

R O M Â N I A

TRIBUNALUL SIBIU

SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
Dosar nr. (...)

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la (...)
Completul compus din:
PREȘEDINTE (...)
Grefier (...)

Pe rol judecarea cauzei Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamant (...),
reclamant (...) și pe pârât (...), având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă reclamantul (...) personal, lipsă
fiind celelalte părți.

Procedura legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier care învederează că s-a depus pin registratura
instanței:

-la data de 28.08.2024 punct de vedere din partea pârâtei ANRSPS;

- la data de 09.10.2024 punct de vedere din partea reclamantilor.

Instanța rămâne în pronunțare pe cererea de sesizare a ICCJ.

INSTANȚA

Având nevoie de timp pentru a delibera

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE**

Amână pronunțarea în cauză la data de 29.10.2024.

Pronunțată în ședința publică de la 15 Octombrie 2024

Președinte,
(...)

Grefier,
(...)

(...)

ROMÂNIA

TRIBUNALUL (...)

SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Dosar nr. (...)

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la (...)

Completul compus din:

PREȘEDINTE (...)

Grefier (...)

Pe rol judecarea cauzei Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamant (...), reclamant (...) și pe pârât (...), având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici

Dezbaterile și concluziile părților prezente au fost consemnate în încheierea de ședință din (...), care face parte integrantă din prezenta hotărâre, când instanța având nevoie de timp pentru a delibera asupra cererii de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea dezlegării unei chestiuni de drept, față de incidența în cauză a prevederilor OUG nr. 62/2024, și implicit a suspendării, a amânat pronunțarea pentru azi, (...).

INSTANȚA

Deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în baza art. 2 alin.1 din O.U.G. nr. 62/2024 pentru a pronunța o hotărâre prin care să se dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept, ce face obiectul prezentei cauze, precum și a suspendării cauzei, instanța reține următoarele:

Prin acțiunea în contencios administrativ și fiscală înregistrată la Tribunalul Sibiu la data de (...) sub nr (...), reclamantii (...) și (...) au solicitat în contradictoriu cu pârât (...) ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună:

1. stabilirea **salariului de bază la nivelul maxim de salarizare pentru funcții similare** în cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS), începând cu data de 01.05.2023 pentru reclamantă (...) și cu data de 01.07.2022 pentru reclamantul (...);

2. stabilirea **cuantumului aferent sporului pentru condiții vătămătoare de muncă** la nivelul maxim acordat pentru funcții similare în cadrul ANRSPS, începând cu data de 01.05.2023 pentru reclamantă (...) și cu data de 01.07.2022 pentru reclamantul (...);

3. acordarea **sporului pentru acces la informații clasificate** din clasa secret de stat începând cu data de 01.01.2024 în cuantumul corespunzător procentului de 15% din salariul de bază pentru reclamantă (...) și de 20% din salariul de bază pentru reclamant (...);

4. plata diferențelor salariale rezultate din drepturile salariale stabilite conform petitelor 1-3 și drepturile salariale efectiv încasate de reclamantii pentru perioadele menționate, actualizate cu rata inflației și cu dobânda legală penalizatoare de la data scadenței și până la data plății efective;

5. plata cheltuielilor de judecată.

În motivarea cererii s-a aratat, în esență, ca reclamantii sunt funcționari publici de execuție încadrați la (...) din cadrul pârâtei (...). Raporturile de serviciu cu pârâta s-au format în baza actelor administrative emise de președintele Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, după cum urmează:

a) Ordinul nr. 1 19/10.04.2023 privind transferul la cerere al doamnei (...), pe funcția de consilier, clasa I gradul profesional superior, la (...) din cadrul (...), începând cu data de 01.05.2023 și

b) Ordinul nr. 468/25.06.2019 privind transferul în interesul serviciului al domnului (...), funcționar public de execuție, inspector clasa I gradul profesional superior, de la (...), începând cu data de 01.07.2019.

La data de 01.07.2022 reclamantul (...) a dobândit 15 ani vechime în muncă, iar prin Ordinul președintelui ANRSPS nr. 364/10.11.2022 i-au fost majorate drepturile salariale prin acordarea gradației 4.

S-a mai aratat ca pârâta Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare, și cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2021.

Potrivit art. 10 alin. 2 și (4) din HG 1380/2009 "(2) în structura Administrației Naționale, la nivelul fiecărui județ și al Municipiului București, funcționează structuri teritoriale pentru probleme speciale, fără personalitate juridică.

(4) Statul de organizare al aparatului propriu se aprobă prin ordin al ministrului administrației și internelor, iar statele de organizare ale structurilor subordonate fără personalitate juridică și ale unităților teritoriale subordonate se aprobă de către președinte prin ordin, în limita numărului de posturi aprobat. "

Structura organizatorică a ANRSPS, aprobată prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009, relevă faptul că din cele 42 de structuri teritoriale pentru probleme speciale județene/mun. București, două structuri, respectiv Structura Teritorială pentru Probleme Speciale Mun. București și Structura Teritorială pentru Probleme Speciale Ilfov sunt organizate și funcționează ca serviciu, respectiv birou în subordinea Direcției Pregătirii Economiei Naționale pentru Apărare din cadrul Direcției Generale Probleme Speciale, iar celelalte 40 sunt organizate și funcționează la nivel de 6 birouri zonale și 34 compartimente județene. Așadar, Structura Teritorială pentru Probleme Speciale Sibiu la care sunt încadrați constituie unul din cele 34 de compartimente județene.

