

ROMÂNIA
TRIBUNALUL VASLUI
SECȚIA CIVILĂ

Dosar nr.

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE

Grefier

Pe rol se află PRONUNȚAREA cauzei în materia contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul și pe pârâta având ca obiect Litigiu privind funcționarii publici -

La apelul nominal făcut în ședința publică, la pronunțare, au lipsit părțile.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, după care;

Se constată că dezbaterile în cauză au avut loc în ședința publică din data de 16 Octombrie 2024, ce s-au consemnat în încheierea de ședință din aceea zi când, din lipsă de timp pentru deliberare, instanța, în conformitate cu disp. art.396 CPC, a amânat pronunțarea în cauză pentru data de astăzi, când:

INSTANȚA

Deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, constată următoarele:

I. Cererea de chemare în judecată

Prin cererea înregistrată la această instanță sub nr..... reclamantii: în contradictoriu cu au solicitat :

-anularea în parte, în ceea ce privește calcularea și acordarea indemnizației de grad profesional, pentru perioada 16.12.2019-31.12.2023, a deciziilor emise de către pârâtă: Decizia nr.....emisă pe numele, Decizia nr. emisă pe numele și Decizia nr..... emisă pe numele

În motivare s-a arătat că la emiterea acestor dispoziții a căror anulare în parte o solicită se află sentința civilă nr..... a Tribunalului Vaslui, definitivă prin respingerea recursului, prin care a fost obligată pârâta la plata către reclamantii indemnizației de grad profesional, calculate începând cu data de 16.12.2019 până în prezent, actualizate cu rata inflației, cât și la plata dobânzii legale aferente acestor sume, calculate de la data la care fiecare suma era datorată și până la data plății efective.

Art. 120 alin 4 din legea 46/2008 prevăd:

„ (4) Indemnizațiile aferente gradelor profesionale pentru personalul silvic din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și subunitățile teritoriale ale acesteia se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod.”

Indemnizațiile au fost calculate cu încălcarea dispozițiilor legale întrucât s-a avut în vedere salariul minim brut pe țară garantat în anul 2019, pentru studii medii, iar nu cel pentru studii superioare, deși reclamantii au studii superioare. De asemenea nu s-au avut în vedere hotărârile Guvernului anuale- HG 935/2019 pentru anul 2020, HG 4/2021 pentru anul 2021,

HG 1071/2021 pentru anul 2022, HG 1447/2022 pentru anul 2023, care stabilesc salarii minime brute pe țară diferite de cele din 2019, avute în vedere de părâtă.

În drept, invocă art.120 al.4 din Codul silvic, Legea 554/2004.

II. Apărările formulate

Pârâta a formulat întâmpinare prin care a solicitat respingerea ca neîntemeiată a cererii reclamanților.

S-au avut în vedere dispozițiile art. 120 alin. (3) din Legea nr. 46/2008-Codul silvic care prevăd că gradele profesionale, drepturile și îndatoririle personalului silvic se stabilesc prin statutul personalului silvic, aprobat prin lege specială.

Conform art. 22 alin. (2) din O.U.G. nr. 59/2000 indemnizațiile de grad profesional și sporul de risc reprezintă componente ale drepturilor salariale și se acordă lunar personalului silvic prevăzut la art. 4 alin. (1) în conformitate cu prevederile art. 120 alin. (3)-(5) din Legea nr. 46/2008-Codul silvic.

Din art.22 alin. (5) din O.U.G. nr.59/2000 rezultă că sumele necesare pentru acordarea indemnizației de grad profesional prevăzute la alin. (2) se asigură de către angajator din bugetul propriu.

