

ROMÂNIA
TRIBUNALUL ALBA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV, FISCAL ȘI DE
INSOLVENȚĂ

Dosar nr. ...

ÎNCHEIERE

Ședința publică din 7 noiembrie 2024

Completul compus din:

Președinte ...

Grefier ...

Pe rol se află judecarea cauzei de Contencios administrativ și fiscal, privind pe reclamantul ... pentru în contradictoriu cu pârâtele ... și având ca obiect „Litigiul privind funcționarii publici diferențe salariale aferente lunilor martie, aprilie și mai – 2023”.

La apelul nominal efectuat în ședință publică, se prezintă avocat ... pentru reclamant, lipsă fiind pârâtele.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, după care instanța constată că:

- la data de 16.10.2024, pârâta ... a depus la dosar un punct de vedere;

- la data de 1.11.2024, 4.11.2024 și 5.11.2024, pârâta ... a depus la dosar o adresă prin care solicită să se constate aplicabilitatea în cauză a prevederilor OUG 62/2024.

Instanța constată că la termenul anterior s-a amânat judecata pentru lipsa apărării pârâtei ... care pentru acest termen a depus împuternicire și o adresă prin care arată că nu se pot prezenta la termen.

Reprezentanta convențională a reclamantului arată că a luat act de acest aspect.

Instanța constată că prezenta cauză se află în stare de judecată. Pârâta ... a invocat excepția lipsei calității procesuale active a reclamantului sindicat.

Reprezentanta convențională a reclamantului solicită a se respinge excepția lipsei calității procesuale active a reclamanților ca neîntemeiată, motivat de faptul că reclamantul sindicat are deplina legitimitate procesuală corespunzătoare petiției cauzei, respectiv obligarea pârâtei de ordin 1 la realizarea obligației de a face, respectiv virarea sumelor solicitate și datorate acestora către pârâta de ordin 2.

Solicită a se reține că pârâta de ordin 1 este entitatea beneficiară a planului național de redresare și reziliență, componenta C8 Reformă a sistemului de pensii, iar pe cale de consecință acesteia îi revine obligația de finanțare datorată ... și indirect reclamanților cu titlul de diferențe drepturi salariale.

Mai arată că prin Ordinul 76 ... constituie unitatea de implementare. Raportul juridic litigios este determinat de calitatea acesteia ca unitate de implementare proiect alcătuită din angajații ... sau instituțiilor aflate în subordine pentru fiecare etapă. Prerogativa stabilirii și acordării drepturilor salariale aparține pârâtei de ordinul 2, însă pârâta de ordinul 1 este unitate de implementare- beneficiar obligată să aloce creditele necesare bugetare. Pentru toate aceste considerente, solicită respingerea excepției.

Instanța respinge ca neîntemeiată excepția lipsei calității procesuale active a reclamanților reprezentanți prin sindicat, excepție invocată de către pârâta de ordin 2 ..., având în vedere că există identitate între părțile din raportul de drept material și cele din raportul de drept procesual în acord cu dispozițiile art. 36 Cod procedură civilă, iar raportat la obiectul cererii, se constată că reclamanții au calitate inclusiv în raport cu pârâta ..., iar analiza temeiniciei este o chestiune care ține de fondul cauzei.

Instanța pune în discuție sesizarea Înaltei Curții de Casație și Justiție și arată că pârătele și-au exprimat un punct de vedere cu privire la admisibilitatea justificării acestei sesizării. Instanța arată că a analiza site-ul și nu a găsit nimic cu privire la această chestiune.

Reprezentanta convențională a reclamantului susține că nici ea nu a identificat.

Mai arată că dacă se raportează strict la dispozițiile art. 1, alin. 3 din OUG 62/2024, aceste dispoziții sunt obligatorii indiferent de obiect, natură, calitatea părților și instanța de judecată.

Instanța, cu privire la următoarea chestiune de drept: „Dacă reclamantii angajați ai desfășurând activitatea de evaluare a dosarelor de pensie în vederea recalculării pensiilor, raportat la Reforma R8 – Reforma sistemului public de pensii din PNRR, pot fi considerați personal încadrat într-o instituție publică și nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, sau personal implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență, fiind astfel îndreptățiți să beneficieze de majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR”, pune în discuție aplicabilitatea în prezenta cauză.

Avocata reclamantului apreciază că se pliază pe situația din prezenta speță și pe obiectul acțiunii.

Instanța arată că în prezenta cauză trebuie să se constate dacă activitatea desfășurată de către reclamantii poate să fie în aceste dispoziții legale care prevăd salarizarea cu aplicarea unui spor pentru personalul care lucrează pentru PNRR.

Avocata reclamantului arată că este de acord. Se aplică HG 234/2023 care este regulamentul ce stabilește criteriile, art. 16 din Legea cadru 153/2017, precum și art. 6 din OUG 155/2020.

Instanța rămâne în pronunțare cu privire la această chestiune de sesizare a Înaltei Curții de Casație și Justiție.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin cererea înregistrată la data de 28.12.2023 pe rolul Tribunalului Alba sub nr. de dosar reclamantul în numele și pentru membrii de sindicat - funcționari publici în cadrul

...

prin avocat în contradictoriu cu pârătele ... și a solicitat:

- obligarea pârâtei de ordinul 1 să alocă și să vireze sumele necesare ordonatorului terțiar de credite - pârâta de ordin 2, reprezentând diferențe dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite aferente lunilor martie, aprilie și mai - anul 2023 ca urmare a majorării salariului de bază lunar, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR prin raportare la fiecare raport de activitate conform art. 4 din Ordinul nr. 76/14.02.2023 și Ordinul nr. 156/31.03.2023 coroborat cu Anexa I, Cap. II, art. 4 al. 1 din H.G. nr. 234/2023, art. 16 al. 1.2 din Legea - Cadru nr. 153/2017 cuvenite membrilor ... din prezenta acțiune, funcționari publici din cadrul actualizate cu indicele de inflație și dobânda legală penalizatoare începând cu data nașterii dreptului material și până la data plății integrale;

- obligarea pârâtei de ordinul 2 la plata diferenței dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite ca urmare a majorării salariului de bază lunar, corespondent lunilor martie, aprilie și mai anul 2023 proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR prin raportare la fiecare raport de activitate conform art. 4 din Ordinul nr. 76/14.02.2023 și Ordinul 156/31.03.2023 coroborat cu Anexa I, Cap. II art. 4 al. 1 lit. a, b, c, d, e din H. G. nr. 234/2023 - aprobarea Regulamentului - cadru, art. 16 al. 1.2 din Lege -

Cadru nr. 153/2017, pentru membrii ... - membrii de sindicat arătați mai sus, actualizate cu indicele de inflație și dobânda legală penalizatoare începând cu data nașterii dreptului material până la data plății integrale.

Cu cheltuieli de judecată.