Atribuțiile principale ale pârâtei în domeniul problemelor speciale sunt prevăzute la art. 3 lit. B pct. 1-27 din Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009.

Din cele mai sus prezentate, solicită să se rețină că pârâta este instituție sau autoritate publică în sensul definiției prevăzute la art. 39 alin. 3 din Legea-cadru a salarizării personalului bugetar nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Funcționării publice de execuție din cadrul aparatului propriu al pârâtei, precum și cei încadrați la Serviciul Probleme Speciale Mun. București și la Biroul Probleme Speciale Ilfov **beneficiază de drepturile salariale corespunzătoare ocupării unei funcții publice de stat**, astfel cum este definită la asteriscul *) de la Punctul I., Litera A., Capitolul I, Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", la Legea-cadru nr. 153/2017, în timp ce funcționării publice de execuție din celelalte 40 structuri teritoriale pentru probleme speciale sunt salariați la nivelul corespunzător unei funcții publice teritoriale, astfel cum este definită la asteriscul **) de la Punctul II., Litera A., Capitolul I, Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" la Legea-cadru nr. 153/2017.

La data de 25.01.2024 pârâta i-a comunicat Ordinul președintelui ANRSPS nr. 27/16.01.2024 privind stabilirea cuantumurilor brute ale salariilor de bază lunare majorate cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023, pentru personalul din cadrul A.N.R.S.P.S. - Aparatul Propriu și Structuri Teritoriale pentru Probleme Speciale, începând cu data de 01 ianuarie 2024.

Salariile de bază individuale au fost stabilite pentru (...) prin anexa nr. 150 la acest ordin, iar pentru (...) prin anexa nr. 151. În termenul legal a contestat ordinul în cauză, solicitând

modificarea anexelor nr. 150 și nr. 151 în sensul stabilirii drepturilor salariale cuvenite la nivelul maxim aflat în plată pentru funcții similare celor ocupate de reclamantii și acordarea sporului pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat. Contestațiile i-au fost respinse prin răspunsurile înregistrate sub nr. 1936/23.02.2024, respectiv nr. 2022/22.02.2024, pârâta motivând în esență că personalul din cele două structuri care se află în subordinea Direcției Generale Probleme Speciale (Serviciul Probleme Speciale Mun. București și Biroul Probleme Speciale Ilfov - subl. ns.) nu se află în situații analoage cu personalul din celelalte 40 de structuri, atât din punct de vedere al atribuțiilor, subordonării, cât și al salarizării, și că sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat nu poate fi acordat întrucât aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017 nu este finalizată.

Cu privire la petitul 1, ei solicită deci să se rețină următoarele:

În contestația reclamantei (...) formulată împotriva ordinului de salarizare a făcut o trecere în revistă a cadrului normativ aplicabil în materia salarizării personalului bugetar începând cu 01.01.2010 și până la actuala Lege-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în ideea de a evidenția pârghiile instituite de legiuitor în scopul de a înlătura inechitățile de salarizare diferită pentru funcții similare pentru tot personalul plătit din fonduri publice.

Față de acest cadru normativ solicită să se constate că sunt întrunite condițiile prevăzute de lege pentru stabilirea salariului de bază cuvenit reclamantilor la nivelul maxim aflat în plată pentru funcții similare în cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale prin aceea că:

a) Ambii reclamanti ocupă posturi aferente funcției publice de execuție de consilier, clasa I, grad profesional superior, gradația 5 (...) și gradația 4 (...);

b) Pentru ambii reclamanti salariul de bază a fost stabilit la nivelul prevăzut în Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" la Legea-cadru nr. 153/2017, Capitolul I Litera A - Salarizarea funcționarilor publici. Punctul II- Salarii pentru personalul din unități teritoriale, tabelul de la lit. b) - Funcții publice generale de execuție, nr. crt. 2 - consilier, consilier juridic, expert, inspector; grad profesional superior, studii superioare, coeficient 1,96, la care a fost adăugată majorarea de 7,5% prevăzută de art. 19 din Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017;

c) Funcțiile publice similare celor ocupate de reclamanti se regăsesc în plată în statul de funcții al pârâtei, însă pentru acestea a fost stabilit salariul de bază la nivelul prevăzut în Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" la Legea-cadru nr. 153/2017, Capitolul I, Litera A - Salarizarea funcționarilor publici, Punctul I- Salarii pentru personalul din administrația publică centrală, tabelul de la lit. d) - Funcții publice generale de execuție, nr. crt. 2 - consilier, consilier juridic, expert, inspector; grad profesional superior, studii superioare, coeficient 2,63, la care au fost adăugate majorările de 7,5% și de 12,5% prevăzute de art. 19 și art. 23 din Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017

d) Structura teritorială pentru probleme speciale nu este instituție sau autoritate publică în sensul definiției prevăzute la art. 39 alin. (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, întrucât nu are personalitate juridică, nu are buget propriu, iar conducătorul nu are calitatea de ordonator de credite, fiind în fapt o structură funcțională, în sensul definiției de la art. 5 lit. q) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, de nivel serviciu, birou sau compartiment în structura organizatorică a unui organ de specialitate al administrației publice centrale, după cum este statuat expres în art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009: "în structura (nu în subordinea, nu în coordonarea - subl. ns.) Administrației Naționale, la nivelul fiecărui județ și al Municipiului București, funcționează structuri teritoriale pentru probleme speciale, fără personalitate juridică."

