

R O M Â N I A

TRIBUNALUL #####*

SECȚIA CIVILĂ

Dosar nr. #####/109/2023*

ÎNCHEIERE DE SUSPENDARE

Ședința publică de la 25 octombrie 2024

Tribunalul constituit din:

PREȘEDINTE: #####-#####

GREFIER DE ȘEDINȚĂ: #####-#####

Pe rol judecarea cauzei de contencios administrativ și fiscal privind pe reclamanta ##### pe pârâta DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ CURTEA DE ##### și chematul în garanție GUVERNUL ROMÂNIEI, având ca obiect anulare act administrativ anularea deciziei nr. ###/28.12.2022 cu priv. la maj. sal. de bază, adresa nr. 1196/21.02.2023, încheierea unor acte adiț. la C.I.M.; plată dif. sal. + desp.de la 01.01.2023.

La apelul nominal făcut în ședința publică, la ordine, răspunde pentru pârâta Direcția de Asistență Socială Curtea de ##### consilier juridic ##### cu delegație de reprezentare conform art. 151 alin. (2) Cod procedură civilă, lipsă fiind reclamanta ##### și chematul în garanție Guvernul României.

Cauza se află la al II-lea termen de judecată în fața instanței de fond, după casarea cu rejudecare.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință prin care s-au evidențiat părțile, obiectul litigiului, stadiul procesual, modul de îndeplinire a procedurii de citare, arătându-se totodată că părțile nu au solicitat judecata în lipsă în scris conform art. 411 alin. (1) pct. 2) teza finală Cod procedură civilă

Tribunalul pune în discuție, din oficiu, sesizare a Înaltei ##### de Casație și Justiție temeiul prevederilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024, în vederea dezlegării următoarei chestiuni de drept, „####, în aplicarea art. I alin. (1) și (3) din Ordonanța de Urgență nr. 168/08.12.2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cazul funcționarilor publici prevăzuți în Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „##### și asistență socială”, Cap. 3 – Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, pct. 3.2., poz. 45 – părinte social, îngrijitor la domiciliu, asistent personal, asistent personal profesionist, stabilirea cuantumului salariului de bază pentru anul 2023, se face prin raportare la salariul minim brut pe țară prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/08.12.2022, la care se aplică tranșele de vechime conform art. 10 alin. (4) și (7) din Legea-cadru nr. 153/08.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, având în vedere că valoarea nominală a salariului de bază gradația 0 pentru anul 2022 stabilit potrivit Anexei II (2.535 lei) este mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară pentru anul 2023 (3.000 lei)?”.

Reprezentantul convențional al pârâtei Direcția de Asistență Socială Curtea de #####, arată că lasă la aprecierea Tribunalului oportunitatea sesizării Înaltei ##### de Casație și Justiție, astfel cum a fost pusă în discuție de către instanță.

Tribunalul, observând poziția procesuală exprimată în ședința publică de judecată de către apărătorul pârâtei Direcția de Asistență Socială Curtea de #####, rămâne în pronunțare asupra sesizare a Înaltei ##### de Casație și Justiție temeiul prevederilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024.

TRIBUNALUL,

Asupra cererii de sesizare a Înaltei ##### de Casație și Justiție, a reținut următoarele:

I. Premisele sesizării. Circumstanțele particulare ale speței.

Prin cererea de chemare în judecată, înregistrată pe rolul acestei instanțe sub nr. #####/109/2023 la 23.03.2023, formulată de reclamanta ##### în contradictoriu cu pârâta DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ CURTEA DE ##### și chematul în garanție GUVERNUL ROMÂNIEI, s-a solicitat anularea acestora și obligarea pârâtei la emiterea unei noi decizii de salarizare și încheierea unui act adițional la contractul individual de muncă în acord cu salariul de baza stabilit conform legii; plata diferențelor rezultate dintre sumele ce trebuiau achitate cu titlu de drepturi salariale de la 01.01.2023 și sumele efectiv achitate cu acest titlu, până la zi, actualizate cu indicii de inflație și cu dobânda legală penalizatoare; plata unor daune morale/despăgubiri egale cu sumele menționate mai sus; obligarea pârâtei la plata cheltuielilor de judecată.

Prin Decizia nr. ###/R-#### din 09.04.2024 Curtea de Apel Pitești a admis recursul declarat de reclamanta ##### împotriva sentinței civile nr. ### din 11 octombrie 2023, pronunțată de Tribunalul ##### - Secția civilă, Complet specializat de contencios administrativ și fiscal, în dosarul nr. #####/109/2023, cu consecința casării sentinței criticate și trimite cauza spre rejudecare.