Motivele de fapt și de drept ale acțiunii:

În fapt, reclamantii, membrii de sindicat în ..., sunt funcționari publici în cadrul ... au fost nominalizați ca membri/ experți ... potrivit Anexei nr. 5 la Ordinul ... nr. 156/31.03.2023 sens în care au fost actualizate Fișele Postului cu atribuții în vederea implementării componentelor și intervențiilor aferente Planului National de Redresare și Reziliență, stabilite conform Ordinului ... nr. 76/14.02.2023 și Ordinului nr. 156/30.03.2023.

Reclamanții au arătat că, art. 6 al. 1 din OUG nr. 124/2021 stabilește ca la nivelul beneficiarilor de fonduri din PNRR se constituie unități de implementare și monitorizare a proiectelor prin decizia conducătorului unității în cadrul căreia funcționează unitatea de implementare și monitorizare. Dimensionarea personalului necesar gestionării proiectelor aferente PNRR are loc în funcție de evoluția etapelor de implementare, cu respectarea principiilor de gestionare eficientă a fondurilor alocate. Personalul care desfășoară activități în cadrul unităților de implementare și monitorizare a proiectelor din cadrul beneficiarilor instituții publice, beneficiază de majorarea prevăzută la art. 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 .

Au precizat că, prin Ordinul nr. 76/14.02.2023 emis de ... se constituie ... numită ... în baza dispozițiilor art. 6 al. 1 din OUG nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin mecanismul de redresare și reziliență pentru modificarea și completarea OUG nr. 155/2020 privind măsuri pentru elaborarea Planului National de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Unitatea de Implementare Proiect este alcătuită din angajații ... și/sau din instituțiile aflate în subordine, responsabili pentru fiecare etapă/ intervenție/ măsură prevăzută în cadrul Planului National de Redresare și Reziliență.

Reclamanții au menționat că, prin Rapoartele de activitate întocmite și depuse la dosar, fiecare membru ... face dovada activității prestate în cadrul Proiectului - Evaluarea dosarelor de pensii în vederea recalculării, activității cuprinse în Componenta PNRR - C8 Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, R6 Reforma sistemului de pensii, Investiție - 1.9 Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată , Ordinul nr. 156/31.03.2023 - ... -C5 Participarea la procesul de evaluare al dosarelor de pensie în vederea recalculării.

Personalul nominalizat în Anexele 1-5 a Ordinului nr.76/14.02.2023, beneficiază de majorarea salariilor de bază cu până la 50% indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, în conformitate cu prev. art. 6 al. 1 din OUG nr. 155/2020 coroborat cu prev. art. 16 din Legea - Cadru nr. 153/2017 modificată și completată, majorarea se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Au susținut că, majorarea salariilor de bază este reglementată de H.G. nr. 234/2023 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 al 1 și 2 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în cadrul instituțiilor publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile sau prin Mecanismul de redresare și reziliență. Regulament - cadru prevăzut în Anexa I . Cap. II art. 4 al. 1 lit. a-c Criterii de acordare a procentului de majorare salarială. Personalul din cadrul instituției publice nominalizat, potrivit prevederilor art. 16 din Legea - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin mecanismul de redresare și reziliență pe perioada în care desfășoară activitatea în aceste condiții, beneficiază de o majorare a salariilor de bază, cu până la 50%, în funcție de timpul efectiv lucrat pentru activitățile proiectului și prevăzute în fișa postului, după cum urmează:

a) până la 20 de ore pe lună se acordă o majorare salarială 10%:

- b) între 21 și 40 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 20%;
- b) între 41 și 60 ore pe lună se acordă o majorare salarială de 30 %;
- c) între 61 și 80 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 40%;
- d) Peste 80 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 50%.

Au precizat că, procentul de majorare salarială acordat pentru activitatea desfășurată în luna anterioară pentru personalul nominalizat în echipe de proiect se stabilește în baza pontajului lunar semnat de coordonatorul de proiect.

Prin Notele de fundamentare nr. 25967/04.05.2023, nr. 31699/31.05.2023 ... a solicitat ... sumele necesare plății drepturilor salariale majorate proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR prin raportare la fiecare Raport de activitate întocmit și vizat pentru fiecare membru

Pârâta de ordinul 1 nu comunică refuzul și considerentele refuzului privind aprobarea de credite necesare bugetare ce au fost solicitate prin Notele de fundamentare arătate, astfel pârâta de ordinul 2 nu poate face plata drepturilor salariale cuvenite membrilor asigura plata drepturilor finanțate de la bugetul de stat, în speță fonduri europene pentru implementarea proiectelor finanțate prin mecanismul de redresare și reziliență, fiind ordonator secundar de credite potrivit art. 7, pct. II lit. i din H.G. nr. 118/2012.

Reclamanții au menționat că, ... prin răspunsul nr. 2174/09.10.2023 la cererea nr. B2030/29.09.2023 formulată de ... comunică că prin Ordinul nr. 390 din 6.06.2023 se anulează Ordinul ... nr. 76/14.02.2023.

Însă, în speță este vorba despre diferențe drepturi salariale cuvenite ca urmare a majorării salariului de bază lunar, aferente lunilor martie, aprilie și mai anului 2023, prin raportare la fiecare raport de activitate conform art. 4 din Ordinul nr. 76/14.02.2023 și Ordinul 156/31.03.2023 coroborat cu Anexa I, Cap. II art. 4 al. I lit. a, b, c, d, e din H. G. nr. 234/2023 - aprobarea Regulamentului - cadru , art. 16 al. 1,2 din Lege - Cadru nr. 153/2017, pentru membrii plata acestora trebuia să fie făcută până în luna iunie. Ordinul nr. 76/14.02.2023 chiar dacă a fost anulat, acest act dispozitiv a produs efecte juridice, având aplicabilitate regula drepturilor câștigate.

Au considerat că, nu pot fi ignorate dispozițiile Ordinului nr. 76/2023 a ... ce stabilesc cadrul legal privind constituirea ... privind reforma sistemului public de pensii R 6 și nici H.G. nr.234/2023 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială, ... are obligația să aloce creditele necesare plății drepturilor salariale cuvenite în temeiul dispozițiilor arătate, iar ... are obligata să plătească majorări salariale experților ... nominalizați în cadrul care au desfășurat activitate în perioada martie - mai 2023 în cadrul proiectelor finanțate din fonduri aferente mecanismului de redresare și reziliență.

Au învederat că, legislația ce reglementează plata drepturilor salariale majorate pentru proiectele finanțate prin mecanismul de redresare și reziliență nu condiționează acordarea sau plata drepturilor prevăzute de lege de vreun eveniment.

Au apreciat că se justifică pretenția la plata actualizării cu indicele de inflație a drepturilor salariale și dobânda legală penalizatoare aferentă acestor sume de la data scadenței până la data plății efective, în temeiul art. 1535 Cod civil, art. 1 al.3 și art. 2 din O.G. nr. 13/2011.

În concluzie, reclamanții au solicitat admiterea acțiunii ca întemeiată.

