

R O M Â N I A

TRIBUNALUL CĂLĂRAȘI
SECȚIA CIVILĂ

Dosar nr. x

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 05 Septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE x

Grefier x

Pe rol judecarea cauzei Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantii x și pe pârâtul x, având ca obiect anulare act administrativ dec. x.

La apelul nominal făcut în ședința publică părțile au lipsit.

Procedura legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, care învederează că reclamantii au depus la dosar un punct de vedere referitor la sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, în temeiul dispozițiilor O.U.G. nr. 62/2024, după care,

Instanța reține cauza în pronunțare pe sesizarea Î.C.C.J. conform dispozițiilor art. 2 din OUG 62/2024.

INSTANȚA

Având nevoie de timp pentru a delibera;

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

Amână pronunțarea la data de 17.09.2024.

Pronunțată în data de 05.09.2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,

xxx

Grefier,

xxx

Dosar nr. x

R O M Â N I A

TRIBUNALUL CĂLĂRAȘI
SECȚIA CIVILĂ

SENTINȚA CIVILĂ NR. x

Ședința publică de la 17 Septembrie 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE x

Grefier x

Pe rol judecarea cauzei Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantii xxx și pe pârâtul xxx, având ca obiect anulare act administrativ dec. xxx.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din data de 05.09.2024 și au fost consemnate în încheierea din aceea zi, încheiere ce face parte integrantă din prezenta hotărâre, când instanța, având nevoie de timp pentru a delibera, a amânat pronunțarea la data de 17.09.2024, când, în urma deliberării avute, a pronunțat următoarea hotărâre.

INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

I. Cererea de chemare în judecată

Prin cererea înregistrată la data de xxx pe rolul Tribunalului XXX sub nr. xxx, reclamantii xxx, în temeiul dispozițiilor art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare au chemat în judecată pe pârâtul XXX solicitând pronunțarea unei hotărâri prin care să se dispună admiterea cererii de chemare în judecată și pe cale de consecință, **să se dispună**

1) anularea următoarelor Ordine emise de XXX:

- **nr. XXX** privind majorarea salariului de bază pentru XX, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. XXX** privind majorarea salariului de bază pentru XXX, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 45/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 54/2023,
- **nr. X** privind majorarea salariului de bază pentru X, conform O.U.G. nr. 54/2023,

2) Obligarea pârâtului la emiterea unor noi ordine privind majorarea salariului de bază începând cu X conform O.G. nr. 45/2023 și O.G. nr. 54/2023 în care să se completeze salariul brut lunar și cu sporul pentru lucru cu informațiile clasificate, ținând cont de procentul acordat la salariul de bază, așa cum a fost stabilit conform autorizațiilor de acces la informații clasificate, emise pentru fiecare dintre noi, astfel:

- X - procent de 10 % din salariul de bază începând cu data de X, conform Ordinului Prefectului nr. X,
- X - procent de 10 % din salariul de bază,
- X - procent de 10 % din salariul de bază începând cu data de X,
- X - procent de 10 % din salariul de bază începând cu data de X,
- X - procent de 10 % din salariul de bază,
- X - procent de 10 % din salariul de bază,
- X - procent de 12 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8% din salariul de bază,
- X - procent de 12 % din salariul de bază,
- X - procent de 12 % din salariul de bază,
- X - procent de 10 % din salariul de bază,
- X - procent de 10 % din salariul de bază,
- X - procent de 12 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 12 % din salariul de bază,

- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,"
- X - procent de 8 % din salariul de bază,
- X - procent de 8 % din salariul de bază,

3) obligarea pârâtului la plata sumelor rezultate în urma admiterii cererii de chemare în judecată, si până la recunoaşterea drepturilor de către pârât sau apariţia unei modificări legislative, precum şi pe viitor, drepturi actualizate cu indicele de inflaţie, precum şi cu dobânda legală corespunzătoare, calculată la data exigibilităţii sumelor până la data plăţii efective a drepturilor solicitate; asigurarea sumelor de bani necesare pentru plata diferenţelor de drepturi salariale solicitate anterior, sume care să fie actualizate cu indicele de inflaţie, precum si cu dobânda legală corespunzătoare, calculată la data exigibilităţii sumelor până la data plăţii efective a drepturilor solicitate.

În motivarea acţiunii reclamanţii au arătat următoarele.

