

Dosar nr.

- litigiu privind funcționarii publici -

ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENȚIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ÎNCHEIERE

Ședința publică din 03.10.2024.

Președinte:

Grefier:

Pe rol, judecarea cauzei având ca obiect „litigiu privind funcționarii publici” formulată de reclamantii [redacted] cu domiciliul în [redacted]

[redacted] și [redacted] cu domiciliul în [redacted]
[redacted] în contradictoriu cu pârâta [redacted]
[redacted] cu sediul în [redacted]

La apelul nominal făcut în ședință publică se prezintă avocat substituent [redacted] pentru reclamante, lipsă fiind pârâta.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Se face referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Instanța ia act că la dosar nu au fost înaintate de către părți puncte de vedere cu privire la sesizarea ÎCCJ față de dispozițiile OUG nr. 62/2024.

Instanța în temeiul art. 2 din OUG nr. 62/2024 pune în discuție suspendarea judecării cauzei și sesizarea Î.C.C.J.

Reprezentanta reclamanților arată că a identificat recent un RIL – 13/2024 - cu privire la norma de hrană.

Instanța rămâne în pronunțare asupra cererii de suspendare și prin raportare la Decizia RIL nr. 13/2024.

TRIBUNALUL

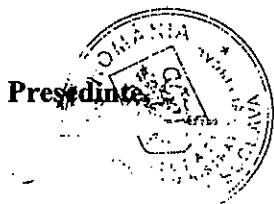
Din lipsă de timp pentru deliberare,
În baza art. 396 alin. (1) C.pr.civ.,

DISPUNE:

Amână pronunțarea la data de **17.10.2024**.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,



Grefier,

Dosar nr. .

- litigiu privind funcționarii publici -

ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ÎNCHEIERE

Sedința publică din 17.10.2024.

Președinte: []

Grefier: []

Pe rol, judecarea cauzei având ca obiect „litigiu privind funcționarii publici”
formulată de reclamantii [] cu domiciliul în []
[] și [] cu domiciliul în []
[] în contradictoriu cu pârâta []
[] cu sediul în []

TRIBUNALUL

Pentru aceleași considerente,

DISPUNE:

Amână pronunțarea la data de **24.10.2024**.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,



Grefier,



ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ÎNCHEIERE – SUSPENDARE
Ședința publică din XXXX.2024.
Președinte: XXXXX
Grefier: XXXXXX

La ordine, pronunțarea asupra sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție cu privire la soluționarea chestiunilor de drept ivite în cauza având ca obiect „litigiu privind funcționarii publici” formulată de reclamantii XXX și XXXX în contradictoriu cu pârâta XXX.

Dezbaterile asupra sesizării de față au avut loc în ședința publică din data de XXXX, și când, din lipsă de timp pentru deliberare, pronunțarea a fost amânată pentru data de XXX și pentru astăzi, XXX 2024.

După deliberare,

TRIBUNALUL:

Asupra cauzei de față, constată:

Prin cererea înregistrată pe rolul acestei instanțe la data de xxxx și înregistrată sub nr. xxx, reclamantele xxx și xxxx au solicitat în contradictoriu cu pârâta xxxx ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâtei xxx reprezentată prin Primar, la acordarea a întregii norme de hrană, prevăzută de lege pentru zilele efectiv lucrate începând cu data de 01 ianuarie 2019 și pe viitor, până la alte dispoziții legale contrare, pentru următoarele motive:

În fapt, reclamantele sunt funcționari publici, angajați ai xxxx, având următoarele funcții: xxxx - consilier superior în cadrul Compartimentului agricol, resurse umane, arhivă, iar xxxx - referent de specialitate în cadrul Compartimentului situații de urgență, din aparatul de specialitate al xxxxx.

Deși erau îndreptățite să primească întreaga normă de hrană, în sumă de 346 lei, începând cu data de 1 ianuarie 2019, potrivit disp. art. 18 alin. (1) din Legea-Cadru nr. 153/2017, nu au beneficiat decât parțial de acest drept legal, care a fost acordat celorlalți funcționari publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei xxxx, jud. Suceava, în baza Dispoziției Primarului corn. xxx nr. xxx din xxx (privind aprobarea acordării lunar a indemnizației de hrană, începând cu 01 ianuarie 2019, funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei xxxx), așa cum rezultă din tabelul cu indemnizația de hrană, care constituie Anexă la Dispoziția nr. xx din xxx sus-menționată. Concret, pentru reclamante a fost stabilită o valoare a indemnizației de hrană lunară în sumă de doar 229 lei, față de 346 lei, cât a fost stabilită pentru ceilalți funcționari și angajați.