În drept, au invocat art. 109 din Legea nr. 188/1999; Ordinele ... nr. 76/14.02.2023 și nr. 156/30.03.2023, art. 6 al. I din OUG nr. 155/2020 coroborat cu prev. art. 16 al 1 și 2 din Legea - Cadru nr. 153/2017, H.G. nr. 234/2023 art. 1535 cod civil , art. 1 al.3 și art. 2 din O.G nr. 13/2011.

În probațiune, reclamanții au solicitat încuviințarea probei cu înscrisuri.

Pozițiile procesuale ale părților adverse:

Prin întâmpinarea depusă la data de 28.02.2024, pârâta ... a solicitat respingerea acțiunii ca fiind netemeinică și nelegală.

A arătat că, la data de 14.02.2023 în temeiul art. 6 alin. 1 din OUG nr. 124/2021 a fost emis ... nr. 76/14.02.2023, privind constituirea ... - Unitățile de implementare a componentelor și intervențiilor/masurilor aferente Planului Național de Redresare și Reziliență din responsabilitatea ... și unitățile subordonate acesteia.

Art. 6 alin. 1 lit. a din OUG nr. 124/2021 prevede:

(1) Ministerele/Instituțiile/Agențiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv Secretariatul General al Guvernului, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, au următoarele atribuții principale cu privire la implementarea reformelor și investițiilor:

a) contribuie la elaborarea și modificarea componentelor PNRR și se asigură de utilizarea eficientă, efectivă și transparentă a fondurilor din care se finanțează acestea;

Art. 3 lit. e din OUG nr. 124/2021 prevede:

Instituțiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor stabilite în cadrul PNRR, denumite în cele ce urmează coordonatori de reforme și/sau investiții, cu care MIPE încheie acorduri de finanțare, ministerele/instituțiile/agențiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investițiile specifice locale, componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv Secretariatul General al Guvernului, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investiții specifice locale, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, precum și ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor:

Pârâta ... a apreciat că, în acest caz, calitatea de responsabil cu implementarea reformelor și/sau investițiilor pentru PNRR este deținută de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, iar nu de ..., care are calitate doar de beneficiar al acestor reforme.

A învederat că, Ordinul ... nr. 76/14.02.2023 a fost anulat de ... nr. 390/06.06.2023.

Activitatea de evaluare a dosarelor de pensie în vederea recalculării pensiilor pe care se bazează rapoartele de activitate în lunile martie, aprilie, mai 2023 nu a fost desfășurată în cadrul programului PNRR, ci în baza Legii nr. 127/2019.

Având în vedere toate aceste aspecte, pârâta ... a solicitat respingerea acțiunii ca fiind netemeinică și nelegală.

În drept, a invocat disp. art. 205 Cod de procedură civilă.

În baza art. 223 alin. 3 Cod de procedură civilă s-a solicitat judecarea în lipsă.

La data de 1.03.2024 a depus întâmpinare și pârâta ... solicitând respingerea acțiunii pe cale de excepție ca fiind formulată de o persoană lipsită de calitate procesuală activă, iar pe fond, ca fiind netemeinică și nelegală.

A arătat că, prin cererea de chemare de chemare în judecată, reclamantul solicită obligarea ... să aloce și să vireze sumele necesare, ordonatorului terțiar de credite, respectiv ..., reprezentând diferențele dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite aferente lunilor martie, aprilie și mai - anul 2023, ca urmare a majorării salariului de bază lunar, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR prin raportare la fiecare raport de activitate, conform art. 4 din Ordinul nr.76/14.02.2023 și Ordinul nr. 156/31.03.2023, coroborat cu Anexa I Cap. II art. 4 alin. (1) din H.G. nr.234/2023 art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cuvenite membrilor ... din prezenta acțiune, funcționari publici din cadrul ..., actualizate cu indicii de inflație și dobânda legală penalizatoare, începând cu data nașterii dreptului material și până la data plății integrale.

I. Lipsa calității procesuale active a reclamantului, în raport cu pârâta ..., în ceea ce privește capătul I de cerere.

Având în vedere faptul că, reclamantul înțelege să solicite obligarea ... să aloce și să vireze sumele necesare ordonatorului terțiar de credite, respectiv ..., reprezentând diferențele

dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite aferente lunilor martie, aprilie și mai - anul 2023, ca urmare a majorării salariului de bază lunar, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR, pârâta ... a invocat lipsa calității procesuale active a ..., pentru următoarele considerente:

Codul de procedură civilă reglementează în mod expres condițiile de exercitare a acțiunii civile, respectiv: capacitatea procesuală, calitatea procesuală, formularea unei pretenții și interesul (art. 32 Cod de procedura civilă).

După cum se poate observa, calitatea procesuală este una dintre condițiile ce se cer a fi întrunite cumulativ pentru exercitarea acțiunii civile. Conținutul acestei noțiuni este precizat în cuprinsul art. 36 din Codul de procedură civilă, potrivit căruia:

„Calitatea procedurală rezultă din identitatea dintre părți și subiectele raportului juridic litigios, astfel cum acesta este dedus judecății. Existența sau inexistența drepturilor și a obligațiilor afirmate constituie o chestiune de fond”.

În consecință, calitatea procesuală este determinată de transpunerea în plan procesual a subiectelor raportului juridic de drept substanțial dedus judecății.

Pârâta ... a arătat că, potrivit doctrinei, calitatea procesuală presupune existența unei identități între persoana reclamantului și cel care este titularul dreptului afirmat (calitate procesuală activă), precum și între persoana chemată în judecată (pârâtul) și cel care este subiect pasiv în raportul juridic dedus judecății (calitate procesuală pasivă).

Totodată, a precizat că, o caracteristică a raportului juridic de muncă este aceea că poate exista numai între două persoane, spre deosebire de raportul obligațional civil, în cadrul căruia poate fi, uneori o pluralitate de subiecte active sau pasive.

Prin urmare, s-a precizat că, salariații ... nu au calitatea procesuală activă de a solicita, doar în baza raporturilor de muncă/ serviciu cu o altă instituție angajatoare, alocarea sumelor necesare pentru plata diferențelor salariale, întrucât aceștia nu au niciun tip de raport de muncă/ de serviciu cu instituția.

Astfel, ținând seama de caracterul exclusiv al competenței, în problema de drept supusă analizei, se poate concluziona că legitimarea procesuală pasivă revine doar autorității publice cu care funcționarul public se află în raporturi de serviciu, întrucât acesteia îi aparține prerogativa stabilirii și acordării drepturilor salariale, respectiv ...

Pârâta ... a susținut că, în cazul în care reclamantii înțeleg să acționeze în justiție pentru recunoașterea și valorificarea drepturilor lor, atât instituția/autoritatea publică angajatoare, cât și autoritatea publică centrală, în considerarea calității acesteia de ordonator principal de credite, determinarea calității procesuale pasive, cât și a calității procesuale active, presupune identificarea subiectului pasiv al raportului juridic dedus judecății, respectiv titularul obligației de plată a drepturilor salariale și a subiectului activ al raportului juridic, respectiv persoana care este titular al dreptului în raportul juridic dedus judecății.