e) Funcțiile prevăzute în statul de organizare al structurii teritoriale pentru probleme speciale sunt aferente posturilor aprobate prin H.G. nr. 1380/2009 pentru

Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, întrucât doar aceasta are personalitate juridică, patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate proprie, iar conducătorul are calitatea de ordonator de credite.

f) Atribuțiile legale care se exercită de către structurile teritoriale pentru probleme speciale sunt cele prevăzute la lit. B a art. 3 din H.G. nr. 1380/2009 și sunt atribuțiile principale ale Administrației Naționale în domeniul problemelor speciale.

g) Salarizarea aferentă funcțiilor publice din cadrul structurilor teritoriale pentru probleme speciale trebuie să fie identică cu cea a funcțiilor publice similare din cadrul aparatului central (propriu), astfel cum este prevăzută în Capitolul I, litera A - Salarizarea funcționarilor publici, pct. I - Salarii pentru administrația publică centrală din anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, la care se adaugă drepturile salariale aplicabile categoriei profesionale "personal civil din instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională" prevăzute în Anexa nr. VI din aceeași lege, și, după caz, alte majorări recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive, în măsura în care acestea au aplicabilitate generală la nivelul aceleiași categorii profesionale din cadrul aceleiași familii ocupaționale.

În soluționarea contestațiilor lor formulate împotriva Ordinului de salarizare nr. 27/16.01.2024, pârâta subliniază faptul că a făcut aplicarea principiului ierarhizării pe verticală în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, întrucât structurile teritoriale pentru probleme speciale sunt structuri subordonate.

Însă, cerința de la art. 39 alin. (1) din Legea - cadru nr. 153/2017 vizează nivelul de salarizare pentru funcții similare din cadrul instituției/autorității publice în care personalul este numit/încadrat, iar pentru ipoteza în care nu există o funcție similară în plată nivelul de salarizare se stabilește pentru funcție similară din instituții subordonate. Or, ceea ce face o entitate să fie instituție sau autoritate publică este personalitatea juridică de drept public, respectiv calitatea sa de subiect de drept public, cu capacitatea de a exercita drepturi și a-și asuma obligații în regim de putere publică, în limitele conferite de actul său de înființare.

Și dacă ar accepta raționamentul pârâtei, este de observat că **funcționarii publici de execuție încadrați la Serviciul Probleme Speciale Mun. București și Biroul Probleme Speciale Ilfov - Direcția Pregătirii Economiei Naționale pentru Apărare - Direcția Generală Probleme Speciale beneficiază de salarizarea stabilită pentru funcțiile publice de execuție similare din cadrul aparatului propriu al pârâtei, deși aceste structuri, tot fără personalitate juridică, exercită aceleași atribuții prevăzute de art. 46 alin. (2) din Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei pentru apărare.** Or, din cele 42 de structuri teritoriale pentru probleme speciale, nu pot fi doar două norocoase, iar celelalte 40 damnate, întrucât între ele există identitate de funcții, atribuții și scop, fiind subordonate aceluiași ordonator de credite, așa cum prevede norma de la alin. (4) al art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017. Prin urmare, între funcționarii publici de execuție din Compartimentul Județean pentru Probleme Speciale Sibiu - Biroul Zonal pentru Probleme Speciale Brașov - Direcția Generală Probleme Speciale din cadrul Administrației Naționale, pe de o parte, și funcționarii publici de execuție din Serviciul Probleme Speciale Mun. București și Biroul Probleme Speciale Ilfov - Direcția Pregătirii Economiei Naționale pentru Apărare - Direcția Generală Probleme Speciale din cadrul Administrației Naționale, trebuie să existe și identitate de salarizare, astfel încât principiile nediscriminării și al egalității prevăzute la art. 6 lit. c) și d) din Legea-cadru nr. 153/2017 să nu fie golite de conținut. Singurele diferențe între structurile teritoriale pentru probleme speciale provin din numărul de funcții prevăzut pentru funcționarea acestora, respectiv că unele au fost prevăzute doar cu funcții de execuție și sunt organizate în compartimente, iar altele au fost prevăzute cu un număr mai mare de funcții de execuție și cu funcția de conducere de șef birou ori de șef de serviciu.

II. Petitul 2 se întemeiază pe aceleași motive de fapt și de drept mai sus expuse, aplicabile mutatis mutandis și cu privire la **cuantumul aferent sporului pentru condiții vătămătoare**. Referitor la acest element de natură salarială, solicită să se rețină că acesta face parte din salariul lunar al personalului bugetar, definit de art. 7 lit. c) din Legea-cadru a

salarizării nr. 153/2017, astfel că este inclus în noțiunea de salarizare din cuprinsul art. 39 din același act normativ.