Motivele reclamantelor:

Reclamanta a arătat că a fost angajată de Direcția de Asistență Socială Curtea de ##### ca asistent personal pentru persoana cu handicap grav #####, așa cum reiese din Contractul individual de munca înregistrat sub nr. 137 din 03.07.2019.

Prin Decizia nr. ###/28.12.2022, în temeiul prevederilor art. I alin. (1) și alin. (3) din OUG 168/2022, a art. 1 din HG ##### pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară, a Anexei II, Capitolul I, Subcapitolul 3 din Legea-cadru ##### și a art. 38 alin. (7) din Legea-cadru 153/2017, începând cu data de 01.01.2023, i s-a stabilit salariul de baza 3.160 lei, aferent gradației 5.

A menționat că a contestat decizia mai sus menționată, întrucât prevederile legale în materie sunt aplicate în mod eronat, ceea ce are ca efect o discriminare a asistenților personali ce au vechime în muncă, respectiv gradațiile 1-5, față de cei care nu au vechime în muncă, respectiv gradația 0, pentru care legea stabilește salariul minim garantat în plată, iar la momentul stabilirii salariului de baza, angajatorul nu a ținut cont de prevederile art. 36 alin. (1) lit. a) și de art. 10 din Legea cadru nr. 153/2017, făcând o aplicare eronată a prevederilor art. 38 și art. 12 din același act normativ, prin raportare la salariul de bază stabilit de lege în anexa II, capitolul I, punctul 3.2, crt.

45 din Legea cadru și la prevederile hotărârilor de guvern emise în perioada ##### cu privire la stabilirea salariului minim garantat în plată și la prevederile ordonanțelor de majorare salariale intervenite în această perioadă.

Pârâții au aplicat în mod eronat legea, ignorând total faptul că salariile asistentului personal cu vechime în muncă se stabilește cu plecare de la salariul asistentului personal fără vechime în muncă, gradație 0, singurul pentru care legea stabilește în mod efectiv salariul garantat în plată, pentru restul, salariul stabilindu-se cu plecare de la salariul minim garantat în plată, prin aplicarea unor procente în funcție de vechimea în muncă avută.

În ceea ce privește salariul de bază al asistenților personali, potrivit legii, până în anul 2022, când trebuie să se aplice salariul de bază aferent gradației 0, stabilit pentru 2022, prevăzut în anexa II la Legea-cadru 153/2017, trebuia aplicat salariul de bază minim pe economie, instituit de Guvern pentru fiecare an în parte, în speța dată 2018, 2019, 2020, 2021 și 2022, precum și în continuare, cu aplicarea dispozițiilor art. 36 alin. (1) coroborat cu prevederile art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

În continuare, a arătat că, potrivit dispozițiilor art. 1 din HG nr. 846/29.11.2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu data de 01.01.2018 acesta a fost stabilit la 1.900 lei.

Potrivit dispozițiilor art. 7 din OUG nr. 90/06.12.2017 pentru personalul plătit din fonduri publice, cuantumul salariului de bază se stabilește în conformitate cu prevederile art. 1 din HG nr. 846/29.11.2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, după aplicarea procentului de majorare de 25% prevăzut la art. 38 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice.

În aplicarea prevederilor art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2019 (art. 45 din Legea nr. 5/2020).

Pentru anul 2022, prin art. I din OUG 130/2021, salariile asistenților personali se majorează cu 1/4 din diferența între salariul de bază prevăzut de Legea-cadru ##### pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021, care a fost înghețat la nivelul celui din luna decembrie 2020.

Gradația 0 (gradația de referință din Legea-cadru 153/2017, singura pentru care în lege se stabilește o valoare nominală a salariului de bază brut pentru anul 2022) respectiv 2.535 lei, care fiind mai mic decât salariul minim brut pe economie din anul 2022, stabilit prin HG 1071/04.10.2021, a devenit în temeiul HG ##### – 2.550 lei.