Astfel, a învederat instanței faptul că, reclamantul nu are calitate procesuală activă să solicite ..., alocarea și virarea sumelor necesare, reprezentând diferențele dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite aferente lunilor martie, aprilie și mai - anul 2023, ca urmare a majorării salariului de bază lunar, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR, singurul subiect de drept care ar avea calitatea să formuleze o astfel de cerere, fiind însuși ordonatorul terțiar de credite, respectiv ...

Ca urmare a tuturor celor mai sus precizate, pârâta ... a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată formulată de reclamantii față de ... ca fiind formulată de o persoană fără calitate procesuală activă.

II. Pe fondul cauzei:

Pârâta ... a arătat că, în fapt, la data de 14.02.2023, în temeiul dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a ... nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și rezidență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a ... nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și rezidență necesar

României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și rezidență, a fost emis Ordinul ... 76/14.02.2023, privind constituirea ... - Unitățile de implementare a componentelor și intervențiilor/ măsurilor aferente Planului Național de Redresare și Rezidență din responsabilitatea ... și unitățile subordonate acesteia.

A învederat că, art. 6 alin. (1) din actul normativ mai sus menționat, se referă la atribuțiile principale cu privire la implementarea reformelor și investițiilor ministerelor/instituțiilor/agențiilor responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții.

Potrivit art. 3 lit. e) din Ordonanța de Urgență a ... nr. 124/2021, „Instituțiile și organisme cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență sunt:

e) instituțiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor stabilite în cadrul PNRR, denumite în cele ce urmează coordonatori de reforme și/sau investiții, cu care MIRE încheie acorduri de finanțare, ministerele/instituțiile/agențiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investițiile specifice locale, componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv Secretariatul General al Guvernului, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investiții specifice locale. Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, precum și ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor:”

Pârâta ... a precizat că, în acest caz, calitatea de responsabil cu implementare reformelor și/sau investițiilor pentru Planul Național de Redresare și Rezidență (PNRR) este deținută de Ministerul Muncii și Sociale, iar nu de ..., care are doar calitatea de beneficiar al acestor reforme.

În acest sens, a menționat că, acest fapt este dovedit atât de Anexa la OUG nr. 124/2021, în care se regăsește Lista coordonatorilor de reforme și/sau investiții, cât și de Contractul de finanțare nr. 2375/26.05.2022, încheiat între Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții pentru Planul Național de Redresare și Rezidență (PNRR) și ..., în calitate de beneficiar al acestor reforme.

Or, potrivit art. 2 lit. l) și s) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.124/2021, „în sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

l) beneficiar - entități, persoane juridice de drept public sau privat, persoane fizice, care, în baza unui raport juridic stabilit cu coordonatorul de reforme și/sau investiții, cu agențiile de implementare, cu responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale sau cu intermediarii financiari, implementează și derulează în mod direct proiectele, cu excepția proiectelor implementate prin intermediul unei structuri de implementare, inclusiv organizații neguvernamentale, care primesc sprijin din fonduri europene, inclusiv în cadrul unui instrument financiar;

s) contract de finanțare - act juridic supus regulilor de drept public, cu titlu oneros, de adeziune, comutativ și sinalagmatic, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării reformelor și/sau investițiilor prevăzute în cadrul PNRR, încheiat între coordonatorii de reforme și/sau investiții, respectiv responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale/agențiile/structurile de implementare și beneficiari, pentru finanțarea implementării proiectului, pe durata stabilită și în conformitate cu obligațiile asumate, cuprinzând informațiile prevăzute în cadrul mecanismului de implementare și control din anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și rezidență al României, cu evidențierea distinctă a finanțării publice naționale care se asigură de fiecare parte din contract, pe surse de finanțare, în cazul în care

aceasta este necesară pentru finanțarea proiectului, inclusiv componenta din PNRR în cadrul căreia se încheie contractul;”

Ca urmare a reanalizării temeiului în care a fost emis Ordinul ... nr. 76/14.02.2023 și prin luarea în considerare a faptului că la baza emiterii acestuia s-a avut în vedere un temei legal eronat, în speță art. 6 din Ordonanța de Urgență a ... nr. 124/2021 ce se referă la coordonatorii de reformă - Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, iar nu la beneficiarul reformei - ..., s-a susținut că la nivelul ... a fost elaborată o Notă, prin care s-a propus anularea Ordinului mai sus amintit.

Pârâta ... a susținut că, în baza Notei privind anulara Ordinului ... nr. 76/14.02.2023, aprobată de conducerea ..., s-a emis Ordinul ... nr. 390/06.06.2023, prin care, potrivit art. 1

”Se anulează Ordinul ... nr. 76/14.02.2023 privind constituirea ... - Unitățile de implementare a componentelor și intervențiilor/ măsurilor aferente Planului Național de Redresare și Reziliență din responsabilitatea ... și unitățile subordonate acesteia, având în vedere temeiul legal eronat care a stat la baza emiterii lui, în speță art. 6 din Ordonanța de Urgență a ... nr.124/2021 care se referă la coordonatorii de reformă.”

Prin urmare, a învederat instanței faptul că, emiterea Ordinul ... nr. 390/06.06.2023 este asimilată revocării ordinului precedent, emis în baza unui temeiul legal eronat.

În ceea ce privește condiția temporală de admisibilitate a revocării, respectiv aceasta să fie dispusă numai până în momentul în care actul administrativ începe să producă efecte prin executare sau prin intrarea lor în circuitul altor raporturi juridice, pârâta ... a apreciat și a susținut faptul că Ordinul ... nr. 76/14.02.2023, nu a produs efecte juridice în ceea ce privește salariații ..., reclamanți în prezenta cauză, până la momentul anulării lui, la data de 6.06.2023.

În susținerea și dovedirea celor de mai sus, pârâta ... a adus în atenția instanței de judecată Anexa 1 la Contractul de finanțare nr. 2375/26.05.2022, încheiat între Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, și ..., în care se regăsește Lista reformelor și/ sau investițiilor, respectiv a jaloanelor și a țintelor din PNRR, a condițiilor și a termenelor pentru atingerea cărora este responsabil beneficiarul.

Astfel, potrivit Calendarului orientativ pentru atingerea jaloanelor/ țăintelor pentru Investiția 9 - Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată și pentru Investiția 10 - Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare, termenele de desfășurare a activității figurează pe trimestrul 4 al anului 2023, perioadă ulterioară revocării Ordinului ... nr. 76/14.02.2023.

În concluzie, dat fiind faptul că, activitățile de implementare a componentelor și intervențiilor/ măsurilor aferente Planului Național de Redresare și Reziliență, aflate în sarcina instituțiilor subordonate din cadrul ... nu figurează în calendarul orientativ și prin urmare, acestea nu au fost prestate în mod concret de către personalul ..., reclamant în prezenta cauză, pârâta ... a solicitat instanței să constate că Ordinul ... nr. 76/14.02.2023 nu a produs efecte juridice față de aceștia și, în consecință, revocarea/ anularea acestuia de către instituția publică emitentă este posibilă.

