

ROMÂNIA
TRIBUNALUL BOTOȘANI - SECȚIA I CIVILĂ
ÎNCHEIERE

Ședința publică din data de 25 septembrie 2024

Tribunalul constituit din:

Președinte:

Asistent judiciar:

Asistent judiciar:

Grefier:

Pe rol se află soluționarea cauzei civile formulată reclamanta xxx – prin Liga Sindicatelor din Învățământ Botoșani, în contradictoriu cu pârâta xxxx, având ca obiect „litigii de muncă – calcul drepturi salariale”.

La apelul nominal, făcut în ședință publică, a răspuns reprezentantul reclamanților, Ocu Viorica, în baza împuternicirii pe care o depune la dosar în ședință, lipsind părțile.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Reprezentantul reclamanților solicită admiterea cererii formulate la termenul anterior, de sesizare a Curții Constituționale cu excepția de neconstituționalitate, și suspendarea cauzei până la soluționarea excepției.

Instanța pune în discuție aplicabilitatea în cauză a dispozițiilor OUG nr. 62/2024, respectiv sesizarea ÎCCJ pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept: „Dacă în interpretarea art. 12 din Legea 153/2017, începând cu data de 01.01.2023 salarizarea personalului didactic și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar se stabilește prin înmulțirea coeficienților prevăzuți de anexa I cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre de guvern”.

Reprezentantul reclamanților arată că nu se opune sesizării ÎCCJ pentru lămurirea chestiunii de drept invocate.

Instanța rămâne în pronunțare asupra excepțiilor invocate.

TRIBUNALUL,

Asupra cauzei de față, reține următoarele:

Expunerea succintă a cauzei

Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul acestei instanțe la data de 22.11.2023, reclamanta xxx – prin Liga Sindicatelor din Învățământ Botoșani, a chemat în judecată pârâta xxx, solicitând ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea paratei la recalcularea salariilor, începând cu data de 01.08.2018 și până la pronunțarea hotărârii, prin punerea în plată a coeficientului de multiplicare stabilit în tabelele din Anexa I, Familia ocupationala de funcții bugetare ”Invatamant” - cap 1 lit A pct 2 și 3, respectiv : coeficient 2,8 pentru director de unitate școlară de grad I (față de coeficientul 2.56 pus în plată); obligarea paratului la recalcularea salariilor începând cu data de 01.01.2023 și până la data pronunțării hotărârii prin aplicarea dispozițiilor art. 12 alin. 2 din Legea 153/2017, respectiv prin înmulțirea coeficientului de multiplicare de 2,8 cu salariul minim de 3000 lei, stabilit prin HG 1447/2022; obligarea paratului la plata diferențelor dintre salariile stabilite la punctele 1 și 2 și salariile efectiv puse în plată, începând cu 01.08.2018, plus diferențele din actualizare conform indicelui national de inflație și dobânda legală; obligarea paratei la modificarea statutului de personal în sensul majorării salariilor prin respectarea coeficienților de multiplicare din Anexa I cap. 1 lit A pct 2 și 3 (începând cu data de 01.08.2018) și prin înmulțirea acestuia cu salariul minim pe economie, de 3000 de lei sau mai mult — în funcție de modificările ce vor interveni până la soluționarea cauzei (din 01.01.2023), și până la soluționarea cauzei dar și pe viitor, atât timp cât dispozițiile art 12 și coeficienții de multiplicare din Legea 153/2017 vor fi în vigoare; obligarea paratei la plata efectivă a salariilor astfel stabilite și

pe viitor, atât timp cât dispozițiile art 12 și/sau coeficientii de multiplicare din Legea 153/2017 vor fi în vigoare; obligarea paratei la plata cheltuielilor de judecată.

În fapt, membrii de sindicat fac parte din personalul didactic de conducere din învățământul preuniversitar de stat, fiind angajați ai paratei.

În cazul personalului cu funcție de conducere, salarizarea în învățământul preuniversitar de stat se raportează la două criterii distincte, respectiv:

a). În funcție de gradul unității, care poate fi I sau II. Anexa I cap. I lit A pct 2 și 3 stabilește coeficienți de multiplicare diferențiați față de funcțiile de execuție, care urmează a fi folosiți pentru stabilirea cuantumului final al salariului de bază prin înmulțire cu salariul de bază minim brut pe țară.