La data de 01.01.2023, atingându-se nivelul salariului de bază prevăzut de Legea ##### pentru anul 2022 în cazul gradației de referință 0, aplicarea etapizată a legii stabilită prin art. 38 nu își mai are aplicabilitate, fiind direct aplicabil art. 10 din lege, care stabilește modul de calcul al salariilor de bază corespunzătoare gradațiilor 1-5, plecând de la salariul de bază stabilit de lege, în anexa II, Capitolul I, punctul 3.2., nr. crt. 45 din Legea-Cadru ##### privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv de la salariul minim garantat în plată înmulțit cu coeficientul de ierarhizare 1.01.

aplicabile, în opinia reclamantei, direct prevederile art. 10 din Legea-cadru 153/2017, salariul de bază ale gradației 0, luat ca referință în anexa II, depășind încă din 2022, nivelul prevăzut de Legea-cadru 153/2017, iar salariile gradațiilor 1-5 neputând fi calculate în mod legal altfel:

Potrivit prevederilor art. 10 din legea 153/2017: „(1) Salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații. (2) Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în indemnizația lunară/salariul de bază prevăzut pentru aceste funcții în anexele nr. I-IX, precum și a personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare. (3) Salariile de bază prevăzute în anexele nr. I-VIII pentru funcțiile de execuție sunt la gradația 0. (4) Tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, sunt următoarele: a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexele la prezenta lege cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază; b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază; c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază; d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază; e) gradația 5 - peste 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază. (5) Gradația obținută se acordă cu începere de la data de întâi a lunii următoare celei în care s-au împlinit condițiile de acordare. (6) Pentru personalul nou-încadrat, salariul de bază se determină prin aplicarea succesivă a majorărilor prevăzute la alin. (4), corespunzător gradației deținute. (7) Pentru acordarea gradației corespunzătoare tranșei de vechime în muncă, angajatorul va lua în considerare integral și perioadele lucrate anterior în alte domenii de activitate decât cele bugetare.”

Potrivit art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I-VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. De asemenea, pentru anul 2023, prin HG 1447/08.12.2022 are loc majorarea salariului minim brut pe economie la nivelul de 3.000 de lei.

Legea-cadru ##### stabilește valori nominale ale salariilor prin anexele la lege doar pentru categoriile de referință prevăzute în aceste anexe, în cazul asistentului personal (încadrat ca și personal de specialitate din instituții/unități de asistență socială/centre) - conform anexei II - capitolul I, pct. 3.2. poziția 45 coroborat cu nota la tabelul de la punctul 3.2 - pentru gradația 0, și doar pentru anul 2022.

Conform notei la tabelul de la punctul 3.2., salariile de bază pentru gradațiile 1-5 se determină prin majorarea salariilor de bază pentru gradația de referință 0 (singura pentru care salariul de bază este stabilit nominal) potrivit prevederilor art. 10 din Legea-cadru 153/2017.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (3) din OUG ##### privind unele măsuri financiar-bugetare, „(1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în

Încheiere - Suspendare din 25.10.2024, cod RJ 98g525ede
(<https://rejust.ro/juris/98g525ede>)

anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.....(3) Pentru personalul prevăzut la alin. (1), cuantumul salariului de bază în conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țara garantat în plată pentru anul 2023 se stabilește după aplicarea majorării prevăzute la alin. (1).”

Interpretând prevederile legale mai sus menționate, rezultă că dacă prin majorarea cu 10% conform acestui articol a salariilor avute în luna decembrie 2022 de salariații având gradația de referință 0 (singura pentru care se indică în Legea-cadru ##### o valoare nominală a salariului de bază și, deci, singura pentru care este posibilă comparația impusă de art. I alin. (1) din OUG 168/2022) se depășește valoarea nominală stabilită pentru anul 2022, atunci se aplică salariul nominal prevăzut de Legea-cadru ##### pentru această categorie de salariați, după care se face aplicarea prevederilor alin. (3), respectiv a prevederilor HG pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țara garantat în plată pentru anul 2023, urmând ca pentru salariații cu vechime în muncă (gradațiile 1-5), salariile de bază să se determine conform notei la tabelul de la punctul 3.2., respectiv prin majorarea salariilor de bază ale gradației 0 în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea-cadru 153/2017.

În conformitate cu HG 1447/08.12.2022, art. 1, începând cu data de 01.01.2023 salariul minim brut pe țară se stabilește la suma de 3.000 lei lunar, ceea ce înseamnă că nici un salariu nu poate fi mai mic de 3.000 lei, conform art. 164 din Legea ##### # Codul muncii.