Sunt funcţionari publici/funcţionari publici cu statut special, salariaţi ai XXX, în diferite Servicii şi Compartimente, beneficiari ai autorizaţiilor de acces la informaţii clasificate emise (cu o valabilitate de 5 ani).

Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările şi completările ulterioare, dispune în art. 39 alin. (2) lit. f) că salariatului îi revine obligaţia de a respecta secretul de serviciu.

Potrivit legii nr. 153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările şi completările ulterioare, salarizarea personalului din Instituţiile Prefectului, se realizează conform Anexei VIII, capitolul II Salarii pentru personalul din unităţile teritoriale, respectiv Anexa VI, capitolul II.

Salariile de bază sunt pentru gradaţia 0. Salariile de bază pentru gradaţiile 1-5 se determină prin majorarea salariilor de bază pentru gradaţia 0 potrivit prevederilor art. 10 din legea nr. 153/2017.

Conform articolului 7 din legea nr. 153/2017, definiţiile următoarelor sintagme, sunt:

- salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcţiei, gradului/treptei profesionale, gradaţiei, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX;

- salariul lunar cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizaţia lunară sau indemnizaţia de încadrare, compensaţiile, indemnizaţiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum şi celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar;

- sporul reprezintă un element al salariului lunar/soldei lunare, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcţie/salariul de funcţie, indemnizaţia de încadrare, în condiţiile legii, pentru fiecare categorie de personal;

- gradaţia reprezintă salariul de bază corespunzător funcţiei, acordat în raport cu vechimea în muncă, în condiţiile prezentei legi;

- treapta profesională reprezintă nivelul de ierarhizare în cadrul funcţiilor cu studii medii;

- gradul profesional reprezintă nivelul de ierarhizare în cadrul funcţiilor cu studii superioare, studii superioare de scurtă durată şi studii medii, după caz, în condiţiile legii;

- venitul salariat al personalului din sectorul bugetar cuprinde salariile de bază, soldele de funcţie/salariile de funcţie, soldele de grad/salariile gradului profesional deţinut, gradaţiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizaţiile de încadrare, indemnizaţiile lunare şi, după caz, compensaţiile, indemnizaţiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele şi premiile, precum şi alte drepturi în bani şi/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Potrivit Deciziei nr. 700/2019 a Curţii Constituţionale, "începând cu anul 2019, celelalte drepturi salariale prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 (sporuri, indemnizaţii, majorări etc.) vor fi determinate prin aplicarea procentelor prevăzute în conţinutul legii şi în anexe asupra salariului de bază, rezultând cuantumul acestora, care va fi acordat anual. Creşterea respectivă

și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, cu respectarea principiului sustenabilității financiare, prevăzut de art. 6 lit. h) din Legea-cadru nr. 153/2017".

Articolul 15 din Legea-cadru nr. 153/2017 a fost completat prin legea nr. 157 din 24 iulie 2020 cu un nou articol, și anume: "Articolul 15¹ (1) *Personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare, precum și personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat beneficiază de un spor la salariul de bază/solda de funcție de până la 25%, în condițiile stabilite prin ordin al ordonatorului principal de credite. (2) Categoriile de personal și mărimea concretă a sporului prevăzut la alin. (1) se stabilesc în funcție de locul de muncă și certificatul/avizul de securitate deținut, obținut potrivit legii, precum și de nivelul de secretizare al informațiilor la care persoana are acces. (3) Sporul prevăzut la alin. (1) și indemnizația prevăzută la art. 18 nu se pot acorda cumulativ aceleiași persoane."*

De acordarea sporului de confidențialitate (sporul pentru acces la informații clasificate) se bucură tot personalul din instituțiile și autoritățile publice care gestionează informații clasificate din clasa secrete de stat și secrete de serviciu și pentru care, prin acte normative specifice, se prevede acordarea acestui spor. În toate cazurile, categoriile de personal, cuantumul sporului de confidențialitate și condițiile de acordare se stabilesc în limitele prevăzute de reglementările¹ în vigoare de către ordonatorii principali de credite, cu încadrarea în cheltuielile de personal prevăzute în bugetul aprobat.

Ocupă o funcție publică cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat, pentru care beneficiem de un spor la salariul de bază, conform Ordinului Prefectului de acordare, și/sau pe baza autorizațiilor de acces la informații clasificate, emise individual.