Explicația pentru care au fost trecute în tabelul anexă cu beneficiarii normei de hrană doar cu suma de 229 lei și nu de 346 lei, a fost interpretarea, care s-a dovedit a fi eronată, a dispozițiilor legale în materie privind aplicarea, în cazul normei de hrană, a limitării prevăzute de art. 11 alin. (4) din Legea- Cadru nr. 153/2017, pe motivul că ar constitui venit salarial care se aplică la salariul de bază. Cum, în cazul lor, prin acordarea întregii norme de hrană (în valoare de 346 lei lunar), ar fi depășit salariul de bază al viceprimarului comunei xxxx, le-a fost recunoscut doar parțial acest drept și au fost incluse în tabelul cu funcționarii publici și

personalul contractual vizat de Dispoziția nr xxx/xxx cu o valoare diminuată a indemnizației de hrană lunare, care a fost redusă. În cazul nostru, de la 346 lei la 229 lei

Ulterior însă, interpretările date textelor legale vizate, inclusiv în practica judiciară, au fost în sensul că indemnizația de hrană este reglementată, împreună cu celelalte sporuri, în privința limitării de 30% de disp. art. 25 din Legea-Cadru nr. 153/2017, dar că indemnizației de hrană nu îi este aplicabilă și limitarea prevăzută de art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

Așa limpezindu-se lucrurile, au solicitat prin Adresa înregistrată sub nr. xxx din xxxx, acordarea retroactivă a diferenței până la norma întreagă de hrană, începând cu 01.01.2019 și pe viitor, însă cererea nu a fost aprobată de către pârâtă, prin reprezentantul său legal.

Apreciază însă că sunt îndreptățite la acordarea întregii norme de hrană, în valoare de 346 lei lunar, întocmai ca și restul funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei xxx, județul xxx, care beneficiază de acest drept, în baza dispoziției nr. xx/xxxxx, acțiunea fiind întemeiată.

Astfel, potrivit disp. art 417 (Drepturile salariate și alte drepturi conexe) alin. (1) din OUG nr. 57/2019 -Codul Administrativ. "Pentru activitatea desfășurată, funcționarii publici au dreptul la salariu, prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice".

De asemenea, potrivit alin. (1) al art. 18 (Indemnizația de hrană) din Legea-Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice: "începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

Iar conform alin. (2) al art. 18 din Legea-Cadru nr. 153/2017, "Indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară, cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1)".

Din art. 25 alin. (1) din aceeași Lege-Cadru rezultă că suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

Prin urmare, indemnizația de hrană este reglementată împreună cu celelalte sporuri în privința limitării de 30%.

De asemenea, potrivit disp. art. 36 alin. (1) teza finală din O.U.G. nr. 114/ 2018. "în perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de (...) indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare".

Pe de altă parte, dată fiind deja limitarea prevăzută de disp. art. 25. interpretarea practicii judiciare este aceea că indemnizația de hrană nu constituie un venit salarial care se

aplică la salariul de bază» prin urmare, indemnizației de hrană nu îi este aplicabilă și o a doua limitare, respectiv aceea prevăzută de art. 11 alin. (4) din Legea-Cadru nr. 153/2017, care se referă la faptul că salariul de bază stabilit în cadrul autorității publice locale nu poate depăși salariul de bază al viceprimarului.

Concluzionând, raportat la dispozițiile legale mai sus invocate, rezultă că, începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite au obligația de a acorda angajaților, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată și că, pentru acordarea indemnizației de hrană este necesară întrunirea condiției ca suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite să nu depășească 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

În încheiere, precizează că prin sentința nr. xxx din xxxx a Tribunalului xxxx - Secția xxxx, pronunțată în dosarul nr. xxx, rămasă definitivă prin nerecurare, într-o speță similară, având ca obiect tot acordarea indemnizației de hrană, alți angajați din cadrul Primăriei xxx, jud. xxx, care nu beneficiaseră inițial de acest drept legal, au obținut recunoașterea în instanță a acestuia, precum și obligarea pârâtei xxxx la plata indemnizației de hrană prevăzută de lege.