III. în referire la petitul nr. 3, precizează că reclamantii dețin autorizație de acces la informații clasificate din clasa secret de stat, după cum urmează:

a) (...) de la autorizația seria ANRSPS număr (...) din 20.04.2023 pentru clasa secret de stat, nivel de secretizare secret, valabilă până la data de 17.11.2025;

b) (...) autorizația seria ANRSPS număr (...) din 05.07.2023 pentru clasa secret de stat, nivel de secretizare strict secret, valabilă până la data de 26.06.2027.

În baza O.U.G. nr. 91/2020, pârâta a trecut din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Ulterior, prin Legea nr. 96/2020 a fost completată Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, în sensul menționării exprese a calității pârâtei de instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, iar această mențiune a fost preluată și în cuprinsul Legii nr. 31/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative.

Prin articolul unic din Legea nr. 157/2020 a fost introdus art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017, care prevede că:

(1) Personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare, precum și personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat beneficiază de un spor la salariul de bază/solda de funcție de până la 25%, în condițiile stabilite prin ordin al ordonatorului principal de credite.

(2) Categoriile de personal și mărimea concretă a sporului prevăzut la alin. (1) se stabilesc în funcție de locul de muncă și certificatul/avizul de securitate deținut, obținut potrivit legii, precum și de nivelul de secretizare al informațiilor la care persoana are acces. ”

În aplicarea acestor dispoziții legale, secretarul general al Guvernului în calitate de ordonator principal de credite pentru Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a stabilit în Capitolul VI din Ordinul nr. 1433/07.12.2020 următoarele:

”Art. 14. - (1) Personalul Administrației Naționale, care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat, beneficiază de un spor de până la 25% la salariul de bază.

(3) Mărimea concretă a sporului se stabilește în funcție de locul de muncă și certificatul/avizul de securitate deținut, obținut, potrivit legii, după cum urmează:

Certificatul/avizul de securitate deținut	Cota procentuală
Secret - NATO confidențial	15%
Strict secret - NATO secret	20%
Strict secret de importanță deosebită - NATO top secret	25%

Art. 15. - Pe întreaga perioadă de aplicare etapizată a legii-cadru, sporul prevăzut la art. 151 din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 nu se aplică, acordarea drepturilor aferente activității de referință realizându-se cu respectarea prevederilor art. 38 și după caz, a art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017”.

Din conținutul art. 38 Aplicarea legii din Legea-cadru nr. 153/2017 este de observat că s-au delimitat trei perioade de aplicare. Astfel, începând cu data de 1 iulie 2017 se menține în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care face parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții [art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017].

O a doua etapă de aplicare a legii a fost cea instituită prin art. 38 alin. (3) lit. a), cu următorul conținut: „începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:...”

Cea de-a treia etapă a fost reglementată prin art. 38 alin. (4) din aceeași lege, după cum urmează: „În perioada 2019-2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).”

Accestea au fost însă reglementările de principiu, de la care legiuitorul a înțeles să deroge nu numai prin dispozițiile inițiale ale legii, ci și printr-o multitudine de acte normative ulterioare, stabilind majorări salariale sau acordarea de sporuri, precum și aplicarea mai accelerată a prevederilor legii de față pentru diverse funcții sau categorii socioprofesionale (funcții de demnitate publică, personal didactic, personal medico-sanitar, ș.a.).

Alin. (6) al art. 38 prevede că “în situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022”. Din aceste prevederi legale se desprinde concluzia că aplicarea etapizată a legii se încheie la data la care personalul bugetar beneficiază de nivelul salariului de bază prevăzut de această lege pentru anul 2022.

Accasta este, de altfel, și interpretarea Ministerului Muncii exprimată în calitate de inițiator al Legii-cadru nr. 153/2017 în cuprinsul documentului “Clarificări pentru aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, agreeate cu reprezentanții Curții de Conturi, actualizate”. Inițiatorul legii precizează:

pct. 42 (p. 27-28) din Clarificări: “ANUL 2019-2022 Salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază și majorările salariului de bază prevăzute de lege, inclusiv în anexele la Legea-cadru, și salariile de bază avute în luna decembrie 2018. Astfel, în perioada 2019-2022, se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022, care conține și majorarea acestuia, și cel din luna decembrie 2018. Începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru (sporuri, indemnizații, etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conținutul legii și în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora care va fi acordat anual.”

Pct. 43 (p. 29-30) din Clarificări: “Majorarea de 15% pentru complexitatea muncii prevăzută în Notele la Anexa VIII pentru funcționarii publici și personalul contractual din unele ministere și instituții subordonate acestora va fi acordată în momentul în care salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază prevăzute în anexele la legea-cadru, respectiv începând cu anul 2019. Acordarea acestui drept salariat la o altă dată, respectiv în anul 2017 sau în anul 2018, contravine prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea-cadru - menținerea în plată a drepturilor salariale în anul 2017, și alin. (3) din același act normativ - respectiv majorarea în anul 2018, a drepturilor salariale avute în luna decembrie 2017, cu 25%. Prin excepție, majorarea pentru complexitatea muncii se acordă personalului ale cărui salarii de bază majorate cu 25% depășesc grila din 2022 (situație prevăzută de art. 38 alin. 6), și personalului nou-încadrat/promovat al cărui salariu de bază este stabilit în baza art. 39 alin. (2), prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. A se vedea și pct. 42.”