La momentul intrării în vigoare a legii, întreaga salarizare a fost raportată la un salariu minim brut de 2500 lei, context în care în tabelele 2 și 3, pe lângă coeficientul O specific funcției de conducere, s-au indicat și sume concrete valabile la momentul respectiv dar care nu mai sunt în prezent de actualitate.

Conform notei din finalul tabelului de la punctul 2, "Nivelul salariilor de bază pentru funcțiile didactice de conducere, respectiv director și director adjunct din învățământul preuniversitar de stat, se va stabili prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului."

De asemenea, conform notei din finalul tabelului de la punctul 3, "Categoriile de unități de învățământ preuniversitar de stat în care se normează funcțiile de conducere și nivelul salariilor de bază pentru acestea se stabilesc prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului."

În virtutea acestor dispoziții a fost emisă HG 598/2018 privind stabilirea O salariilor de bază pentru funcțiile didactice de conducere de director și director adjunct din învățământul preuniversitar de stat, precum și pentru stabilirea categoriilor de unități de învățământ preuniversitar de stat în care se normează funcțiile de conducere didactice auxiliare de contabil-șef și secretar șef, cu nivel de studii S/M, și nivelul salariilor de bază aferente acestora.

Analizând însă nivelurile de salarizare expuse în Anexele I și II la normele metodologice aprobate prin HG 598/2018 observăm că acesta este mult mai mic decât nivelul de salarizare stabilit prin legea 153/2017, în aplicarea căreia au fost aprobate normele.

Mai exact, deși legea stabilește un salariu de 6229 lei pentru un contabil șef și secretar șef de unitate școlară de grad II, prin normele metodologice se stabilesc salarii începând cu 5898 și 5858 lei pentru gradul II.

În cazul de față, deși nivelurile de salarizare cuprinse Anexa I cap. I lit A pct 2, a Legii 153/2017 este stabilit pentru unitatea de învățământ de gradul I, așa cum este și Școala Gimnazială Sulița la 7000 lei, prin normele metodologice aprobate prin HG 598/2018 s-a stabilit un salariu de 6400 lei, cu 600 lei mai mic decât cel legal.

Practic, normele nu se limitează doar la clasificarea unităților școlare în grad I sau grad II conform celor stabilite de legiuitor în Legea 153/2017 ci prin acestea se adaugă o scarificare suplimentară care, fără temei legal, este reflectată și în diminuarea salariilor stabilite prin lege.

Chiar dacă în cadrul unui grad de unitate școlară este permisă în principiu ierarhizarea în funcție de număr de elevi sau de alte criterii, rezultând astfel subcategorii, diferențierea salariilor se face conform legii doar în funcție de cele două grade principale și nu există nici un temei legal de diminuare a salariului între subcategoriile din același grad prin stabilirea unui salariu mai mic decât cel din Anexa I cap I lit A pct 2 și 3 din Legea 153/2017.

În cazul conflictului de acte normative, situație în care constatăm că ne aflăm în cazul de față, întotdeauna va fi aplicabilă norma de putere superioară, respectiv legea va avea prioritate față de o hotărâre de guvern potrivnică.

În acest context invocă dispozițiile art 4 alin. 3 din Legea nr 24/2000, conform cărora "Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă."

De asemenea, conform art. 73 și 74 din Legea 24/2000:

"Articolul 73: (1) Ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a

hotărârilor și a ordonanțelor În preambulul acestor acte se indica expres actul normativ superior pe care se întemeiază.

Articolul 74 : Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadru/ stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.

În consecința, având în vedere conflictul care exista între nivelul de salarizare stabilit prin Legea nr 153/2017, care este norma legislativă cu forță superioară, și nivelul de salarizare stabilit prin HG 598/2018, care este norma inferioară față de lege, urmează a se da prioritate Legii nr 153/2017 și urmează a fi aplicați coeficienții de multiplicare indicați în Anexa I la acest act normativ.

b). Al doilea criteriu de stabilire a cuantumului salariului este cel reglementat prin art. 12 alin. 2 din Legea 153/2017 actualizată, în care se stabilește ca "Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I- VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Rezultă deci că, din 01.01.2023, nu mai au relevanță salariile stabilite concret prin rubrica penultima a tabelului de la punctul 5 al Anexei I, cap. I lit B la Legea 153/2017, din acest tabel rămânând de actualitate doar coeficienții de multiplicare din ultima rubrică, ce urmează a fi înmulțiți cu salariul minim curent pentru a se determina salariul brut final.