Potrivit prevederilor legale mai sus menționate, pentru gradațiile 1-5, conform notei la tabelul de la punctul 3.2 din Legea-cadru 153/2017, salariile de bază se stabilesc prin majorarea salariului de bază al gradației 0 (3.000 lei la data de 01.01.2023) conform prevederilor art. 38 coroborat cu art. 10 din Legea-cadru 153/2017, astfel salariile de bază ale asistenților personali gradațiile 1-5 ar trebui să fie: Gradația 1 – 3.225 lei; Gradația 2 – 3.386 lei; Gradația 3 – 3.555 lei; Gradația 4 – 3.644 lei și Gradația 5 – 3.735 lei.

Susținerile părâtului:

Părâtul a arătat că trebuie să ne raportăm la parcursul etapizat al aplicării Legii nr. 153/2017.

Astfel, începând cu anul 2017, salariile de bază ale asistenților personali au urmat aceeași logică de salarizare stabilită de Guvern pentru o parte din personalul bugetar după intrarea în vigoare Legii nr. 153/2017.

În lege, salarizarea personalului bugetar era prevăzută ca o creștere salarială, pe verticală, în etape anuale, în funcție de nivel de studii și familie ocupațională, în așa fel încât, în anul 2023, să se ajungă ca salariile de bază să fie stabilite prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I-VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

De asemenea, se proiectase și o creștere pe orizontală, în funcție de vechimea în muncă a salariaților, prin înmulțirea succesivă a salariului de bază, pornind de la gradația 0, cu procentele corespunzătoare tranșelor de vechime.[A se vedea art.(10) alin.(1)-alin.(5), art.12 alin.(2) cu referire la art.38 alin.(1) și alin.(2)]

Încheiere - Suspendare din 25.10.2024, cod RJ 98g525ede
(<https://rejust.ro/juris/98g525ede>)

De la data publicării legii și până în prezent, Guvernul a renunțat la logica inițială de salarizare a personalului bugetar, prevăzută la art. 38 alin. (4) din lege, iar creșterile au fost reglementate prin acte normative care au modificat într-un anumit sens sistemul de salarizare, mergându-se pe o menținere/ajustare anuală a salariilor în funcție de evoluția indicatorilor economici, în scopul respectării prevederilor art. 6 lit. h) din lege - principiul sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Potrivit art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 și în baza art. 34 alin. (1) din OUG nr. 114/2018, Guvernul stabilise că, în perioada #####, se va acorda anual o creștere a salariilor de bază pentru personalul bugetar, iar fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

Înteruperea logicii inițiale de stabilire a salariilor de bază, s-a realizat odată cu aplicarea art. I alin. (I) din O.U.G. nr. 226/2020, potrivit căruia prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4), în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază (...) de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții, prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (41) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017.

De asemenea, în anul 2022, potrivit art. 1 alin. (1) din OUG nr. 130/2021, s-a stabilit ca, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Tot în anul 2022, dar începând cu luna august 2022, art. 1 alin. (1) din OUG nr. 130/2021 a fost completat prin art. 1 din OUG nr. 115 din 26 august 2022 în sensul că, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.

În anul 2023 - începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază s-a majorat cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.(potrivit art. 1 alin. (1) din OUG nr. 168/2022).

După cum se poate constata, prin aceste reglementări de derogare, de excepții, de „înghețare”/menținere a salariilor de bază la cuantumul din anul/anii precedent/ți, anumite salarii de bază n-au mai reușit să se ridice peste nivelul salariului minim brut garantat în plată, în condițiile în care acest indicator social a crescut în alt ritm, iar angajatorii au fost nevoiți să aplice prevederile hotărârilor de Guvern privind garantarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, după cum urmează: HG nr. ##### # # ianuarie 2020, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată era de 2.230 lei lunar; HG nr. ##### # ## ianuarie 2021 - suma de 2.300 lei lunar; HG nr. ##### # # ianuarie 2022, suma de 2.550 lei lunar; HG nr. ##### # # ianuarie 2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, suma de 3.000 lei lunar.

Prin urmare, în perioada 01 ianuarie 2020-ianuarie 2023, avem o creștere de 34,5% a salariului minim brut garantat în plată, fapt care nu a fost urmat de o creștere similară a salariilor de bază.

Creșterea susținută a salariului minim brut garantat în plată a depășit în mare parte creșterea care s-a obținut prin majorările inițiale ale unor salarii de bază și în felul acesta s-a simțit o presiune, de jos în sus, salariile de bază la gradații inferioare au fost actualizate și aduse la nivelul salariului minim garantat în plată ajungând în preajma nivelului salariile de bază la de la gradații superioare, iar, în felul acesta, comprimându-se și aplatizându-se ierarhia salarială.