Hotărârile preliminare și în interesul legii pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție stabilesc, de asemenea, că aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017 se încheie la data la care salariile de bază devin egale sau mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022, acestea fiind pronunțate cu privire la diferite elemente salariale care intră în sfera

salariului brut lunar - majorări ale salariului de bază pentru complexitatea muncii, spor pentru condiții periculoase, gradație de merit, majorare de dirigenție - prevăzute pentru diverse funcții și categorii socioprofesionale în anexele de la Legea-cadru nr. 153/2017:

Prin Decizia nr. 82 din 26 noiembrie 2018, Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a admis sesizarea formulată de Curtea de Apel Iași - Secția contencios administrativ și fiscal în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile și, în interpretarea dispozițiilor Notei 2 lit. c) pct. II lit. A cap. I din anexa nr. VIII a Legii-cadru nr. 153/2017 în corelare cu prevederile art. 38 alin. (1) alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6) din actul normativ anterior menționat, a stabilit că: majorarea salariului de bază de 15% pentru complexitatea muncii nu se acordă pentru perioada 1 iulie 2017-31 decembrie 2017 și pentru anul 2018; pentru perioada 2019-2022, această majorare se acordă în condițiile stabilite la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017; prin excepție, această majorare se acordă începând cu ianuarie 2018 sau cu data de la care salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare devin mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022, ca urmare a majorărilor salariale reglementate.

Decizia în interesul legii nr. 27 din 26 octombrie 2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii prin care s-a stabilit, în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor anexei nr. VIII cap. II lit. A secțiunea II pct. 6 subpct. 6.2 lit. a) pct. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017 în corelare cu prevederile art. 38 alin. (3), alin. (4) și alin. (6) din același act normativ, că personalul din instituțiile publice sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor care este încadrat și își desfășoară activitatea în specialitatea funcțiilor specifice prevăzute în anexă beneficiază de sporul pentru condiții de muncă vătămătoare/periculoase, astfel cum este reglementat de Legea-cadru nr. 153/2017, de la data la care salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare devin egale sau mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022, ca urmare a majorărilor salariale reglementate.

Decizia în interesul legii nr. 24 din 15 noiembrie 2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii prin care s-a stabilit, în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 5 alin. (1) și art. 8 din anexa nr. I capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, că personalul didactic beneficiază de gradația de merit sau de majorarea de dirigenție începând cu data la care salariul de bază este stabilit conform anexelor acestei legi, respectiv data de la care salariul de bază devine egal sau mai mare decât cel stabilit potrivit legii pentru anul 2022. Până la acel moment, începând cu data de 1 ianuarie 2019, aceste drepturi vor fi luate în considerare în conformitate cu dispozițiile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, prin aplicarea acestora la salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022, din care se scade salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 pentru determinarea tranșelor de majorare.

Conform alin. (11) al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, introdus prin articolul unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2023, prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

Așadar, pentru familia ocupațională de funcții bugetare Administrație aplicarea etapizată s-a încheiat la data de 01 iunie 2023, ca efect al aplicării dispozițiilor O.U.G. nr. 45/2023, prin urmare se impune acordarea sporului pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat personalului civil din instituțiile de ordine publică, apărare națională și securitate națională.

Prin întâmpinarea depusă, pârâta a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată.

În motivare, se reține în esență că personalul unităților teritoriale subordonate nu ocupă o funcții similare cu personalul aparatului propriu, condițiile de muncă fiind diferite.

În această situație, aplicarea unui tratament egal unor persoane aflate în situații diferite, ar conduce la încălcarea principiilor egalității în drepturi sau nediscriminării.

Cu privire la admisibilitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție cu problemele de drept deduse judecării în temeiul OUG nr. 62/2024 instanța reține următoarele:

Reclamantii din prezenta cauză au calitatea de funcționari publici de execuție încadrați la (...) din cadrul pârâtei (...).

Pretenția concretă a acestora, pentru petitele 1-2, este aceea de stabilire a drepturilor salariale, începând cu data de 01.05.2023/01.07.2022, la nivelul maxim de salarizare pentru funcții similare în cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, potrivit prevederilor pct. I al Anexei VIII- Capitolul I, lit. A, pct I, tabelul de la lit d nr crt 2 din legea nr. 153/2017, și la care au fost adăugate majorările de 7,5% și de 12, 5% prevăzute de art 19 și 23 din Anexa nr VI Familia ocupationala de functii bugetare Aparare, ordine publica și securitate nationala la Legea Cadrul 153/2017.

Pretenția de la petitul nr 3 vizează acordarea sporului pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat prevăzut de art 15 indice 1 la Anexa nr VI din legea 153/2017.

Potrivit art. 1 alin. 1 și alin. 3 din O.U.G. nr. 62/2024, privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 559 din 14 iunie 2024, acest act normativ se aplică în procesele privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salariată ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv cele privind obligarea la emiterea actelor administrative sau privind anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau/și cele privind raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal, indiferent de natura și obiectul proceselor prevăzute la alin. (1) și (2), de calitatea părților ori de instanța competentă să le soluționeze.