Art. 8 alin. (2) din O.U.G. nr. 77/2021 prevede că salarizarea personalului Gărzii Forestiere Naționale și a Gărzilor Forestiere se face în conformitate cu prevederile Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, corespunzător categoriilor de personal și formei de organizare și finanțare ale instituției, cu respectarea aceluiași nivel de salarizare în cadrul acestor instituții;

1. Expunerea succintă a procesului

Deciziile, care sunt contestate în cauză, sunt emise pentru punerea în executare a unei hotărâri judecătorești, sentința nr. 318/2022 a Tribunalului Vaslui, definitivă prin respingerea recursului, prin care a fost obligată pârâta să calculeze și să plătească reclamanților indemnizație de grad profesional, calculate începând cu data de 16.12.2019 până în prezent, actualizate cu rata inflației, cât și la plata dobânzii legale aferente acestor sume, calculate de la data la care fiecare suma era datorată și până la data plății efective.

Temeiul în drept avut în vedere pentru pronunțarea acestei hotărâri judecătorești definitive a constat în art. 22 din legea 234/2019 care a modificat și completat OUG 59/2000, începând cu 16. 12. 2012. În motivare sau în dispozitiv nu sunt inserate mențiuni cu privire la modul de calcul al acestei indemnizații.

Din cuprinsul deciziilor contestate rezultă că indemnizația de grad profesional a reclamanților a fost calculată pentru perioada 16.12.2019-31.12.2023, în funcție de timpul efectiv lunar, prin înmulțirea salariului minim brut pe țară garantat în anul 2019 de 2080 lei stabilit pentru studii medii, prin HG 937/2018, cu coeficientul K. S-a prevăzut că aceste indemnizații se acordă eşalonat, conf.art. I alin 5 și art.VI din OUG 168/2022.

De asemenea se prevede că este aplicabil art. 25 din legea 153/2017 din care rezultă că „suma sporurilor compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază.”

Se mai prevede că este aplicabil art.34 alin 2 din OUG 114/2018, art. I alin 2 din OUG 1/2020, art. I alin 3 din OUG 226/2020, art.I alin. 5 din OUG 130/2021 și art.I alin. 5 din OUG 168/2022 care prevăd plafonarea anuală a sporurilor și indemnizației personalului plătit din fonduri publice.

2. Dispozițiile legale aplicabile:

Art. 22 alin. 1, 2,3 și 5 din OUG 59/2000, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 234/2019 și care prevede: :

„(1) La stabilirea drepturilor salariale pentru personalul silvic se vor avea în vedere următoarele: nivelul studiilor, funcția, titlul științific, vechimea în muncă, vechimea în domeniul silviculturii, locul și condițiile în care își exercită profesia.

(2) Indemnizația de grad profesional și sporul de risc reprezintă componente ale drepturilor salariale și se acordă lunar personalului silvic prevăzut la art. 4 alin. (1) în conformitate cu prevederile art. 120 alin. (3) - (5) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Sumele necesare pentru acordarea indemnizației de grad profesional prevăzute la alin. (2) se calculează, anual, prin înmulțirea valorii salariului minim brut garantat în plată la nivel național cu coeficientul k prevăzut pentru fiecare grad și pentru fiecare gradație. (4) Valorile coeficientului k sunt prevăzute în anexa nr. 2.

(5) Sumele necesare pentru acordarea indemnizației de grad profesional prevăzute la alin. (2) se asigură de către angajator din bugetul propriu. „

ART. 120 alin 3-4 din legea 46/2008 prevede:

„(3) Gradele profesionale, drepturile și îndatoririle personalului silvic se stabilesc prin statutul personalului silvic, aprobat prin lege specială.

(4) Indemnizațiile aferente gradelor profesionale pentru personalul silvic din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și subunitățile teritoriale ale acesteia se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod.”

Din aceste dispoziții rezultă că personalul silvic beneficiază de indemnizația de grad profesional care se calculează în funcție de salariul minim brut garantat și valoarea coeficientului k.

Art. 1 alin 2 din HG. 937/2018 prevede:

„ (1) Începând cu data de 1 ianuarie 2019, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.080 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 12,43 lei/oră.