Evident că acest lucru s-a întâmplat și în cazul salariilor de bază ale asistenților personali, categorie de salariați prevăzuți în Anexa nr. II — **FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE "##### ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ"**, cap. I, subcap. 3, alin. (2) pct. 3. nr. crt. 45 din Legea nr. 153/2017.

Aplicând excepțiile prevăzute de ordonanțele de urgență, prevederile art. 10 alin. (1)-(5) din lege nu s-au mai putut respecta decât pentru anumite categorii de salariați și salarii de bază, iar pentru alte categorii fie s-au aplicat prevederile art. 10 alin.(6), fie prevederile hotărârilor de Guvern privind garantarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, dar acest fapt nu avea cum să conducă la folosirea ca bază de plecare în stabilirea salariilor de bază a salariului de bază minim brut pe țară, ci la actualizarea continuă a salariilor aflate sub acest prag.

Astfel că, pentru anumite categorii de salariați, creșterea salariului de bază minim brut pe țară a „încorporat” creșterile obținute din majorarea salariului de bază avut, sau creșterile obținute prin avansarea în gradație superioară, angajatorii fiind nevoiți să recurgă în primul rând la majorarea salariului de bază potrivit legii, și numai în cazul în care majorarea era sub nivelul salariului de bază minim brut garantat în plată, se aplica acesta din urmă. (A se vedea în acest sens prevederile Cap. I, art. 1 alin. (1)-(3) din OUG nr. 168 din 8 decembrie 2022).

Reglementările salariale, din anul 2017 până în prezent, au fost în așa măsură aprobate, astfel încât cuantumul salariului de bază să fie stabilit fără a se depăși valoarea nominală stabilită pentru anul 2022 în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017, iar cuantumul salariului de bază, în conformitate cu prevederile hotărârilor de Guvern, va fi garantat la nivelul salariului de bază minim brut dacă se află sub acest nivel, stabilindu-se după aplicarea majorărilor prevăzute de ordonanțele de salarizare a personalului bugetar.

Pârâta a susținut, astfel, că angajatorul a aplicat în mod corect legislația salarizării, respectând voința legiuitorului, iar autoarea sesizării invocă, în mod neîntemeiat, nerespectarea prevederilor legale privind salarizarea asistenților personali.

În procesul de stabilire a salariilor de bază, angajatorul a efectuat doar o simplă operațiune tehnică, matematică, de determinare prin calcul a salariului de bază și nu a înfăptuit un act de decizie unilaterală, întrucât salariile de bază ale asistenților personali sunt și au fost stabilite prin lege.

Atâta timp cât legiuitorul stabilește salariile de bază, angajatorul nu poate negocia și stabili salarii de bază, prin contractul individual de muncă, care să eludeze voința legislativă.

Potrivit textelor de lege menționate anterior, angajatorul trebuie să respecte principiul legalității, prevăzut la art. 6 lit. a) Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul că drepturile de natură salarială se stabilesc prin norme juridice de forță legii.

II. Sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție

Prin Încheierea din 11.10.2024, instanța, din oficiu, a repus cauza pe rol, apreciind că se impune cu necesitate punerea în discuția contradictorie a părților sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție cu dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

„#####, în aplicarea art. I alin. (1) și (3) din Ordonanța de Urgență nr. 168/08.12.2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cazul funcționarilor publici prevăzuți în Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „##### și asistență socială”, Cap. 3 – Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, pct. 3.2., poz. 45 – părinte social, îngrijitor la domiciliu, asistent personal, asistent personal profesionist, stabilirea cuantumului salariului de bază pentru anul 2023, se face prin raportare la salariul minim brut pe țară prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/08.12.2022, la care se aplică tranșele de vechime conform art. 10 alin. (4) și (7) din Legea-cadru nr. 153/08.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, având în vedere că valoarea nominală a salariului de bază gradația 0 pentru anul 2022 stabilit potrivit Anexei II (2.535 lei) este mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară pentru anul 2023 (3.000 lei)?”

III. Cerința de admisibilitate a sesizării

Instanța, procedând la analiza condițiilor impuse de prevederile O.U.G. nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale, reține că, potrivit art. I alin. (2) și art. 2 alin. (1), în procesele vizând stabilirea și/sau plata drepturilor de pensie ale personalului plătit din fonduri publice, este obligatorie sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție asupra chestiunii de drept de a cărui lămurire depinde soluționarea pe fond a litigiului, dacă anterior această chestiune nu a fost deja dezlegată.