În drept au invocat disp. art. 417 din O.U.G. nr. 57/2019 - Codul Administrativ, disp. art. 18 alin. (1) din Legea-Cadru nr. 153/2017, disp. art. 36 alin. (1) teza finală din O.U.G. nr. 114/2018, art. 453 C. proc. civilă.

Legal citată, pârâta nu a formulat întâmpinare.

Deliberând asupra sesizării Î.C.C.J. în baza art. 2 din OUG nr. 62/2024 pentru a se pronunța o hotărâre prin care să se dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept ce face obiectul prezentei cauze, reține următoarele:

Potrivit art. 1 alin. și 3 din O.U.G. nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 559 din 14 iunie 2024, acest act normativ se aplică în procesele privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv cele privind obligarea la emiterea actelor administrative sau privind anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau/și cele privind raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal, indiferent de natura și obiectul proceselor prevăzute la alin. (1) și (2), de calitatea părților ori de instanța competentă să le soluționeze.

Prevederile art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024 stipulează că, dacă în cursul judecății proceselor prevăzute la art. 1, completul de judecată investit cu soluționarea cauzei în primă instanță sau în calea de atac, verificând și constatând că asupra unei chestiuni de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și aceasta nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată, fiind astfel reglementată o nouă modalitate de unificare a practicii judiciare.

Ca atare, Tribunalul reține că trebuie îndeplinite următoarele condiții cumulative pentru sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform dispozițiilor art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, în vederea pronunțării unei hotărâri prin care să se dea o rezolvare de principiu asupra chestiunii de drept ce face obiectul cauzei:

- obiectul cererii de chemare în judecată să vizeze stabilirea și / sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice sau stabilirea și / sau plata drepturilor la pensie, inclusiv cele rezultate din actualizarea / recalcularea / revizuirea

drepturilor la pensie sau /și cele privind alte prestații de asigurări sociale ale personalului prevăzut la alin. (1),

- Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat asupra chestiunii de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective,

- chestiunea de drept care formează obiectul judecății nu face obiectul unui recurs în legii în curs de soluționare.

Tribunalul constată că obiectul prezentei cauze îl constituie cererea reclamanților de obligarea pârâtei xxxxx xxxx, la acordarea a întregii norme de hrană, prevăzută de lege pentru zilele efectiv lucrate, începând cu data de 01 ianuarie 2019 și pe viitor, până la alte dispoziții legale contrare, iar **problema de drept ce necesită a fi lămurită este:**

„dacă indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea nr.153/2017 cât și de art. 11 alin. 4 din Legea nr.153/2017 , doar uneia dintre ele sau niciunei limitări „.

Părțile nu au formulat nici un punct de vedere asupra problemei de drept dedusă judecății însă reprezentanta reclamanților a invocat RIL nr.13/2024 - cu privire la norma de hrană.

Punctul de vedere al completului de judecată este că se impune sesizarea ÎCCJ având în vedere că este vorba de un litigiu ce intră sub incidența OUG nr. 62/2024.

Față de cele reținute, fiind întrunite condițiile cumulative prevăzute de art. 1 și art. 2 din O.U.G. nr. 62/2024, Tribunalul va sesiza Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a pronunța o hotărâre prin care să dea o rezolvare de principiu asupra chestiunilor de drept, respectiv: **„dacă indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea nr.153/2017 cât și de art. 11 alin. 4 din Legea nr.153/2017 , doar uneia dintre ele sau niciunei limitări”** și va dispune suspendarea cauzei până la soluționarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a prezentei sesizări.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LGEII,
DISPUNE:**

În temeiul art. 2 din OUG nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție cu următoarele probleme de drept:

„Dacă indemnizația de hrană acordată funcționarilor publici este supusă atât limitărilor prevăzute de art. 25 din Legea nr.153/2017 cât și de art. 11 alin. 4 din Legea nr.153/2017 , doar uneia dintre ele sau niciunei limitări „.

Suspendă judecarea cauzei până la pronunțarea hotărârii prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

Prezenta încheiere se comunică Înaltei Curți de Casație și Justiție și se va comunica prin e-mail către tribunale și către curțile de apel.

Fără ale de atac.

Pronunțată azi, xxxx 2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,
xxxxxxx

Grefier,
xxxxxx

Red: xxxx

Tehnored: xxxx 2 ex./xxxx.2024.