2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu data de 1 ianuarie 2019, pentru personalul încadrat pe funcții pentru care se prevede nivelul de studii superioare, cu vechime în muncă de cel puțin un an în domeniul studiilor superioare, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri, se majorează de la 2.080 lei la 2.350 lei lunar, pentru un program normal de lucru de 167,333 ore în medie pe lună, reprezentând 14,044 lei/oră.”

ART. 25 din legea 153/2015 care prevede:

„(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.”

Art. 34 alin 2 din OUG 114/2018 care prevede:

„(2) Începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie

2019, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”

Art. I alin 3 din OUG 226/2020 care prevede:

„(3) În anul 2021, începând cu luna ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

ART. I ALIN 5 OUG 130/2021

„5) În anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2021, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Art. I alin 5 din OUG 168/2022 care prevede:

„(5) În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Din aceste dispoziții anuale rezultă că este menținut cuantumul indemnizațiilor la nivelul acordat în decembrie 2019.

4. Jurisprudență Înalta Curte de Casație și Justiție

Prin Decizia ÎCCJ nr. 72/2021 dată în dezlegarea unor chestiuni de drept s-a interpretat art. 120 alin 4 din legea 46/2008 privind acordarea indemnizației pentru gradele profesionale și s-a reținut :”În interpretarea dispozițiilor art. 120 alin. (4) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, personalul silvic nu beneficiază de indemnizația de grad profesional în absența elaborării unor acte normative care să reglementeze modalitatea de stabilire, în concret, a acestui drept salarial.”

5. Punctul de vedere al părților:

În urma punerii în discuție de către instanță a oportunității sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție, în temeiul OUG nr.62/2024, cu următoarea chestiune de drept: *Dacă indemnizația de grad profesional prevăzută de art.22 alin 2-3 din OUG 59/2019, modificată prin legea 234/2019, în forma în vigoare din 16.12.2019 se calculează în funcție de salariul minim brut garantat, pentru studii medii sau în funcție de salariul minim brut garantat, pentru studii superioare, având în vedere studiile persoanelor solicitante;*

Reclamanții au fost de acord cu sesizarea privind stabilirea modului de calcul al indemnizației, iar pârâta a solicitat completarea cu chestiunea privind *plafonarea indemnizației la cuantumul din 16.12.2019 în baza art.34 alin 2 din OUG 114/2018, art. I alin 2 din OUG 1/2020, art. I alin 3 din OUG 226/2020, art.I alin. 5 din OUG 130/2021 și art.I alin. 5 din OUG 168/2022 care prevăd plafonarea anuală a sporurilor și indemnizației personalului plătit din fonduri publice.*

6.Punctul de vedere motivat al completului asupra chestiunii de drept:

În privința modului de calcul al indemnizației conf.art. 22 alin 3 din OUG 59/2000, astfel cum fost modificat prin legea 234/2019, începând cu 16. 12. 2019, se reține că acesta

este produsul între salariul minim brut garantat și valoarea coeficientului k, care este prevăzut în anexa 2 a legii 234/2019 și care diferă în raport de funcția ocupată.

Salariul minim garantat la nivelul 16.12.2019 este cel stabilit în concordanță cu studiile superioare sau medii ale funcționarilor publici astfel: dacă acesta are vechime de cel puțin un an în domeniul studiilor superioare, conform HG 935/2019, se va avea în vedere salariul minim garantat pentru studii superioare, iar dacă funcționarul are studii medii se are în vedere salariul minim garantat pentru aceste studii.

Se are în vedere la salarizare, principiul reglementat de art. 6 lit. d din legea 153/2017 care prevede. „, principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor.”

Acest principiu presupune a fi avute în vedere studiile afective ale angajatului, astfel că indemnizația se calculează în funcție de salariul minim brut pentru studii medii, respectiv superioare, cu aplicarea corespunzătoare a HG 935/2019.