În ceea ce privește dependența soluției pe fond asupra litigiului de sesizarea cu dezlegarea acestei chestiuni, instanța notează că însăși chestiunea care se solicită a fi dezlegată reprezintă opinia divergentă a părților cu privire la modalitatea de stabilire a salariului reclamantei.

Această chestiune nu a fost dezlegată anterior.

IV. Punctul de vedere al părților

părților

Reclamanta nu a fost prezentă la termenul de judecată stabilit la data de 25.10.2024 pentru punerea în discuție a oportunității sesizării cu prezenta chestiune de drept însă, a formulat precizări la data de 24.10.2024 (filele 28 și urm.) prin care arată că lasă la aprecierea instanței această problemă referitoare la sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție.

Reprezentantul convențional al părții DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ CURTEA DE ##### a arătat că lasă la aprecierea tribunalului oportunitatea sesizării Înaltei ##### de Casație și Justiție, astfel cum a fost pusă în discuție de către instanță.

În privința fondului sesizării, părțile își mențin opiniile exprimate prin cererea de chemare în judecată, respectiv prin întâmpinare.

V. ##### instanței

în vedere neconcordanța legislativă, se impune sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție în vederea dezlegării următoarei chestiuni de drept: „#####, în aplicarea art. I alin. (1) și (3) din Ordonanța de Urgență nr. 168/08.12.2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea

Încheiere - Suspendare din 25.10.2024, cod RJ 98g525ede
(<https://rejust.ro/juris/98g525ede>)

unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cazul funcționarilor publici prevăzuți în Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „##### și asistență socială”, Cap. 3 – Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, pct. 3.2., poz. 45 – părinte social, îngrijitor la domiciliu, asistent personal, asistent personal profesionist, stabilirea cuantumului salariului de bază pentru anul 2023, se face prin raportare la salariul minim brut pe țară prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/08.12.2022, la care se aplică tranșele de vechime conform art. 10 alin. (4) și (7) din Legea-cadru nr. 153/08.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, având în vedere că valoarea nominală a salariului de bază gradația 0 pentru anul 2022 stabilit potrivit Anexei II (2.535 lei) este mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară pentru anul 2023 (3.000 lei)?”

Așa fiind, Tribunalul va proceda la sesizarea Înaltei curți de Casație și Justiție, în contextul prevederilor OUG nr. 62/2024.

PENTRU ACESTE MOTIVE,

ÎN NUMELE LEGII

DISPUNE:

Admite cererea de sesizare a Înaltei ##### de Casație și Justiție.

În temeiul prevederilor art. 2 alin. (1) din OUG nr. 62/2024, coroborat cu art. 519 din Codul de procedură civilă, dispune sesizarea Înaltei ##### de Casație și Justiție în vederea dezlegării următoarei chestiuni de drept: „#####, în aplicarea art. I alin. (1) și (3) din Ordonanța de Urgență nr. 168/08.12.2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cazul funcționarilor publici prevăzuți în Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „##### și asistență socială”, Cap. 3 – Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, pct. 3.2., poz. 45 – părinte social, îngrijitor la domiciliu, asistent personal, asistent personal profesionist, stabilirea cuantumului salariului de bază pentru anul 2023, se face prin raportare la salariul minim brut pe țară prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/08.12.2022, la care se aplică tranșele de vechime conform art. 10 alin. (4) și (7) din Legea-cadru nr. 153/08.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, având în vedere că valoarea nominală a salariului de bază gradația 0 pentru anul 2022 stabilit potrivit Anexei II (2.535 lei) este mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară pentru anul 2023 (3.000 lei)?”.

În temeiul art. 520 alin. (2) Cod procedură civilă, dispune suspendarea judecării cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

Pronunțată azi, 25 ##### 2024, prin punerea soluției la dispoziția părților, prin mijlocirea grefei instanței, la Tribunalul ##### - Secția Civilă, complet specializat Contencios Administrativ și Fiscal.

PREȘEDINTE,

Judecător #####

GREFIER,

#####

Red. ##### D.A.B. /29.10.2024;

Încheiere - Suspendare din 25.10.2024, cod RJ 98g525ede
(<https://rejust.ro/juris/98g525ede>)

Tehno. red. ##### R.A.D. /29.10.2024;
Comunicat 3 ex./29.10.2024.