Prevederile art. 2 alin.1 din O.U.G. nr. 62/2024 stipulează că, dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată, fiind astfel reglementată o nouă modalitate de unificare a practicii judiciare.

În raport de prevederile legale reținute în precedent, Tribunalul reține că trebuie îndeplinite următoarele condiții cumulative pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform dispozițiilor art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, în vederea pronunțării unei hotărâri prin care să dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept ce face obiectul cauzei:

-obiectul cererii de chemare în judecată să vizeze stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salariată ale personalului plătit din fonduri publice sau stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie, inclusiv cele rezultate din actualizarea/recalcularea/revizuirea drepturilor la pensie sau/și cele privind alte prestații de asigurări sociale ale personalului prevăzut la alin. (1).

-Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat asupra chestiunii de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective.

-chestiunea de drept care formează obiectul judecării să nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Chestiunile de drept, de a căror lămurire depinde soluționarea pe fond a prezentei cauze, privesc atât posibilitatea stabilirii salariilor reclamantilor nivelul maxim de salarizare pentru funcții similare în cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, potrivit prevederilor pct. I al Anexei VIII- Capitolul I, lit. A, pct I, tabelul de la lit d nr crt 2 din legea nr. 153/2017, și la care au fost adăugate majorările de 7,5% și de 12, 5% prevăzute de art 19 și 23 din Anexa nr VI Familia ocupationala de functii bugetare Aparare,

ordine publica si securitate nationala la Legea Cadrul 153/2017 precum si acordarea sporului pentru acces la informatii clasificate din clasa secret de stat prevazut de art 15 indice 1 la Anexa nr VI din legea 153/2017.

Asupra acestor chestiuni de drept și de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a prezentei cauze, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu formează obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:

Parata a depus la dosar in scris punct de vedere prin care a aratat, in esenta, ca prezenta cauză intră sub incidența prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale si ca se impune suspendarea prezentei cauze și sesizarea înaltei Curți de Casație și Justiție cu soluționarea următoarei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei:

-Dacă dispozițiile Anexei nr. VIII: Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul /, Subcapitolul 1: a. Salarizarea funcționarilor publici, Secțiunea I: Salarii pentru administrația publică centrală din Legea-cadru nr. 153/2017, raportat și la principiile reglementate de art.6 alin.(1) din aceeași lege, pot fi aplicate la nivelul unităților teritoriale subordonate/structurilor teritoriale pentru probleme speciale din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în sensul stabilirii nivelului de salarizare al personalului încadrat în cadrul acestor structuri la nivelul salariului maxim aflat în plată pentru o funcție similară din cadrul aparatului propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

S-a mai aratat ca asupra acestei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei, Inalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Si reclamantii au depus in scris punct de vedere cu privire la sesizarea Inaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor probleme de drept, în temeiul dispozițiilor O.U.G. nr. 62/2024 prin care au aratat, in esenta, urmatoarele:

În speță, reclamantii, în calitate de funcționari publici de execuție, fac parte din categoria personalului plătit din fonduri publice, întrucât drepturile lor salariale sunt prevăzute în anexele nr. VIII și nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", respectiv "Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională" .

După obiect, în cauză, prin petitele 1-3 sunt vizate drepturile salariale la care consideră că sunt îndreptățiți și care sunt prevăzute în Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" la Legea-cadru nr. 153/2017, Capitolul I, Litera A - Salarizarea funcționarilor publici, Punctul I.- Salarii pentru personalul din administrația publică centrală, tabelul de la lit. d) - Funcții publice generale de execuție, nr. crt. 2 - consilier, consilier juridic, expert, inspector; grad profesional superior, studii superioare, coeficient 2,63, Litera B - Reglementări specifice funcționarilor publici -art. 1. și în Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională", Capitolul II Reglementări specifice personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională art. 151, art. 19 și art. 23 la Legea-cadru nr. 153/2017 .

Litigiul care formează obiectul cauzei este în curs de judecată în primă instanță și se află în competența legală a unui complet de judecată - secția de contencios administrativ și fiscal - al tribunalului investit să o soluționeze.

În privința condiției referitoare la existența unei chestiuni de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei, în absența unei definiții legale a noțiunii de "chestiune de drept", au aratat ca se raporteaza la cele reținute de Inalta Curte de Casație și Justiție în jurisprudența sa, ca prin petitele 1 și 2 ale acțiunii au solicitat stabilirea salariului de bază și a

sporului pentru condiții vătămătoare de muncă la nivelul maxim aflat în plată pentru funcții similare în cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în baza dispozițiilor art. 39 alin. (1), raportat la art. 7 lit. g) și art. 39 alin. (3) din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 și la art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare și ca, din punctul lor de vedere, cu privire la petitele 1 și 2 consideră că NU sunt întrunite cumulativ condițiile de admisibilitate ale sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, nefiind îndeplinită cerința referitoare la ivirea unei veritabile chestiuni de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei în curs de judecată, întrucât dispozițiile normative supuse interpretării sunt îndeajuns de clare și complete, astfel că ele îngăduie judecătorului cauzei să le determine, fără dificultate, înțelesul, limitele de aplicare și efectele. În speță este vorba despre realizarea unui raționament judiciar prin aplicarea sistematică a textelor de lege în raport cu scopul și conținutul efectiv al acestora, nefiind vorba despre o chestiune de drept controversată, astfel încât rămâne atributul instanței de fond de a soluționa petitele 1 și 2 prin aplicarea mecanismelor de interpretare a actelor normative.