În privința celei de-a doua chestiuni se reține că prin legi anuale, s-a prevăzut anual plafonarea inclusiv a indemnizațiilor personalului plătit din fonduri publice, conf. art.34 alin 2 din OUG 114/2018, art. I alin 3 din OUG 226/2020, art.I alin. 5 din OUG 130/2021 și art.I alin. 5 din OUG 168/2022. Indemnizația de grad profesional este inclusă în sfera drepturilor care sunt plafonate prin actele normative anterior menționate.

Indemnizația de grad profesional este o componentă a salariului lunar, care se adaugă la salariului de bază, astfel cum rezultă din art. 7 lit. e) a din Legea-cadru nr. 153/2017 menționează, în scop explicativ, că "salariul lunar cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar".

Astfel prin efectul legilor anuale, indemnizația de grad profesional, calculată conf.art. 22 alin 2-3 din OUG 59/2019, modificată prin legea 234/2019, este stabilită în raport de nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, de la data de 16.12.2019, și în de coeficientul k corespunzător funcției ocupate care apare în anexa 2 a legii 234/2019.

7. Cu privire la admisibilitatea sesizării

Potrivit art. 2 alin. (1) din O.U.G. nr. 62/2024, „*Dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea-cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra, unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.*”

Potrivit art. 4 din aceeași ordonanță, dispozițiile sale se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.

Față de preambulul expus în Ordonanța de Urgență 62/2024, instanța constată că singura condiție de admisibilitate a unei astfel de sesizări, în materia litigiilor privind stabilirea și/sau plata drepturilor-de natură salarială sau de pensie ale personalului plătit din fonduri publice este ca Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat asupra chestiunii de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea procesului, iar această chestiune de drept să nici nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Verificate fiind aceste condiții, sesizarea este obligatorie.

Totodată, lecturând centralizatoarele privind hotărârile prealabile și recursurile în interesul legii pronunțate de către Înalta Curte de Casație și Justiție în materia contenciosului administrativ și litigiilor de muncă, instanța nu a identificat nicio hotărâre privind exact

chestiunea de drept care face obiectul prezentei cauze, respectiv modul de calcul al indemnizației de grad profesional prevăzută de art. 22 alin 2-3 din OUG 59/2019, modificată prin legea 234/2019, în forma în vigoare din 16.12.2019.

În temeiul art. 2 alin. 3 și alin. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 C.pr.civ., instanța va dispune suspendarea judecării prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

Potrivit art.2 alin. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, odată cu comunicarea către Înalta Curte de Casație și Justiție, prezenta încheierea se va aduce la cunoștința conducerii Secției Civile a Tribunalului Vaslui și transmiterea, prin poștă electronică, către toate instanțele judecătorești competente să soluționeze procese în aceeași materie, în primă instanță și în cale de atac.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE:**

În temeiul art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, **sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție** cu următoarea chestiune de drept:

1. *Dacă indemnizația de grad profesional prevăzută de art.22 alin 2-3 din OUG 59/2019, modificată prin legea 234/2019, în forma în vigoare din 16.12.2019 se calculează în funcție de salariul minim brut garantat, pentru studii medii sau în funcție de salariul minim brut garantat, pentru studii superioare, având în vedere studiile persoanelor solicitante;*

2. *Dacă calculul indemnizației de art.22 alin 2-3 din OUG 59/2019, modificată prin legea 234/2019, în forma în vigoare din 16.12.2019 este limitat la cuantumul din 16.12.2019 în baza art.34 alin 2 din OUG 114/2018, art. I alin 2 din OUG 1/2020, art. I alin 3 din OUG 226/2020, art.I alin. 5 din OUG 130/2021 și art.I alin. 5 din OUG 168/2022 care prevăd plafonarea anuală a sporurilor și indemnizației personalului plătit din fonduri publice*

Suspendă soluționarea cauzei privind pe reclamantii în contradictoriu cu pârâtaavând ca obiect anulare decizii emise funcționarilor publici, până la pronunțarea asupra sesizării prealabile de către ÎCCJ.

Cu recurs pe toată durata suspendării, recurs care se depune la prezenta instanță.

Pronunțată, azi, 30.10.2024 prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței.

Președinte,