Este de notorietate deja faptul că, începând cu 1 ianuarie 2023, salariul de bază minim brut pe economie a crescut de la 2.550 de lei la 3.000 de lei brut, conform HG 1.447/2022.

În consecință, începând cu data de 01.01.2023 și până la modificarea fie a legii salarizării unice fie a cuantumului salariului de bază minim brut pe țară, salariile reclamantilor trebuiau stabilite conform algoritmului din Legea 153, prin înmulțirea coeficientului de multiplicare din tabelul pct 5 cu salariul minim pe economie de 3000 de lei.

Cu toate acestea, salariul reclamantului este stabilit în continuare la nivelul vechi, probabil prin înmulțirea coeficientului de multiplicare cu fostul salariu minim, de 2500 lei lunar, și nu cu salariul minim actual de 3000 lei.

În ceea ce privește diferențele salariale solicitate la punctul nr. 3 din petit, precizează că ele au două componente distincte:

a). o diferență începând cu august 2018, rezultată din diferența de coeficient de multiplicare, respective din partea de coeficient de multiplicare ce nu a fost pusă în plată.

b). o diferență începând cu 01.01.2023, rezultată din neluarea în calcul a valorii de 3000 de lei pentru salariul minim brut pe economie ce ar fi trebuit înmulțită cu coeficientul de multiplicare (înmulțirea s-a făcut cu 2500 lei).

În drept, își întemeiază cererea pe dispozițiile art 12 alin. 2 și Anexa nr I cap I lit A pct 2 și 3 din Legea 153/2017, coroborat cu disp. HG 1447/2022, art 453 Cpc.

Pârâtul a formulat întâmpinare, prin care a solicitat respingerea ca nefondată a cererii de chemare în judecată.

Precizează faptul că unitatea de învățământ a respectat prevederile legale în vigoare în ceea ce privește drepturile salariale ale reclamantilor, prin aplicarea prevederilor legale în vigoare.

Programul de salarizare EDUSAL este pus la dispoziție de Ministerul Educației în baza Ordinului nr. 4576 din 11 iulie 2011 privind validarea fluxurilor financiare pentru cheltuielile de personal în învățământul preuniversitar de stat, modificată și completată. Unitatea nu a modificat C.I.M. al reclamantei, modificările succesive salariale survenite fiind rezultatul aplicării legislației în domeniul salarizării.

Precizează că salarizarea (modul de calcul a drepturilor bănești în învățământul preuniversitar se realizează cu ajutorul programului de salarizare EDUSAL, care este pus la dispoziție de Ministerul Educației în baza Ordinului nr. 4576 din 11 iulie 2011 privind validarea fluxurilor financiare pentru cheltuielile de personal în învățământul preuniversitar de stat, modificată și completată.

Unitatea de învățământ prin compartimentul de specialitate, completează în programul EDUSAL, datele angajatului, vechimea în muncă, respectiv vechimea în învățământ, numărul de ore efectuate, orele suplimentare, zilele de concediu de odihnă, zile de concediu medical, sporurile

privind gradația de merit, indemnizația de dirigenție, etc programul calculând toate drepturile salariale care revin angajatului, conform legii, raportat la numărul de ore efectuate.

Programul EDUSAL este permanent actualizat cu versiuni noi, care completează toate modificările legislative stipulate prin acte normative.

În aceste condiții, consideră că unitatea a procedat în mod corect și a aplicat întocmai toate dispozițiile legale în vigoare cu privire la salarizarea angajaților.

Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:

Dispozițiile au fost puse în discuție raportat la obiectul cauzei și calitatea părților, iar reprezentantul reclamanților a arătat că nu se opune sesizării ÎCCJ pentru lămurirea chestiunii de drept invocate.