Totodată, având în vedere cele susținute anterior, a solicitat instanței să constate faptul că, în acest context, solicitările reclamanților, reprezentați de ..., privind alocarea și virarea de către instituție a sumelor necesare, către ordonatorul terțiar de credite, respectiv ..., reprezentând diferențele dintre drepturile salariale efectiv achitate și drepturile salariale cuvenite aferente lunilor martie, aprilie și mai - anul 2023, sunt netemeinice și nelegale.

În ceea ce privește rapoartele de activitate întocmite de salariații ... pentru lunile martie, aprilie și mai 2023, pârâta ... a învederat faptul că, la o simplă analiză a acestora se poate deduce indubitabil că, activitățile prestate în perioada de raportare, nu se încadrează în tipul de activități specifice pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență.

Pentru clarificare acestor aspecte, s-a precizat că, ... are calitatea de beneficiar al componentei C8 - Reforma fiscală și reforma sistemului public de pensii, reforma R8 - Reforma sistemului public de pensii, investițiile 19 - Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată.

Eficiența operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare din Planul național de Redresare și Reziliență.

Reforma R5 - Reforma sistemului public de pensii a Componentei C8 - Reforma fiscală și reforma sistemului public de pensii, are drept obiectiv dezvoltarea infrastructurii IT, în vederea obținerii unei baze de date complexă, fiabilă, eficientă, constituită pe baza informațiilor din sursele în format electronic/ electric existente la nivelul caselor teritoriale, într-o perioadă de 18 luni, în contextul apariției noului cadru legislativ.

Având în vedere faptul că, activitatea de evaluare a dosarelor de pensie în vederea recalculării pensiilor, desfășurată pentru implementarea reformelor PNRR se realizează pe baza noului act normativ, deci a Legii nr. 360/2023, ce a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, rezultă faptul că activitatea de evaluare a dosarelor trecută în rapoartele nu a fost prestată în cadrul Planul Național de Redresare și Reziliență, ci în baza altor dispoziții legale, respectiv art.157 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Potrivit art. 157 alin. (2) „Începând cu data intrării în vigoare a prezentului alineat, pensiile stabilite conform legislației anterioare vor fi evaluate în vederea recalculării prevăzută la alin. (1). Procedura de evaluare se stabilește prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, la propunerea în termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Art. 157 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 a intrat în vigoare la 3 zile de la data publicării legii, respectiv de la data de 12 iulie 2019, în conformitate cu art.182 alin. (1) lit. c) din același act normativ.

„(1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, cu excepția:

c) art. 139, art. 145, art. 148 alin. (2), art. 157 alin. (2) și (5) și art. 183 alin. (1), care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei legi.”

Pârâta ... a învederat că, în baza dispozițiilor art. 157 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare și ale Referatului privind efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public stabilite până la data de 1 septembrie 2023, a fost emis Ordinul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale nr. 487 din 31 mai 2021 privind efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public stabilite până la data de 1 septembrie 2023, potrivit căruia, denumită în continuare prin casele teritoriale de pensii, derulează procedura de evaluare a pensiilor din sistemul public de pensii, prevăzută de Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 108/2021.”

Rezultă astfel că, activitatea de evaluarea a dosarelor de pensie în vederea recalculării pensiilor, activitatea principală pe care personalul ... își întemeiază rapoartele de activitate în lunile martie, aprilie și mai 2023, nu a fost desfășurată în cadrul programului PNRR, ci în baza Legii 127/2019.

Mai mult decât atât, există activități în aceste rapoarte de activitate care vădit nu sunt prestate în contextul implementării Planul National de Redresare și Reziliență. Câteva exemple în acest sens sunt următoarele:

„Eliberarea adeverințelor privind concediul medical efectuat, adeverințe cu venitul realizat”;

„Întocmește, transmite și ține legătura cu băncile în ceea ce privește efectuarea plăților prin cârd a drepturilor salariale, conform prevederilor legale în vigoare”;

„Întocmește documentația pentru achiziția produse pentru desfășurarea activităților de evaluare a dosarelor de pensii (servicii de printare)”;

„Verifică state de plată luna martie, pontaje, concedii medicale, centralizator.”

Ca urmare a tuturor celor mai sus precizate, pârâta ... a solicitat instanței să constate faptul că, solicitările reclamanților formulate în prezenta cauză sunt nesustinite prin probatoriul administrat și, în consecință, cererea de chemare în judecată îndreptată împotriva ... este netemeinică și nelegală.

Având în vedere cele învederate în prezenta, s-a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată formulată de reclamantul ..., în numele și pentru membrii de sindicat - funcționarii

publici din cadrul ..., și respingerea acțiunii pe cale de excepție ca fiind formulată de o persoană lipsită de calitate procesuală activă, iar pe fond, ca fiind netemeinică și nelegală.

În drept, a invocat dispozițiile art. 205-208 din Noul Cod de procedură civilă, precum și a celorlalte acte normative invocate.

În conformitate cu prevederile art. 223 alin 2 Noul Cod de procedură civilă, a solicitat judecarea cauzei în lipsă.

Reclamanții ... au formulat cereri prin care solicită instanței a lua act de renunțarea acestora la judecată.

Deliberând asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, constată următoarele:

1. Cu privire la admisibilitatea sesizării

Tribunalul reține că potrivit art. 2 alin. (1) din O.U.G. nr. 62/2024, *Dacă în cursul judecării proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.*

Potrivit art. 4 din aceeași ordonanță, dispozițiile sale se completează cu cele ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte reglementări aplicabile în materie.

Potrivit preambulului O.U.G. nr. 62/2024, actul normativ s-a adoptat raportat la *necesitatea asigurării de urgență a unei practici judiciare uniforme și unitare - care să elimine diferențierile în materia stabilirii plății drepturilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice - , care își răsfânge beneficiile atât pe planul înfăptuirii justiției în mod egal și al asigurării egalității în fața legii, cât și asupra raporturilor socio-economice (...) în considerarea rolului constituțional al Înaltei Curți de Casație și Justiție, consacrat prin art. 126 alin. (3) din Constituția României, republicată, de asigurare a interpretării și aplicării unitare a legii de către toate instanțele judecătorești, (...) constatându-se existența unui fenomen generalizat și cu tendințe de permanentizare de practică judiciară neunitară la nivelul instanțelor judecătorești care soluționează procese privitoare la stabilirea și sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, precum și litigii referitoare la stabilirea și sau plata drepturilor la pensie și a altor prestații de asigurări sociale ale acestui personal, având în atenție necesitatea identificării unor remedii procedurale eficiente care să asigure îndeplinirea dezideratului unei practici judiciare unitare în materia supusă reglementării, dar, în același timp, să nu impiezeze asupra bunei funcționări a întregului sistem judiciar.*

În aceste condiții, deși dispozițiile O.U.G. nr. 62/2024 se completează cu dispozițiile Codului de procedură civilă, față de scopul declarat al legiuitorului avut în vedere la adoptarea actului normativ, precum și față de modalitatea de reglementare, Tribunalul apreciază că în concepția O.U.G. nr. 62/2024 diferă condițiile de admisibilitate a sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unei chestiuni de drept față de art. 519 C.pr.civ.