Relevantă este și Sentința civilă nr. XXX pronunțată de XX în ședința publică din XXX, în dosarul nr. XXX prin care s-a admis acțiunea doamnei XXX și a obligat pârâțul - XXXX să îi plătească drepturile salariale reprezentând sporul de confidențialitate, începând cu data emiterii certificatului, avizului de securitate pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate.

În considerentele sentinței civile, mai sus amintită, se reține punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne - DGRV comunicat cu adresa nr. XXX conform căruia în cursul anului 2010 nu este interzis a se acorda sporul pentru păstrarea confidențialității pentru persoanele cărora li s-au emis autorizații de acces la bază/salariul de bază.

Prin emiterea ordinelor contestate, s-a acordat începând cu 01 iunie 2023, o majorare a salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție/indemnizațiile de încadrare lunară, conform O.U.G. nr. 45/2023 și respectiv, O.U.G nr 54/2023 la nivelul maxim al salariului de bază/soldei de funcție/salariului de funcție/indemnizațiile de încadrare lunară, stabilit pentru anul 2022, așa cum sunt în anexele VI și VIII la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

La o citire atentă a ordinelor contestate, au constatat că sporul pentru accesul la informațiile clasificate, nu se află între celelalte elemente ale sistemului de salarizare, nemaifiind acordat, deși noi, reclamânții, ocupăm funcții pentru care există autorizații de acces la informații clasificate, fiind încălcate astfel drepturile noastre salariale.

Pentru o înțelegere mai bună a situației dau următorul exemplu:

Astfel, pentru funcția publică de consilier, clasa I, grad superior, cu gradația de vechime în muncă "5", beneficiar al titlului de specialist clasă și ale prerogativelor atribuite de articolul 19, salariul de bază în anul 2022 a ajuns la 6108 lei, fiind compus din: 4905 lei funcție bază, 1203 lei - gradație vechime, la care se adaugă: 458 lei - prerogativele conferite de art. 19 al Cap. II al Anexei VI, 458 lei - titlu specialist de clasă conferit conform art. 28 de la Cap. II al Anexei VI, 486 lei - spor condiții vătămătoare 10%.

Prin urmare se poate lesne observa că în mod nelegal, a dispărut sporul pentru acces la informațiile clasificate.

Deși sporul pentru acces la informațiile clasificate, este un element al salariului lunar, acesta nu poate fi considerat ca făcând parte din salariul de bază, ci ca făcând parte din salariul

brut lunar al fiecăruia dintre noi, fiind un spor care se calculează într-un procent aplicat la salariul de bază.

Mai mult, conform art. 1 alin. (5) din O.U.G. nr. 168/2022, cu modificările și completările ulterioare, majorările salariilor de bază nu vor influența cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar.

Chiar dacă de la XXX, li se acordă salariul de bază prevăzut pentru anul 2022, de Legea nr. 153/2017, la nivelul stabilit prin anexele VI și VIII, de la aceeași dată trebuie să ni se acorde și celelalte componente ale sistemului de salarizare, așa cum au fost stabilite anterior, prin urmare și sporul pentru acces la informațiile clasificate, trebuia să ni se acorde și să ni se plătească în continuare.

Sub nr. XXX și respectiv nr. XX la XXX, au fost înregistrate contestațiile noastre formulate împotriva ordinelor de majorare a salariului de bază în temeiul art. I din O.U.G. nr. XXX și O.U.G nr. XX.

XXX cu adresa nr. XXX le-a înaintat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne - Direcția Generală Financiară nr. XXX, la care achiesează, prin care se răspunde la contestațiile noastre și se apreciază ca fiind neîntemeiată solicitarea noastră, ajungându-se la concluzia subiectivă că sporul privind accesul la informațiile clasificate nu mai poate fi acordat (plătit în fapt, pentru că în drept există ordinele prefectului de acordare și/sau certificatele de acces emise) în aplicarea dispozițiilor legale în vigoare.

Fără o rațiune logico-juridică, Ministerul Afacerilor Interne prin Direcția Generală Financiară, apreciază că deși toți execută obligația păstrării confidențialității pentru accesul la informații clasificate, totuși ar fi neîntemeiată solicitarea noastră de plată a sporului în cauză, deoarece nu ar mai putea fi *acordat*.