Punctul de vedere al completului de judecată:

În analiza primului capăt de cerere, referitor la obligarea paratului la recalcularea salariilor, începând cu data de 01.08.2018 și până la pronunțarea hotărârii, prin punerea în plată a coeficientului de multiplicare stabilit în tabelele din Anexa I, Familia ocupatională de funcții bugetare "Învatamant" - cap I lit A pct 2 și 3, respectiv: coeficient 2,8 pentru director de unitate școlară de grad I (față de coeficientul 2.56 pus în plată), instanța va avea în vedere forma Legii 153/2017 în vigoare la data de 01.08.2018

Astfel, art 38 intitulat *Aplicarea legii* stabilește

(1) *Prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.*

(2) *Începând cu data de 1 iulie 2017:*

a) *se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;*

b) *prin excepție de la lit. a), salariile lunare ale personalului prevăzut la art. 11 se stabilesc în conformitate cu prevederile acestui articol;*

c) *prin excepție de la prevederile lit. a), indemnizațiile lunare ale personalului care ocupă funcții de demnitate publică se stabilesc prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată;*

d) *până la data de 31 decembrie 2017 se acordă drepturile de hrană și tichetele de masă de care beneficiază, la data intrării în vigoare a prezentei legi, unele categorii de personal bugetar, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții.*

(3) **Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:**

a) *cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;....*

(4) **În perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).**

Art 39 *Aplicarea tranzitorie*

(1) *Până la aplicarea integrală a prevederilor prezentei legi, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcții similare din cadrul instituției/autorității*

publice în care acesta este numit/încadrat sau din instituțiile subordonate acestora, în cazul în care nu există o funcție similară în plată.

(2) În situația în care prin aplicarea alin. (1) nu există funcție similară în plată, nivelul salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexe cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, la care se aplică, după caz, prevederile art. 10 privind gradația corespunzătoare vechimii în muncă.

(3) În aplicarea prevederilor alin. (1), prin instituție sau autoritate publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite.

(4) În aplicarea prevederilor alin. (1), în cazul instituțiilor sau autorităților publice aflate în subordinea aceluiași ordonator de credite, având același scop, îndeplinind aceleași funcții și atribuții, aflate la același nivel de subordonare din punct de vedere financiar, nivelul salariului de bază/indemnizației de încadrare se va stabili la nivelul maxim aflat în plată din cadrul tuturor acestor instituții sau autorități publice subordonate.

(5) Sporul pentru titlul științific de doctor, acordat ca sumă compensatorie sau ca spor la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, după caz, de la data aplicării prevederilor prezentei legi nu se mai acordă, personalul care deține titlul științific de doctor, indiferent de data obținerii acestuia, beneficiind de prevederile art. 14.

(6) Prin **excepție** de la prevederile alin. (1) și (2), pentru **personalul didactic din sistemul național de învățământ** salarizarea se stabilește în raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit Hotărârii Guvernului nr. 38/2017 pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 38 alin. (3) și (4).

Hotărârea de Guvern nr. 38/2017 din 27 ianuarie 2017 pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare stabilea:

ARTICOL UNIC

(1) Începând cu luna ianuarie 2017, salariile de bază ale personalului din învățământ, prevăzute în anexa nr. 2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, se majorează în medie cu 15%.

(2) Salariile de bază majorate conform alin. (1) sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

A. Învățământ preuniversitar

a1. Salarii de bază pentru funcțiile didactice de conducere, de îndrumare și control din învățământul preuniversitar

- pentru funcția de director este menționat un salariu de bază de 4.722 lei -4803 lei

*) Salariile de bază cuprind și salariul de bază aferent unei norme didactice.

**) Categoriile de diferențiate pe gradul I și II a unității angajatoare sunt prevăzute la litera D.

La data de 08.08.2018 intră în vigoare Hotărârea de Guvern Nr. 598/2018 din 2 august 2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile didactice de conducere de director și director adjunct din învățământul preuniversitar de stat, precum și pentru stabilirea categoriilor de unități de învățământ preuniversitar de stat în care se normează funcțiile de conducere didactice auxiliare de contabil-șef și secretar-șef, cu nivel de studii S/M, și nivelul salariilor de bază aferente acestora.