Astfel, Tribunalul apreciază că singura condiție de admisibilitate a unei astfel de sesizări, în materia litigiilor privind stabilirea și/sau plata drepturilor de natură salarială sau de pensie ale personalului plătit din fonduri publice, este ca Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat asupra chestiunii de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea procesului, iar această chestiune de drept să nici nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

Odată verificată îndeplinirea acestei condiții, sesizarea este obligatorie, având în vedere modalitatea de formulare a textului, *completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac (...) va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să*

pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată.

Tribunalul consideră că nu se mai impune stabilirea existenței unei chestiuni de drept reale, veritabile, susceptibile să dea naștere unor interpretări diferite pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu, astfel cum a statuat Înalta Curte de Casație și Justiție că este necesar potrivit art. 519 C.pr.civ., întrucât din preambulul O.U.G. nr. 62/2024 reiese cu evidență că ceea ce a intenționat legiuitorul a fost ca instanța supremă să asigure o interpretare unitară a dispozițiilor legale supuse interpretării în litigii privind salarizarea/dreptul la pensie al personalului plătit din fonduri publice. Cât timp sesizarea se dispune cu titlu imperativ, nu este lăsată la latitudinea instanței care judecă procesul analiza chestiunii privind dificultatea interpretării chestiunii de drept.

Totodată, lecturând centralizatoarele privind hotărârile prealabile și recursurile în interesul legii pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție în materia contenciosului administrativ și litigiilor de muncă, instanța nu a identificat nicio hotărâre privind exact chestiunea de drept care face obiectul prezentei cauze.

2.Expunerea succintă a procesului

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Alba pentru membrii de sindicat indicați în anexă, a solicitat obligarea pârâtei ... să aloce și să vireze sumele necesare iar pârâtei de ordin 2, să achite aceste sume reprezentând diferențe între drepturile salariale efectiv achitate și cele cuvenite ca urmare a majorării salariului de bază lunar corespondent lunilor martie, aprilie, mai anul 2023 proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR prin raportare la fiecare raport de activitate conform art 4 din Ordinul nr 76/14.02.2023 și Ordinul nr 156/31.03.2023 coroborat cu Anexa I, cap II, art 4 alin 1 lit a,b,c,d,e din HG nr 234/2023 – aprobare Regulament cadru și respectiv art 16 alin 1 și 2 din Legea nr 153/2017 pentru membrii

În motivarea cererii, s-a arătat că reclamanții sunt angajați ai pârâtei de ordin 2 ... iar conform Ordinului nr 76/14.02.2023 și Ordinului nr 156/31.03.2023, emise de au fost desemnați ca membri/experti ai Unității de Implementare Proiect - ... conform Anexei 5 la Ordinul nr 156/31.03.2023, fiind actualizate fișele postului cu atribuții în ceea ce privește implementarea componentelor și intervențiilor aferente Planului Național de Redresare și Reziliență.

Activitatea derulată de reclamanți a constat în evaluarea dosarelor de pensii în vederea recalculării – activitate cuprinsă în Componenta PNRR C8 – reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, R6 – Reforma sistemului de pensii, Investiție – I.9 Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată.

Astfel, reclamanții au apreciat că sunt îndreptățiți să beneficieze de majorarea cu până la 50% a salariului de bază, în conformitate cu art 6 alin 1 din OUG nr 155/2020 și art 16 din Legea nr 153/2017, majorările fiind reglementate de HG nr 234/2023

Prin întâmpinarea formulată la data de 26.02.2024, pârâta ... a arătat că pretențiile reclamanților sunt neîntemeiate, atât timp cât calitatea de responsabil cu implementarea reformelor din PNRR aparține Ministerului Muncii și Protecției Sociale, iar nu

A mai arătat pârâta că **Ordinul nr 76/2023 al ... a fost revocat**, prin asimilare, prin emiterea Ordinului nr 390/06.06.2023 prin care s-a constatat că nu se impune înființarea ... la nivelul atât timp cât art 6 din OUG nr 124/2021 se referă la **coordonatorii de reformă – calitate ce lipsește ...**

A mai arătat pârâta ... că activitatea reclamanților de evaluare a dosarelor de pensii în vederea recalculării a fost derulată nu în cadrul programului PNRR ci în virtutea atribuțiilor de serviciu ale acestora ce decurg din Legea nr 127/2019.

Apărări similare au fost formulate și de către pârâta prin întâmpinarea depusă la data de 29.02.2024, prin care a solicitat de asemenea respingerea acțiunii.

3.Punctul de vedere al părților cu privire la dezlegarea problemei de drept:

Tribunalul constată că pârâta ... a apreciat că se impune sesizarea ÎCCJ în temeiul art 2 alin 1 din OUG nr 62/2024 cu chestiunea de drept ce face obiect al prezentei judecăți, impunându-se suspendarea judecății.

Reprezentantul reclamantilor a arătat la ultimul termen de judecată din 7.11.2024 că se impune sesizarea instanței supreme cu o cerere pentru dezlegarea unei chestiuni de drept în temeiul OUG nr 62/2024, dat fiind caracterul de noutate al acestei probleme.

4. Norme de drept a căror interpretare se solicită și dispoziții relevante în speță:

- Lege-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice:

Art 16

„Drepturi salariale pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene

(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.”.

Art. 3 și art 6 alin. (1) din O.U.G. nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a ... nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, potrivit cărora:

Articolul 3

*„Instituțiile și organisme cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență sunt:***a)** MIPE, în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, respectiv instituție care exercită funcția de vicepreședinte al Comitetului interministerial de coordonare a PNRR, precum și pe cea de președinte al Comitetului de monitorizare PNRR, asigurând inclusiv secretariatul tehnic pentru Comitetul de monitorizare PNRR;**b)** Comitetul interministerial de coordonare a PNRR, în calitate de organism responsabil cu examinarea progresului în implementarea investițiilor și reformelor, inițierea măsurilor necesare în cazul constatării unor întârzieri majore sau în cazul necesității reevaluării unor obiective sau analizării situațiilor de modificare/înlocuire/eliminare a unor jaloane sau ținte atinse anterior, precum și cu analizarea delimitărilor de finanțare între PNRR și celelalte surse de finanțare, inclusiv naționale, fără a aduce atingere principiului ireversibilității reformelor și investițiilor incluse în cadrul planului stabilit prin Regulamentul (UE) 241/2021;**c)** Comitetul de monitorizare a PNRR, în calitate de organism cu rol de informare a membrilor cu privire la stadiul implementării PNRR, la contribuția PNRR la îndeplinirea obiectivelor strategiilor și programelor naționale, precum și a strategiilor Uniunii Europene, cu rol consultativ în scopul identificării de soluții în eventualitatea unor blocaje în implementarea PNRR, precum și în scopul dezbaterii altor aspecte care reies din procesul de implementare efectivă;**d)** Comitetul Interministerial pentru Achiziții Publice, stabilit în conformitate cu Decizia prim-ministrului nr. 236/2015 privind înființarea Comitetului Interministerial pentru Achiziții Publice, cu modificările ulterioare, în calitate de organism strategic, cu rol de a urmări îndeaproape progresul procedurilor de achiziții publice legate de implementarea reformelor și investițiilor,