Neacordarea sporului pentru accesul la informațiile clasificate, motivat de faptul că s-a ajuns la nivelul maxim al salariului de bază, așa cum este stabilit de legea nr. 153/2017 pentru anul 2022, potrivit O.U.G. nr. 45/2023 și respectiv, O.U.G nr 54/2023, iar sporurile acordate trebuie menținute la nivelul lunii decembrie 2022, nu este un argument logico-juridic pertinent.

În acordarea sporului de acces la informații clasificate este relevantă existența certificatului de acces la informații clasificate și nu argumentele Ministerului Afacerilor Interne, prin care în mod repetitiv, amintește: reconstrucția salarială abuzivă aplicată la nivelul ministerului începând cu anul 2009 și aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017.

În argumentarea oferită pentru această reconstrucție salarială, începând cu anul 2009 și până în prezent, se precizează că sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate ar fi fost introdus în coeficienții de ierarhizare ai salariilor de bază, aplicați la nivelul din 31.12.2009, când de fapt acești coeficienți de ierarhizare nu au fost aplicați niciodată, nici pentru legea-cadru nr. 330/2009, și nici pentru legile-cadru nr. 284/2010 și nr. 285/2010.

Prin Decizia nr. 51/2020, Curtea Constituțională constată că dispozițiile art. 30 alin. (6) și ale art. 48 alin. (1) pct. 7 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 4 alin. (1) și ale art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, ale art. 1 alin. (5) din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 8 din anexa nr. 5 la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ în interpretarea dată prin Decizia nr. 21 din 21 noiembrie 2016, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul competent să judece recursul în interesul legii, sunt neconstituționale.

Deci, așa zisa reconstrucție salarială a fost nelegală, de fapt. în plus, o asemenea reconstrucție nu ar fi posibilă nici datorită art. 38 din Codul muncii ~ *Salariații nu pot renunța la drepturile ce le sunt recunoscute prin Lege. Orice tranzacție prin care se urmărește renunțarea la drepturile recunoscute de lege salariaților sau limitarea acestor drepturi este*

lovită de nulitate, cunoscut fiind că acolo unde legea specială nu prevede se aplică principiile și regulile dreptului comun, în cazul de față ai Codului muncii, conform principiului *generalibus specialia derogant*.

Totodată avut în vedere că obligația noastră de a păstra confidențialitatea informațiilor clasificate trebuie urmată de o contraprestație salarială, potrivit art. 16 alin. (1) și art. 41 alin. (2) din Constituție, ca urmare a naturii juridice a acestei obligații și caracterului juridic sinalagmatic al raportului de muncă.

Prin neacordarea sporului privind confidențialitatea informațiilor clasificate sunt încălcate principiile constituționale privind nediscriminarea, dreptul la plată egală pentru muncă egală, dreptul la salariu pentru muncă prestată, care se coroborează cu reglementările internaționale în materie, respectiv, dispozițiile art. 7 și art. 23 din Declarația Universală a Drepturilor Omului, care garantează dreptul tuturor persoanelor la protecție egală a legii împotriva oricărei discriminări și dreptul la o remunerație echitabilă și satisfăcătoare.

Prin neacordarea sporului în cauză se încalcă, deci și unul dintre principiile sistemului de salarizare, și anume: "pentru muncă egală sau de valoare egală, plată egală", consacrat de art. 41 alin. (4) din Constituție și art. 6 alin. (3) din Codul muncii.

În sistemul legal actual sporurile nu sunt recompense sau gratificații, ele constituind, în principal, un factor compensatoriu pentru anumite condiții de muncă sau pentru întrunirea de către cel în cauză a unor cerințe speciale.

Sporurile la salariul de bază se acordă dacă sunt întrunite următoarele condiții: salariatul să ocupe un post într-o specialitate care îi conferă dreptul la un anumit spor și salariatul să lucreze efectiv în condițiile prescrise de lege.

Cu alte cuvinte, indiferent de nivelul studiilor, importanța, complexitatea și atribuțiile de serviciu, funcția (postul), meseria îndeplinită, cantitatea, calitatea și valoarea muncii, ramura, domeniul sau nivelul de activitate și quantumul salariului (indemnizației) de bază ale unui salariat, acestuia trebuie să i se dea un anumit spor dacă lucrează efectiv în condițiile prescrise de lege pentru acordarea acelui spor.