HG 598/2018 a fost dată în aplicarea prevederilor art 38 alin 3 și 4 si a art 39 alin 6 din Legea 153/2017 prin majorarea drepturilor salariale prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 38/2017.

Așadar, urmărind dispozițiile legale anterior enunțate, se constată că prin art 39 alin 6 din Legea 153/2017 s-a stabilit clar modul de salarizare a personalului didactic din sistemul național de învățământ, aceste dispoziții prevăzând o modalitatea de calcul diferită față de cea stabilită prin Anexa I din Legea 153/2017 care nu conține nici o prevedere potrivit căreia salariile stabilite în Anexe sunt de imediată aplicare, ba din contra, stabilește o aplicare etapizată a dispozițiilor sale .

În ceea ce privește critica referitoare la nerespectarea dispozițiilor Legii 24/2010 în emiterea HG 598/2018, se constată că reclamanții nu au investit instanța cu analiza legalității acestei hotărâri de Guvern, astfel că față de principiul disponibilității care guvernează procesul civil, instanța nu are a se pronunța asupra acestui aspect.

Referitor la capătul al doilea de cerere privind obligarea paratului la recalcularea salariilor începând cu data de 01.01.2023 și până la data pronunțării hotărârii prin aplicarea dispozițiilor art. 12 alin. 2 din Legea 153/2017, respectiv prin înmulțirea coeficientului de multiplicare stabilit la punctul I (coeficient 2,8) cu salariul minim de 3000 lei stabilit prin HG 1447/2022

Reține instanța că de la data apariției Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nu s-au acordat coeficienții prevăzuți în această lege, aceștia fiind stabiliți ca barem pentru anul 2022 ca finalitate de aplicare.

La art.12 din Legea 153/2017 se prevede că *“Modul de stabilire a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare*

(1) Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare se stabilesc potrivit prevederilor prezentei legi și anexelor nr. I-IX, astfel încât, împreună cu celelalte elemente ale sistemului de salarizare, să se încadreze în fondurile aprobate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale pentru cheltuielile de personal, în vederea realizării obiectivelor, programelor și proiectelor stabilite.

(2) Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I-VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.”

Prin OUG nr.114/2018 este însă prevăzut că, în perioada 2019-2022, la Capitolul II măsuri fiscal-bugetare și prorogarea unor termene, la art.34 *“(1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.”*

Ulterior, prin ordonanțe de urgență succesive (OUG nr.1/2020, OUG nr.226/2020, OUG nr.130/2021 și OUG nr.168/2022) au fost stabilite modalități derogatorii de la art.12 din Legea nr.153/2017 de stabilire a salariilor pentru personalul plătit din fonduri publice.

Începând cu data de 01.01.2023, dată care face și obiectul prezentei cauze, OUG nr.168/2022 a stabilit la Capitolul I Măsuri fiscal-bugetare și prorogarea unor termene Articolul I că *“(1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.*

(2) Prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, pentru care nu există funcție similară în plată, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară se stabilește la nivelul reglementat pentru anul 2022 în

anexele la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, la care se aplică, după caz, prevederile art. 10 privind gradația corespunzătoare vechimii în muncă.

(3) Pentru personalul prevăzut la alin. (1), cuantumul salariului de bază în conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2023 se stabilește după aplicarea majorării prevăzute la alin. (1).

(4) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022.

(5) În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(6) Începând cu data de 1 ianuarie 2023, pentru personalul militar, polițiști și polițiștii de penitenciare actualizarea cuantumului soldei de grad/salariului gradului profesional deținut se exceptează de la prevederile alin. (5).

(7) Prin derogare de la prevederile art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, valoarea lunară a indemnizației de hrană se menține la nivelul din anul 2022.

(8) Pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale prevăzute la alin. (1) se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la titlul VI „Transferuri între unități ale administrației publice”, iar de la data de 01.06.2023 salarizarea personalului din învățământ a fost făcută în baza OUG nr.57/2023 care modifică OUG nr.168/2022, tot cu caracter derogator.