potrivit procedurilor stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare, propunând măsuri pentru deblocarea problemelor și atingerea obiectivelor stabilite; **e)** instituțiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor stabilite în cadrul PNRR, denumite în cele ce urmează coordonatori de reforme și/sau investiții, cu care MIPE încheie acorduri de finanțare, ministerele/instituțiile/agențiile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investițiile specifice locale, componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv Secretariatul General al Guvernului, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, inclusiv investiții specifice locale, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, precum și ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor; **f)** MF, în calitate de instituție responsabilă cu primirea de la CE a fondurilor europene, alocate României pentru implementarea PNRR, cu administrarea/utilizarea acestora potrivit prezentei ordonanțe de urgență, precum și cu reglementarea controlului financiar preventiv; **g)** DLAF, în calitate de instituție responsabilă pentru asigurarea, sprijinirea și coordonarea, după caz, a îndeplinirii obligațiilor ce revin României privind protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 61/2011 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă -DLAF, cu modificările ulterioare; **h)** Agenția Națională de Integritate, denumită în continuare ANI, în calitate de instituție cu competențe în domeniul prevenirii, constatării și combaterii conflictului de interese; **i)** Oficiul European de Luptă Antifraudă, denumit în continuare OLAF, în calitate de instituție a Uniunii Europene care are competența de a detecta, investiga și stopa utilizarea frauduloasă a fondurilor Uniunii Europene, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 241/2021; **j)** Agenția Națională pentru Achiziții Publice, denumită în continuare ANAP, în calitate de instituție responsabilă pentru verificarea și controlul aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, aprobată prin Legea nr. 244/2015, cu modificările și completările ulterioare; **k)** Parchetul European, denumit în continuare EPPO, în calitate de organism independent al Uniunii Europene, responsabil de investigarea, urmărirea penală și trimiterea în judecată a autorilor infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021; **l)** Direcția Națională Anticorupție, denumită în continuare DNA, în calitate de instituție responsabilă pentru desfășurarea urmăririi penale pentru infracțiuni de corupție și asimilate cu acestea, respectiv pentru infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2002 privind Direcția Națională Anticorupție, aprobată cu modificări prin Legea nr. 503/2002, cu modificările și completările ulterioare; **m)** Consiliul Concurenței, în calitate de instituție responsabilă cu asigurarea respectării reglementărilor din domeniul ajutorului de stat de minimis și concurenței în ceea ce privește reformele și investițiile finanțate prin PNRR și în virtutea rolului de autoritate națională de contact în raporturile dintre CE și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare; **n)** Compania Națională de Investiții, denumită în continuare CNI, în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, care va avea rolul de agenție de implementare a proiectelor/structură de implementare pentru anumite obiective de investiții din cadrul componentelor PNRR, în numele beneficiarilor; **o)** Curtea de Conturi, prin Autoritatea de Audit, în condițiile art. 12 și 13 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de

Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca autoritate de audit pentru Planul Național de Redresare și Reziliență”.

Art 6 alin 1:

„(1) Ministerele/Instituțiile/Agenciile responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor, a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv Secretariatul General al Guvernului, în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, au următoarele atribuții principale cu privire la implementarea reformelor și investițiilor: **a)** contribuie la elaborarea și modificarea componentelor PNRR și se asigură de utilizarea eficientă, efectivă și transparentă a fondurilor din care se finanțează acestea; **b)** asigură implementarea activităților prevăzute în cadrul acordurilor de finanțare și raportează către MIPE progresul în cadrul acestora; **c)** realizează demersurile necesare pentru respectarea prevederilor legale în materia ajutorului de stat, realizând schemele și notificările aferente și încheie contractele de implementare a schemelor cu administratorii acestora, după caz; **d)** lansează apelurile de proiecte, acolo unde este cazul, realizează evaluarea, selecția și contractarea proiectelor cu respectarea principiilor aplicabile Mecanismului de Redresare și Reziliență și asigură monitorizarea acestora; **e)** încheie contracte de finanțare cu beneficiarii de fonduri selectați ca urmare a apelurilor de proiecte cu respectarea regulilor aplicabile Mecanismului de Redresare și Reziliență și asigură monitorizarea acestora; **f)** elaborează și monitorizează aranjamentele operaționale pentru investițiile specifice locale; **g)** adoptă un sistem de control intern, adaptat la specificul intervențiilor, care previne, detectează și constată neregulile, respectiv implementează procedurile pentru prevenirea conflictelor de interese, a fraudei, corupției și dublei finanțări, asigurând principiul hunei gestiuni financiare și protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene; **h)** elaborează și adoptă proceduri proprii de verificare și control, adaptate la specificul intervențiilor, împreună cu beneficiarii, pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor și a etapelor contractuale; **i)** verifică dosarul proiectului/investiției, pe baza unei liste de verificare stabilite prin proceduri operaționale; **j)** asigură recuperarea de la beneficiari a sumelor aferente proiectelor ai căror indicatori nu au fost îndepliniți; **k)** asigură respectarea instrucțiunilor coordonatorului național și utilizarea formularelor elaborate de acesta în scopul implementării PNRR; **l)** centralizează plățile efectuate de către beneficiari în cadrul rapoartelor de progres pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor, care se transmit trimestrial la MIPE; **m)** monitorizează stadiul de îndeplinire pentru fiecare jalon/țință cu respectarea prevederilor din anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României; **n)** urmăresc îndeplinirea indicatorilor la nivelul proiectelor, pe baza datelor furnizate de beneficiari, analizând rapoartele de progres; **o)** asigură transmiterea, prin mijloace electronice, a datelor referitoare la beneficiari, precum și toate informațiile referitoare la proiecte, investiții sau reforme, la condițiile contractuale, inclusiv stadiul îndeplinirii țințelor și jaloanelor, potrivit obligațiilor stabilite în acordurile de finanțare semnate cu MIPE; **p)** transmit coordonatorului național situații privind sumele estimate a fi utilizate trimestrial, pentru proiectele finanțate din fonduri europene în cadrul PNRR, precum și raportări centralizate privind efectuarea cheltuielilor realizate din fonduri europene pentru reformele și investițiile prevăzute în PNRR, respectiv a îndeplinirii jaloanelor și țințelor în cadrul reformelor și investițiilor asociate acestor fonduri, pe care le certifică; **q)** transmit MF, centralizat, solicitările de fonduri prevăzute la art. 19 alin. (3), precum și spre informare coordonatorului național; **r)** îndeplinesc și alte atribuții necesare pentru asigurarea implementării reformelor și investițiilor care fac obiectul finanțării din PNRR, stabilite prin Comitetul Interministerial de Coordonare, prin aranjamentele operaționale aprobate de CE sau prin normele de aplicare, procedurile și ghidurile aferente sistemului de management și control; **s)** asigură colectarea/introducerea datelor și documentelor prin sistemul informatic al PNRR privind procesul de evaluare, selecție, contractare, implementare, respectiv plată pentru