Cu privire la chestiunea de drept pentru care pârâta solicită sesizarea ICCJ, solicita să se observe că aceasta nu este aptă să rezolve raportul juridic litigios din speța prezentă, ca în motivarea cererii reclamantii au aratat că structurile teritoriale pentru probleme speciale nu au personalitate juridică și funcționează în structura Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, după cum rezultă cu puterea evidenței din dispozițiile art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009, spre deosebire de alte unități teritoriale care au personalitate juridică, așa cum este statuat în alin. (1) al aceluiași articol. Astfel, petitele 1 și 2 din acțiune se fondează pe dispozițiile art. 39 alin. (1), raportat la art. 7 lit. g) și art. 39 alin. (3) din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 și la art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009. Petitul nr. 1 vizează stabilirea salariului de bază, iar petitul 2 vizează sporul pentru condiții vătămătoare, ca elemente care fac parte din noțiunea de nivel de salarizare utilizată de legiuitor în cuprinsul art. 39 alin. (1) la Legea-cadru nr. 153/2017.

Față de petitul 1, s-a arătat că funcționarii publici din cadrul pârâtei, încadrați pe funcții similare cu cele ocupate de reclamantii, beneficiază de salariul de bază prevăzut în Anexa nr. VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" la Legea-cadru nr. 153/2017. Capítolul I. Litera A - Salarizarea funcționarilor publici. Punctul I.- Salarii pentru personalul din administrația publică centrală, tabelul de la lit. d) - Funcții publice generale de execuție, nr. crt. 2 - consilier, consilier juridic, expert, inspector; grad profesional superior, studii superioare, coeficient 2,63, la care au fost adăugate majorările de 7,5% și de 12,5% prevăzute de art. 19 și art. 23 din Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017.

Acest aspect rezultă și din probatoriul depus de pârâtă la termenul de judecată din 02.07.2024. Or, modalitatea de formulare a chestiunii de drept cu care pârâta pretinde să fie investită ICCJ vizează exclusiv nivelul salariului de bază prevăzut în Anexa nr. VIII, nu și majorările stabilite prin Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, și nici cuantumul sporului pentru condiții vătămătoare de muncă.

Față de petitul 3, apreciază că sunt întrunite cumulativ condițiile de admisibilitate ale sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru lămurirea chestiunii de drept de care depinde soluționarea pe fond a cererii de acordare a sporului pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat, prevăzut de art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017, articol introdus prin articolul unic al Legii nr. 157/2020.

Chestiunea de drept care necesită interpretare este dacă personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații

clasificate din clasa secret de stat și care a ajuns la nivelul grilei de salarizare din anul 2022 poate beneficia de sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat prevăzut de art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 sau acordarea acestuia este supusă plafonării instituite prin art. II din O.U.G. nr. 115/2023.

Soluționarea pe fond a cauzei depinde de chestiunea de drept a cărei lămurire se cere, întrucât plafonarea reglementată de art. II din O.U.G. nr. 115/2023 este singurul motiv invocat de pârâtă pentru neacordarea sporului pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat. Cu privire la această chestiune de drept este întrunită și cerința noutății, întrucât pentru familia ocupațională de funcții bugetare Administrație nivelul grilei de salarizare din anul 2022 a fost atins la data de 1 iunie 2023 ca efect al O.U.G. nr. 45/2023, iar asupra acestei probleme de drept Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, după cum rezultă din verificările efectuate pe portalul instanței supreme.

Dificultatea de interpretare a normelor juridice mai sus menționate rezultă din omisiunea legiuitorului de corelare a prevederilor legale, prin aceea că sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat a fost reglementat prin articolul unic al Legii nr. 157/2020 pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, act normativ adoptat și intrat în vigoare în condițiile în care își producea efectele O.U.G. nr. 114/2018 modificată și completată de O.U.G. nr. 1/2020, prin care sporurile au fost plafonate pentru anii 2019 și 2020 la nivelul acordat în luna decembrie a anului anterior. Această plafonare a fost preluată într-o reglementare identică pentru anii 2021-2024 prin O.U.G. nr. 226/2020, O.U.G. nr. 130/2021, O.U.G. nr. 168/2022 și O.U.G. nr. 115/2023.

Din apărările pârâtei formulate prin întâmpinare se poate constata că dispozițiile art. II din O.U.G. nr. 115/2023 au fost interpretate în sensul că nu este finalizată aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, astfel că sporul prevăzut de art. 151 din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 nu poate fi acordat.

Reclamantii apreciază că art. II din O.U.G. nr. 115/2023 este de strictă interpretare și că are o autonomie de sine-stătătoare. Dispozițiile derogatorii de la prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 au fost evidențiate distinct de legiuitor în cuprinsul O.U.G. nr. 115/2023, în concordanță cu normele de tehnică legislativă, așa cum rezultă din modalitatea de redactare a art. I sau art. III din ordonanță.