Pentru anul 2024, OUG nr.115/2023 prevede că “(1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice potrivit prevederilor legale în vigoare se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX litera C la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

(3) Prin excepție de la alin. (1) și prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul brut al salariilor de bază ale personalului din învățământ se majorează în anul 2024 cu 20%, în medie, în 2 tranșe, respectiv:

a) prima tranșă începând cu data de 01.01.2024;

b) a doua tranșă începând cu data de 01.06.2024.

(4) Salariile de bază ale personalului prevăzut la alin. (3) se stabilesc prin ordonanță de urgență a Guvernului inițiată de Ministerul Educației și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.”

Este astfel evident faptul că salarizarea personalului plătit din fonduri publice a avut ca punct de plecare Legea nr.153/2017, dar, pe parcursul aplicării sale s-au aplicat derogări, iar începând cu anul 2023, deși se statua că salarizarea se stabilește prin înmulțirea coeficienților din anexele Legii nr.153/2017 cu salariul minim pe economie, s-a stabilit un nou regim derogator de stabilire a salariilor.

Astfel, raționamentul raportării salariului la salariul minim pe economie conform art.12 alin.2 din Legea nr.153/2017 nu s-a aplicat începând cu anul 2023.

Pentru aceste motive, instanța a respins cererile sindicatului reclamant în cauzele soluționate până în prezent.

Față de această situație, tribunalul apreciază că în cauză este vorba despre un proces privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice astfel că se impune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru a se pronunța în vederea rezolvării de principiu a următoarei chestiuni de drept

„Dacă în interpretarea art 12 din Legea 153/2017, începând cu data de 01.01.2023 salarizarea personalului didactic și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar se stabilește prin înmulțirea coeficienților prevăzuți de anexa I cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre de guvern”. De a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei.

Reclamanții au invocat excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I alin. I și 2 din OUG nr 168/2022 privind unele măsuri fiscal bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru următoarele considerente:

Salarizarea în învățământul preuniversitar de stat (care ne interesează în această speta) este reglementată prin art. 12 alin. 2 din Legea 153/2017 actualizată, în care se arată că "Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele defuncție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I-VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Consecința ar fi aceea că din 01.01.2023 nu mai au relevanța salariile stabilite concret prin rubrica penultima a tabelului de la punctul 5 al Anexei I, cap. I lit B la Legea 153/2017, din acest tabel rămânând de actualitate doar coeficienții de multiplicare din ultima rubrică, ce urmează a fi înmulțiți cu salariul minim curent pentru a se determina salariul brut final.

Având în vedere că salariul de bază minim brut pe economie a crescut de la 2.550 de lei la 3.000 de lei brut începând cu 1 ianuarie 2023 (conform HG 1.447/2022), de la 01.01.2023, salariile reclamantilor trebuiau stabilite conform algoritmului din Legea 153, prin înmulțirea coeficientului de multiplicare din tabelul pct 5 cu salariul minim pe economie de 3000 de lei.

Acest lucru nu s-a întâmplat însă deoarece, prin art. I alin. I și 2 din OUG nr 168/2022 s-a dispus:

"Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, pentru care nu există funcție similară în plată, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară se stabilește la nivelul reglementat pentru anul 2022 în anexele la Legea-cadru nr 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, la care se aplică, după caz, prevederile art. 10 privind gradatיה corespunzătoare vechimii în muncă.

Practic, prin textele sus menționate se golește de conținut modificarea art. 12 din Legea 153/2017 și se evita punerea în aplicare a noului algoritm de calcul a salariilor, plafonându-se salarizarea la nivelul valorii nominale pentru anul 2022 majorată cu 10%, ceea ce exclude raportarea la noul salariu minim brut de 3000 de lei lunar.

În considerația dispozițiilor art I alin. (5) din Constituția României, conform cărora „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”, solicită a se reține că dispozițiile art I alin. I și 2 din OG 168/2022 sunt neconstituționale în raport cu următoarele dispoziții :

-art 15 alin. 1 : „ Cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea. ”

Textul este încălcat deoarece art I din OUG nr. 168/2022 încalca în mod flagrant dreptul la salarizare conform algoritmului din art 12 alin. 2 din Legea 153/2017, Guvernul nesocotind astfel vointa Parlamentului României, singur organ cu atribuții de legiferare în România.