proiectele finanțate în cadrul PNRR, inclusiv pentru reformele și investițiile proprii: **t)** asigură arhivarea corespunzătoare, inclusiv în format electronic, a tuturor datelor/documentelor aferente procesului de implementare a acordurilor/contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare/acordurilor de implementare/convențiilor de finanțare, în conformitate cu funcțiile, atribuțiile și tipurile de documente specifice și asigură accesul neîngrădit la acestea al entităților naționale/europene cu atribuții în verificarea, controlul și auditarea fondurilor europene și naționale; **u)** se asigură că datele/documentele privind ajutoarele acordate primite sunt păstrate de furnizorii de ajutor, respectiv de beneficiarii de ajutor pentru o perioadă de minimum 10 ani de la data la care a fost acordată ultima alocare specifică; **v)** monitorizează beneficiarii cu privire la îndeplinirea măsurilor legate de vizibilitatea fondurilor din partea Uniunii Europene, inclusiv, atunci când este cazul, afișând emblema Uniunii Europene și o declarație de finanțare corespunzătoare cu următorul conținut: „finanțat de Uniunea Europeană - NextGenerationEU”, precum și prin oferirea de informații specifice coerente, concrete și proporționale unor categorii de public diverse, care includ mass-media și publicul larg, cu respectarea prevederilor Manualului de identitate vizuală a PNRR elaborat de către MIPE și aprobat prin ordin al ministrului; **w)** deduc ex-ante din cuantumul finanțării din fonduri europene veniturile nete aferente proiectelor generatoare de venit net care nu intră sub incidența ajutorului de stat, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență; **x)** încheie acorduri de implementare/convenții de finanțare cu instituțiile/unitățile aflate în subordine/coordonare/sub autoritate pentru implementarea investițiilor; **y)** încheie acorduri de implementare/convenții de finanțare cu responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale.”

Dispozițiile art 6 alin 1 din OUG nr 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

„(1) La nivelul beneficiarilor de fonduri din PNRR se pot constitui unități de implementare și monitorizare a proiectelor, prin decizie a conducătorului unității în cadrul căreia funcționează unitatea de implementare și monitorizare. Dimensionarea personalului necesar gestionării proiectelor aferente PNRR are loc în funcție de evoluția etapelor de implementare a acestora cu respectarea principiilor de gestionare eficientă a fondurilor alocate. Personalul care desfășoară activități în cadrul unităților de implementare și monitorizare a proiectelor, din cadrul beneficiarilor instituții publice, beneficiază de majorarea prevăzută la art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

Art 4 alin 1 din HG nr 234/2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență

Articolul 4

(1) Personalul din cadrul instituției și/sau autorității publice, nominalizat, potrivit prevederilor art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență, pe perioada în care își desfășoară activitatea în aceste condiții, beneficiază de o majorare a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, în funcție de timpul efectiv lucrat lunar pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului, după cum urmează:

a) până la 20 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 10%;

- b) între 21 și 40 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 20%;
- c) între 41 și 60 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 30%;
- d) între 61 și 80 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 40%;
- e) peste 80 de ore pe lună se acordă o majorare salarială de 50%.

5. Punctul de vedere al completului de judecată:

Tribunalul apreciază că interpretarea tuturor acestor dispoziții conduce spre concluzia potrivit căreia la analiza condițiilor de acordare a drepturilor de care pot beneficia persoanele desemnate să îndeplinească atribuții în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență, pe perioada în care își desfășoară activitatea în aceste condiții trebuie să se țină seama de existența unei nominalizări a acestora de o manieră justificată și conformă cu prevederile legale anterior citate.

Or, în ipoteza revocării actului administrativ prin care angajații au fost nominalizați în cadrul ..., pe motiv că instituția angajatoare (în speță ... ca ordonator secundar de credite) nu are calitatea de coordonator proiect de reformă PNRR și astfel nu poate dispune înființarea de ... și nominalizarea unor persoane în cadrul acestora, rezultă că respectivii angajați nu pot beneficia de drepturile stabilite de art 16 din Legea nr 153/2017, respectiv art 4 din HG nr 234/2023.

Înă de toate cele reținute, în temeiul dispozițiilor art. 2 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024, constatând că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de acest act normativ, Tribunalul va dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

„Dacă reclamantii angajați ai ..., desfasurand activitatea de evaluare a dosarelor de pensie in vederea recalcularii pensiilor, raportat la Reforma R8 – Reforma sistemului public de pensii din PNRR, pot fi considerati personal încadrat într-o instituție publică si nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, sau personal implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, raportat și la prevederile HG nr 234/2023, fiind astfel îndreptățiți sa beneficieze de majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, proportional cu timpul efectiv alocat activitatilor in cadrul PNRR”.

În temeiul art. 2 alin. 3 și art. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 C.pr.civ., instanța va dispune suspendarea judecării prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE:**

În baza art. 2 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024, dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

„Dacă reclamantii angajați ai ..., desfasurand activitatea de evaluare a dosarelor de pensie in vederea recalcularii pensiilor, raportat la Reforma R8 -- Reforma sistemului public de pensii din PNRR, pot fi considerati personal încadrat într-o instituție publică si nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, sau personal implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru

accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, raportat și la prevederile HG nr 234/2023, fiind astfel îndreptățiți să beneficieze de majorarea de până la 50%, calculată la salariul de bază, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților în cadrul PNRR ”.

Dispune înaintarea prezentei încheieri către Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea soluționării sesizării.

Dispune aducerea la cunoștință a prezentei încheieri conducerii Secției II Civile, de contencios administrativ, fiscal și de insolvență din cadrul Tribunalului Alba și transmiterea, prin poștă electronică, către toate instanțele judecătorești competente să soluționeze procese în aceeași materie, în primă instanță și în cale de atac.

În temeiul art. 2 alin. 3 și art. 4 din O.U.G. nr. 62/2024 raportat la art. 520 alin. 2 din Codul de procedură civilă, suspendă judecarea prezentei cauze până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a sesizării privind dezlegarea chestiunii de drept.

Cu drept de recurs pe toată durata suspendării.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților, prin mijlocirea grefei instanței, astăzi, 7 noiembrie 2024.

Președinte,

...

Grefier,

...