potrivit art. 2 alin. (1) din O.U.G. nr. 62/2024, *Dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.*

Potrivit art. 4 din aceeași ordonanță, dispozițiile sale se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.

Potrivit preambulului O.U.G. nr. 62/2024, actul normativ s-a adoptat raportat la *necesitatea asigurării de urgență a unei practici judiciare uniforme și unitare - care să elimine diferențierile în materia stabilirii/plătii drepturilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice -, care își răsfrânge beneficiile atât pe planul înfăptuirii justiției în mod egal și al asigurării egalității în fața legii, cât și asupra raporturilor socio-economice (...) în considerarea rolului constituțional al Înaltei Curți de Casație și Justiție, consacrat prin art. 126 alin. (3) din Constituția României, republicată, de asigurare a interpretării și aplicării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești, (...) constatându-se existența unui fenomen generalizat și cu tendințe de permanentizare de practică judiciară neunitară la nivelul instanțelor judecătorești care soluționează procese privitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, precum și litigii referitoare la stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie și a altor prestații de asigurări sociale ale acestui personal, având în atenție necesitatea identificării unor remedii procedurale eficiente care să asigure îndeplinirea dezideratului unei practici judiciare unitare în materia supusă reglementării, dar, în același timp, să nu împietzeze asupra bunei funcționări a întregului sistem judiciar.*

În aceste condiții, deși dispozițiile O.U.G. nr. 62/2024 se completează cu dispozițiile Codului de procedură civilă, față de scopul declarat al legiuitorului avut în vedere la adoptarea actului normativ, precum și față de modalitatea de reglementare, Tribunalul apreciază că în concepția O.U.G. nr. 62/2024 diferă condițiile de admisibilitate a sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept față de art. 519 C.pr.civ.

Astfel, Tribunalul apreciază că singura condiție de admisibilitate a unei astfel de sesizări, în materia litigiilor privind stabilirea și/sau plata drepturilor de natură salarială sau de pensie ale personalului plătit din fonduri publice, este ca Înalta Curte de Casație și Justiție să

nu fi statuat asupra chestiunii de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea procesului, iar această chestiune de drept să nici nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Odată verificată îndeplinirea acestei condiții, sesizarea este obligatorie, având în vedere modalitatea de formulare a textului: *completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac (...) va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.*

Tribunalul consideră că nu se mai impune stabilirea existenței unei chestiuni de drept reale, veritabile, susceptibile să dea naștere unor interpretări diferite pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu, astfel cum a statuat Înalta Curte de Casație și Justiție că este necesar potrivit art. 519 C.pr.civ., întrucât din preambulul O.U.G. nr. 62/2024 reiese cu evidență că ceea ce a intenționat legiuitorul a fost ca instanța supremă să asigure o interpretare unitară a dispozițiilor legale supuse interpretării în litigii privind salarizarea dreptul la pensie al personalului plătit din fonduri publice. Cât timp sesizarea se dispune cu titlu imperativ, nu este lăsată la latitudinea instanței care judecă procesul analiza chestiunii privind dificultatea interpretării chestiunii de drept.

În totodată, lecturând centralizatoarele privind hotărârile prealabile și recursurile în interesul legii pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție în materia contenciosului administrativ și litigiilor de muncă, instanța nu a identificat nicio hotărâre privind exact chestiunea de drept care face obiectul prezentei cauze.

2.Expunerea succintă a procesului

Prin cererea înregistrată la data de 16.04.2024 pe rolul Tribunalului Alba, reclamanta a chemat în judecată pârâtul ..., pentru ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună:

1. Anularea Deciziei nr. 71 din 31.01.2024 și a Răspunsului la contestație cu nr. 2156/18.03.2024, emise de ..., prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantei începând cu data de 01.01.2024, ca urmare a aplicării dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 128/28.12.2023, ca nelegale.

2. Obligarea pârâtului să emită o nouă decizie de stabilire a salariului de bază, începând cu data de 01.01.2024, cu respectarea dispozițiilor art. III pet.3 și art.V din O.U.G. nr.128/2023, precum și cu principiile consacrate la art.6 lit.b) și c) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care salariul de bază să fie stabilit prin raportare la salariul de care beneficiază funcționarul public cu aceeași clasă grad: profesional și gradație din cadrul ..., începând cu data de 01.01.2024.

3. Obligarea pârâtului la plata diferențelor salariale, conform art. V alin. (1) din O.U.G. 128/2023.

4. Obligarea pârâtului să întreprindă demersurile necesare la nivelul ... în vederea bugetării sumelor necesare punerii în plată a acestei decizii de stabilire a salariului de bază și a diferențelor salariale.

În motivarea cererii, s-a arătat că - reclamanta este funcționar public - ..., clasa I, grad profesional superior, gradația 5 în cadrul ..., în considerarea calității de funcționar public, reclamanta beneficiază de drepturile bănești acordate din fondurile constituite în temeiul Legii-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit Anexei nr. VIII, cap. I, lit. A, pet. I.