Actele normative adoptate de Guvern trebuie să tindă spre organizarea și aplicarea legilor și nu spre anihilarea acestora, spre golirea lor de conținut și spre invalidarea lor, așa cum se întâmplă în cazul de față.

art 20 . „(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte. (2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile. ”

Textul trebuie coroborat cu disp. art. 1, primul paragraf, a doua frază ale

Protocolului adițional nr. 1 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului, potrivit căruia „Nimeni nu poate fi lipsit de proprietatea sa decât pentru o cauză de utilitate publică și în condițiile prevăzute de lege și de principiile generale ale dreptului internațional. ”, dar și cu disp. art 44 alin. 1 : „Dreptul de proprietate, precum și creanțe/e asupra statului, sunt garantate. Conținutul și limitele acestor drepturi sunt stabilite de lege.

Practica generală la nivelul Uniunii europene dar și în dreptul intern este aceea de asimilare a drepturilor salariale cu noțiunea de bun ce face obiectul dreptului de proprietate astfel încât încălcarea prin ordonanța de urgență a dreptului la salarizare superioară stabilit prin Legea 153/2017 este expresia unei flagrante încălcări a dreptului de proprietate și, implicit, a dispozițiilor constituționale sus-citate.

art 53 „(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. (2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății. ”

Este adevărat că OUG 168/2022 are o amplă expunere de motive însă, din analiza acestora, nu se conturează existența niciuna dintre cazurile în care exercitiul dreptului la salarizarea stabilită prin Legea nr 153/2017 poate fi limitată sau restrânsă deoarece nu suntem în nici una dintre situațiile prevăzute de alin 1 și nici nu există vreo necesitate obiectivă din care să rezulte că este justificată într-o societate democratică.

art 115 alin. 4 : „Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.

Așa cum argumentăm și mai sus, modificarea Legii 153/2017 nu este justificată de o situație extraordinară care să o legitimeze

Dimpotrivă, ordonanța bulversează exercitiul legislativ creând o evidență confuzie și incoerentă în salarizarea personalului salarizat din bugetul de stat.

Practic, suntem exact într-o situație similară cu cea dezbătută deja prin Decizia nr 1221/2008 a Curții Constituționale (care viza neconstituționalitatea OUG nr 136/2008), decizie în care s-a reținut că ordonanța este neconstituțională atât timp cât legiuitorul primar a stabilit deja politica de salarizare prin lege.

Ca și în ipoteza din decizia sus-mentionată, și art I din OUG 168/2022 aduce atingere unor drepturi fundamentale precum dreptul la protecția socială a muncii și dreptul la un nivel de trai decent, așa cum sunt ele consacrate prin art. 41 și 47 alin. 1 din Constituție.

Aceleași considerente le regăsim și în Decizia nr 842/02.06.2009 a Curții Constituționale, privind excepția de neconstituționalitate a art. 1 din OUG nr 151/2008, în care se arată că este

neconstituționala reducerea substanțială printr-o ordonanță de Guvern a majorărilor salariale stabilite printr-o lege adoptată de Parlamentul României.

Solicită deci ca la soluționarea excepției de neconstituționalitate să se aibă în vedere faptul că suntem într-o situație similară cu cea analizată în deciziile menționate mai sus iar considerentele din ele sunt aplicabile *mutatis mutandis* și speței de față.

În consecință, având în vedere legătura evidentă care există între textele vizate de excepția de neconstituționalitate și obiectul cererii de chemare în judecată, solicită ca instanța să admită cererea de sesizare a Curții Constituționale pentru analiza excepției de neconstituționalitate.

Analizând cererea de față, tribunalul reține următoarele:

Reclamanții au invocat excepția de neconstituționalitate *art. 1 alin. 1 și 2 din O.U.G. 168/2022, raportat la dispozițiile art. 15 alin. 1, art. 20, art. 53 și art. 115 alin. 4 din Constituția României*

În ceea ce privește admisibilitatea cererii de sesizare a Curții Constituționale cu excepția de neconstituționalitate, Legea nr. 47/1992 prevede în art. 29 alin. 1 „*Curtea Constituțională decide asupra excepțiilor ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial privind neconstituționalitatea unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau dintr-o ordonanță în vigoare, care are legătură cu soluționarea cauzei în orice fază a litigiului și oricare ar fi obiectul acestuia.*”

Potrivit art. 29 alin 2 din legea menționată, „excepția poate fi ridicată la cererea uneia dintre părți sau, din oficiu, de către instanța de judecată ori de arbitraj comercial. De asemenea, excepția poate fi ridicată de procuror în fața instanței de judecată, în cauzele la care participă”.