Incepând cu data de 01.06.2023, când salariile de bază ale personalului bugetar din familia ocupațională Administrație au fost stabilite pe baza grilei prevăzute în Anexa nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017, nu ne mai aflăm în aceleași condiții la care se referă norma de la art. II din O.U.G. nr. 115/2023, ori cea similară valabilă pentru anul 2023 și prevăzută în art. I alin. (5) din O.U.G. nr. 168/2022, întrucât am trecut din situația de personal aflat sub incidența prevederilor art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 la cea de personal aflat sub incidența prevederilor art. 38 alin. (6) din aceeași lege.

Intrucât dispozițiile art. 151 din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 în corelare cu art. II din O.U.G. nr. 115/2023 sunt susceptibile de interpretări diferite, apreciem că sunt întrunite condițiile de admisibilitate pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu dezlegarea acestei chestiuni de drept.

Punctul de vedere al completului de judecată:

În opinia Tribunalului, pentru a nu exista vreo antepunutare cu privire la fondul cauzei, ceea ce se dorește a se identifica este dacă prin aplicarea art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009 care prevede ca unitățile teritoriale din cadrul paratei nu au personalitate juridică coroborat cu art. 6 din legea 153/2017 precum și cu modificarea legislativă adusă în ceea ce privește subordonarea ANRSPS în mod direct Guvernului, se poate concluziona că inclusiv unitățile administrativ teritoriale ar fi dobândit statut

de organ central.

Cu privire la sporul de acces la informații clasificate se dorește a se stabili dacă și **personalul civil** din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat și care a ajuns la nivelul grilei de salarizare din anul 2022 poate beneficia de sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat prevăzut de art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017, fără a fi incidenta plafonarea instituită prin art. II din O.U.G. nr. 115/2023.

Fata de cele aratate mai sus, constatând că sunt întrunite condițiile cumulative prevăzute de art. 1 și art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, Tribunalul va sesiza Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a pronunța o hotărâre prin care să dea o rezolvare de principiu asupra chestiunilor de drept, de a căror lămurire depinde soluționarea pe fond a prezentei cauze, astfel:

„**Dacă**, prin raportare la principiile egalității și nediscriminării, reglementate de art. 6 alin. 1 din Legea nr. 153/2017, precum și la dispozițiile art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009, conform carora unitățile teritoriale din cadrul paratei nu au personalitate juridică, dispozițiile Anexei nr. VIII: Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, Subcapitolul 1: a. Salarizarea funcționarilor publici, Secțiunea I: Salarii pentru administrația publică centrală din Legea-cadru nr. 153/2017, pot fi aplicate la nivelul unităților teritoriale subordonate/structurilor teritoriale pentru probleme speciale din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în sensul stabilirii nivelului de salarizare al personalului încadrat în cadrul acestor structuri la nivelul salariului maxim aflat în plată pentru o funcție similară din cadrul aparatului propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și **dacă la salariul de baza** stabilit la nivelul maxim aflat în plată pentru o funcție similară din cadrul aparatului propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale se pot sau nu adauga majorările de 7,5% și de 12,5% prevăzute de art. 19 și art. 23 din Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017

Dacă personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat și care a ajuns la nivelul grilei de salarizare din anul 2022 poate beneficia de sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat prevăzut de art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 sau acordarea acestuia este supusă plafonării instituite prin art. II din O.U.G. nr. 115/2023...

Totodată, având în vedere dispozițiile art. 520 alin.2 Cod procedură civilă, va dispune suspendarea cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunilor de drept și publicarea deciziei în Monitorul Oficial.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

În temeiul art. 1 alin. 1 și art. 2 alin. 1 din OUG nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru lămurirea următoarelor chestiuni de drept:

„**Dacă**, prin raportare la principiile egalității și nediscriminării, reglementate de art. 6 alin. 1 din Legea nr. 153/2017, precum și la dispozițiile art. 10 alin. (2) din H.G. nr. 1380/2009, conform carora unitățile teritoriale din cadrul paratei nu au personalitate juridică, dispozițiile Anexei nr. VIII: Familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație", Capitolul I, Subcapitolul 1: a. Salarizarea funcționarilor publici, Secțiunea I: Salarii pentru administrația publică centrală din Legea-cadru nr. 153/2017, pot fi aplicate la nivelul unităților teritoriale subordonate/structurilor teritoriale pentru probleme speciale din cadrul Administrației

Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în sensul stabilirii nivelului de salarizare al personalului încadrat în cadrul acestor structuri la nivelul salariului maxim aflat în plată pentru o funcție similară din cadrul aparatului propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale si **daca la salariul de baza** stabilit la nivelul maxim aflat în plată pentru o funcție similară din cadrul aparatului propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale se pot sau nu adauga majorările de 7,5% și de 12,5% prevăzute de art. 19 și art. 23 din Anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017

Dacă personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat și care a ajuns la nivelul grilei de salarizare din anul 2022 poate beneficia de sporul pentru acces la informații clasificate din clasa secret de stat prevăzut de art. 151 la Anexa nr. VI din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017 sau acordarea acestuia este supusă plafonării instituite prin art. II din O.U.G. nr. 115/2023,,.

Suspendă soluționarea cauzei, până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunilor de drept și publicarea deciziei în Monitorul Oficial.

Fără cale de atac.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, azi, 29 octombrie 2024.

Președinte,
(...)

Grefier,
(...)

(...)