... a emis Decizia nr. 69, prin care s-a stabilit salariul de bază al reclamantei începând cu data de 01.01.2024, ca urmare a punerii în aplicare a dispozițiilor O.U.G. nr. 128/2023. Drepturile salariale s-au calculat prin raportare la dispozițiile art. III, pet.3, art. V alin. 1 și art. VI din O.U.G. 128/2023, coroborat cu Anexa VIII, Cap. I, lit. A, pet. I, lit.e și pet.3 și 5 din Nota corespunzătoare Anexei nr. 8, Cap. I lit. A, pet. I din Legea 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Prin dispozițiile art. III pet. 3 din O.U.G. nr.128/2023, a fost modificată Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice: în sensul modificării Anexei nr.VIII cap.I lit.A pet.I, respectiv asterixul "*)" - Salarii pentru administrația publică

centrală, prin includerea unor instituții¹ teritoriale subordonate unor instituții centrale, expres nominalizate de legiuitor, în grila de salarizare aplicabilă pentru administrația publică centrală și salarizarea funcționarilor publici din aceste instituții teritoriale similar cu salarizarea funcționarilor publici din cadrul instituțiilor centrale coordonatoare.

În speță, sub aspectul salarizării, începând cu data de 01.01.2024, prin modificarea legislativă, funcționarii publici din cadrul subordonate se regăsesc în Anexa nr. VIII capitolul I litera A din Legea nr. 153/2017, la "Salarii pentru administrația publică centrală".

Față de aceste dispoziții legale și prin raportare la dispozițiile art. 6 lit.b și c din Legea-cadru nr. 153/2017, prin care sunt consacrate principiul nediscriminării, care elimină orice formă de discriminare și instituie un tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție și principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală, funcționarii publici din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă trebuie să fie salariați similar cu funcționarii publici din cadrul

În drept, acțiunea a fost întemeiată pe dispozițiile art.37, art.6 lit.b) și c), art.3 alin. 1 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pe cele ale ART.III pct.3 și ART.V din O.U.G. nr.128/2023, OUG 115/2023.

Prin întâmpinarea formulată pârâtul a solicitat respingerea acțiunii.

A arătat că începând cu data de 01.01.2024, potrivit prevederilor OUG nr.128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară (art. III pct.3), salariile de bază ale personalului din instituțiile aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale salariat la nivel teritorial, s-au majorat la nivelul administrației publice centrale.

Salariații inclusiv reclamanta, nu au beneficiat de procentul de 5% potrivit OUG nr.115/2023, deoarece legiuitorul a prevăzut expres faptul că personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu excepția situației în care din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență rezultă o majorare a salariilor de bază mai mică decât procentul prevăzut la art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, situație în care se aplică procentul de 5% la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023.

3.Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept

Tribunalul constată că doar reprezentantul convențional al reclamantilor și-a expus un punct de vedere doar în privința admisibilității sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție, fără însă a face aprecieri cu privire la modul de dezlegare a problemei de drept.

4.Punctul de vedere al completului de judecată

Tribunalul reține că potrivit modificărilor aduse prin OUG nr 128/2023 Anexei VIII, Capitolul I, lit A pct I asterixul * din Legea nr 153/2017, unele instituții teritoriale subordonate instituțiilor centrale sunt expres incluse în grila de salarizare aplicabilă pentru administrația publică centrală iar astfel, salarizarea funcționarilor ce activează în cadrul instituțiilor teritoriale urmează a se face la nivelul funcționarilor ce activează în cadrul instituțiilor centrale.

Este și cazul funcționarilor din cadrul instituției teritoriale a Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, prin raportare la angajații Inspecției Muncii, instituție centrală.

Prin OUG nr 115/2023 s-a dispus majorarea cu 5% a salariilor de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, începând cu data de 1 ianuarie 2024, inclusiv funcționarii ce activează în cadrul Inspecției Muncii.

În cazul reclamantei, egalizarea cu salariul corespunzător unui funcționar din cadrul Inspecției Muncii s-a făcut în luna ianuarie 2024, în temeiul OUG nr 128/2023, dar la nivelul salariului avut de funcționarul din cadrul Inspecției Muncii în luna decembrie 2023, așadar fără a se lua în calcul majorarea de 5% prevăzută de OUG 115/2023, și de care funcționarii din cadrul Inspecției Muncii au beneficiat.

Refuzul ... de a dispune salarizarea reclamantei la nivelul salarial avut de un funcționar similar din cadrul Inspecției Muncii, cu luarea în considerare a majorării de 5% acordată prin OUG 115/2023, rezidă în prevederile art VI ale OUG 128/2023 care dispun:

... Personalul bugetar care beneficiază de majorările prevăzute în prezenta ordonanță de urgență nu intră sub incidența prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu excepția situației în care din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență rezultă o majorare a salariilor de bază mai mică decât procentul prevăzut la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, situație în care se aplică procentul de 5% la salariul de bază aferent lunii decembrie 2023."