De asemenea, potrivit alin.3 din aceeași lege: „Nu pot face obiectul excepției prevederile constatate ca fiind neconstituționale printr-o decizie anterioară a Curții Constituționale.”

Procedând la analizarea condițiilor de admisibilitate a excepției de neconstituționalitate invocate, instanța consideră că acestea sunt îndeplinite pentru următoarele motive:

Tribunalul stabilește că OUG 168/2022 este în vigoare și nu a fost declarată neconstituțională. Reclamanții au cerut stabilirea drepturilor salariale prin înlăturarea dispozițiilor a art. I alin. 1 și 2 din O.U.G. 168/2022, astfel că soluționarea excepției de neconstituționalitate are legătură cu prezenta cauză.

Reclamanții au invocat prin cererea de chemare în judecată excepția de neconstituționalitate raportată la dispozițiile art. 15 alin. 1, art. 20, art. 53 și art. 115 alin. 4 din Constituția României, și întrucât sunt îndeplinite cerințele art. 29 din Legea 47/1992 Tribunalul va admite cererea de sesizare a Curții Constituționale cu judecarea excepției de neconstituționalitate a O.U.G. 168 /2022 art. I alin. 1 și 2, formulată de reclamanți.

Cu privire la această excepție reține Tribunalul că prin Decizia nr. 578/2020 din 9 iulie 2020 Curtea Constituțională a reținut că o redimensionare a politicii salariale în cazul personalului plătit din fonduri publice este un aspect care se înscrie în marja de apreciere a legiuitorului.

În ceea ce privește cererea de suspendare a cauzei, până la soluționarea excepției de neconstituționalitate invocată în prezenta cauză, instanța va respinge această cerere, întrucât părțile au posibilitatea exercitării căii extraordinare de atac a revizuirii în cazul admiterii excepției de neconstituționalitate.

În temeiul art 2 alin 3 și art 3 , art 4 din OUG 62/2024 , raportat la art 520 alin 2 Cod procedură civilă și art 412 alin 1 pct 8 Cod procedură civilă , instanța va suspenda soluționarea cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea acestei chestiuni de drept .

Prezenta încheiere se va comunica Înaltei Curți de Casație și Justiție , se va aduce la cunoștință conducerii Secției I civile și se va comunica prin email către toate curțile de apel și tribunale.

Pentru aceste motive,

DISPUNE:

În temeiul art. 29 alin. 4 din Legea nr.47/1992, republicată, admite cererea de sesizare a Curții Constituționale cu judecarea excepției de neconstituționalitate a **art. I alin. 1 și 2 din O.U.G. nr.168/2022** și a **art. I alin. 3 din O.U.G. nr. 115/2023**, raportat la dispozițiile art. 15 alin. 1, art.

20, art. 53 și art. 115 alin. 4 din Constituția României, cerere formulată de Liga Sindicatelor din Învățământ Botoșani, în numele și pentru membrul de sindicat Colac Livia.

Respinge cererea de suspendare a cauzei în temeiul art. 413 alin. 1 pct. 1 Cod pr.civ., formulată de Liga Sindicatelor din Învățământ Botoșani, în numele și pentru membrii de sindicat până la soluționarea excepției de neconstituționalitate.

În temeiul art 2 alin 1 din OUG nr 62/2024 sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept „Dacă în interpretarea art 12 din Legea 153/2017 , începând cu data de 01.01.2023 salarizarea personalului didactic și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar se stabilește prin înmulțirea coeficienților prevăzuți de anexa I cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre de guvern”.

Suspendă judecarea cauzei până la soluționarea sesizării.

Fără cale de atac.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin intermediul grefei instanței.

Președinte,

Asistenți judiciari,

Grefier,