Cu toate acestea, raportat la principiile consacrate de art 6 lit b și c ale Legii nr 153/2017, atât timp cât intenția legiuitorului prin adoptarea OUG nr 128/2023 a fost aceea de a respecta egalitatea în fața legii, în componenta salarială, respectiv de a stabili un nivel maxim al salariului pentru personalul ce beneficiază de aceleași condiții de muncă, indiferent că activează într-o instituție centrală, cum e Inspecția Muncii, sau într-o instituție teritorială, cum este ITM, Tribunalul apreciază că interpretarea coroborată a prevederilor OUG 128/2023 conduce la concluzia temeiniciei pretențiilor reclamantei.

Prevederea de la art VI a OUG 128/2023 este menită să nu conducă la o majorare suplimentară cu încă 5% a veniturilor funcționarilor din structura teritorială ce se egalizează cu nivelul salarial al funcționarilor din instituția centrală (și care deja cuprinde majorarea de 5% acordată prin OUG 115/2023), dar nu poate justifica o soluție de stabilire, la nivelul lunii ianuarie 2024, a unui salariu mai mic pentru funcționarul din instituția teritorială, raportat la cel avut de funcționarul similar din instituția centrală. Pentru că o astfel de interpretare eludează chiar scopul adoptării OUG nr 128/2023, ce a urmărit tocmai salarizarea egală a acestor funcționari ce exercită atribuții similare, dar în structuri diferite (centrale, respectiv teritoriale).

Prin urmare, salările reținute în termenul dispozițiilor art. 2 alin. 1 din OUG nr. 62/2024 sunt corecte, fiind aplicabile condițiile prevăzute de acest act normativ. Tribunalul va dispune, în consecință, ca cererea de revocare a hotărârii învederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru a fi respinsă, cererea fiind neîntemeiată și neîntemeiată de drept.

Prin urmare, în baza dispozițiilor de salarizare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 coroborate cu cele din art. 6 lit b și c ale Legii nr. 153/2017, în măsura în care prevederile art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, în sensul că a stabilit nivelul acestor categorii de funcționari publici, aplicabile art III pct 3, art 4, și art 11 din OUG nr 128/2023 și aplicabile, în mod corespunzător, art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, aplicabile art. 115/2023, de către reclamantă.

Prin urmare, în baza dispozițiilor de salarizare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 coroborate cu cele din art. 6 lit b și c ale Legii nr. 153/2017, în măsura în care prevederile art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, în sensul că a stabilit nivelul acestor categorii de funcționari publici, aplicabile art III pct 3, art 4, și art 11 din OUG nr 128/2023 și aplicabile, în mod corespunzător, art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, aplicabile art. 115/2023, de către reclamantă.

Prin urmare, în baza dispozițiilor de salarizare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 coroborate cu cele din art. 6 lit b și c ale Legii nr. 153/2017, în măsura în care prevederile art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, în sensul că a stabilit nivelul acestor categorii de funcționari publici, aplicabile art III pct 3, art 4, și art 11 din OUG nr 128/2023 și aplicabile, în mod corespunzător, art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, aplicabile art. 115/2023, de către reclamantă.

Prin urmare, în baza dispozițiilor de salarizare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 coroborate cu cele din art. 6 lit b și c ale Legii nr. 153/2017, în măsura în care prevederile art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, în sensul că a stabilit nivelul acestor categorii de funcționari publici, aplicabile art III pct 3, art 4, și art 11 din OUG nr 128/2023 și aplicabile, în mod corespunzător, art. 85-90 din Ordonanța salarizării funcționarilor publici din cadrul administrației publice locale, Municipiului Iași, aplicabile art. 115/2023, de către reclamantă.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

În baza art. 2 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024, dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

„Modalitatea de interpretare și aplicare a prevederilor OUG nr 128/2023 cu referire la art 6 lit b și c din Legea nr 153/2017 în materia salarizării funcționarilor publici din cadrul Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, în sensul dacă stabilirea salariului acestei categorii de personal prin aplicarea art III pct 3, art V, și art VI din OUG nr 128/2023 se va face prin raportare la salariul, majorat cu 5% prin aplicarea OUG nr 115/2023, de care beneficiază la 1 ianuarie 2024 funcționarul public cu același grad profesional, din aceeași clasa de salarizare și cu aceeași gradație din cadrul Inspecției Muncii, sau prin raportare la salariul de la nivelul lunii decembrie 2023 de care beneficia personalul din cadrul Inspecției Muncii, respectiv fără aplicarea majorării de 5% acordată prin OUG 115/2023”.

Dispune înaintarea prezentei încheieri către Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea soluționării sesizării.

Dispune aducerea la cunoștință a prezentei încheieri conducerii Secției II Civile, de contencios administrativ, fiscal și de insolvență din cadrul Tribunalului Alba și transmiterea, prin poștă electronică, către toate instanțele judecătorești competente să soluționeze procese în aceeași materie, în primă instanță și în cale de atac.

În temeiul art. 2 alin. 3 și art. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 din Codul de procedură civilă, suspendă judecarea prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

Cu drept de recurs pe toată durata suspendării.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților, prin mijlocirea grefei instanței, astăzi, 20 septembrie 2024.

Președinte

...

Grefier,

...

Red. .../Tehnored. .../4 exemplare/ 10 octombrie 2024