Acest lucru implică și sporul de acces la informații clasificate (spor de confidențialitate) care trebuie acordat tuturor celor care gestionează secrete de stat și secrete de serviciu, indiferent în ce autorități/instituții publice lucrează, în condițiile prescrise de lege pentru acordarea acestui spor.

Totodată, fac precizarea că atât ordinele de acordare a sporului de acces la informațiile clasificate și certificatele emise pentru accesul la informațiile clasificate, nu au fost revocate/anulate/modificate, iar dispozițiile legale de acordare sunt în continuare în vigoare.

Iar certificatele/autorizațiile emise pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate, se emit pentru o perioadă de timp și nu cu caracter permanent, ele fiind retrase sau reînnoite, după caz, dacă sunt îndeplinite condițiile legale în vigoare.

În concluzie, solicită admiterea prezentei cereri de chemare în judecată așa cum a formulat-o, în sensul anulării ordinelor contestate, și obligarea pârâtului la emiterea unor noi ordine în care la componenta salariului brut lunar să se introducă și sporul pentru accesul la informațiile clasificate ca un procent distinct calculat la salariul de bază și astfel, recalcularea creșterii salariale acordate în temeiul O.U.G. nr. 45/2023 și respectiv, O.U.G. nr. 54/2023.

În drept, dispozițiile art. 194 din Codul de procedură civilă, legea cadru nr. 153/2017, legea nr. 157/2020, O.U.G. nr. 45/2023, O.U.G. nr. 54/2023, Constituția României, Codul de procedură civilă, Codul muncii, etc.

II. Întâmpinare

Pârâtul, XXX, a formulat întâmpinare în cauză prin care a solicitat respingerea acțiunii ca netemeinică și nelegală acțiunea pentru următoarele motive:

La nivelul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, personalul propriu beneficia până la data de 31.12.2009 de acordarea unui spor lunar de până la 15% din solda lunara, respectiv din salariul de bază pentru păstrarea confidențialității în, legătură cu informațiile clasificate, în funcție de certificatul/avizul de securitate deținut, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.19/2006 *privind creșterile salariale ce se vor*

acorda personalului militar și funcționarilor publici cu statut special din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, aprobată prin Legea nr. 444/2006.

Începând cu 01.01.2010, așa cum se precizează la pct. 2 din Secțiunea a 2-a a Expunerii de motive pentru Legea-cadru nr. 330/2009 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, "salariul de bază, soldele sau indemnizațiile lunare de încadrare, după caz, vor deveni principalul element al câștigului salarial, prin includerea în acestea a unor sporuri care au un caracter general", iar în această situație cuantumul sporului pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate, la nivelul de la 31.12.2009, a fost introdus în coeficienții de ierarhizare ai salariilor funcției de bază/soldelor funcției de bază, potrivit pct.1 din Nota la anexa nr. IV/1A la Legea-cadru nr.330/2009, după ce a fost abrogat ținând cont de art. 1 alin. (2) coroborat cu art. 48 alin. (1) pct. 43 din legea-cadru respectivă.

Astfel, după data 01.01.2010, în contextul aplicării etapizate a legislației din domeniul salarizării, cuantumul sporului în discuție a fost preluat în valoarea salariului funcției de bază/salariului de funcție determinată în conformitate cu prevederile legislației-cadru de salarizare, pe baza asigurării principiului de salarizare la nivel similar aflat în plată pentru funcții de același fel, care variază în funcție de nivelul de acces la care are dreptul fiecare angajat în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu (ex: cel care îndeplinește activități ce solicită acces doar la informații clasificate secrete, nu poate beneficia de valoarea corespunzătoare desfășurării activităților pentru care se solicită acces la informații strict secrete sau secrete de importanță deosebită, respectiv pentru un acces mai ridicat).

Mai exact, fiecare angajat beneficiază de valoarea acestui spor potrivit particularității detaliilor tehnice ale condițiilor de muncă care privesc nivelul de acces la informații clasificate, la nivelul de salarizare acordat în mod similar pentru aceleași condiții de muncă, astfel că diferențierea salarială pentru valoarea acordată se face strict în funcție de aceste condiții de muncă, situație în care se află și persoanele semnatare ale materialului analizat.

În acest sens, menționează prevederile art. 1 alin. (5) din Legea nr. 285/2010 *privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice*, conform căroră "în salariul de bază, indemnizația lunară de încadrare, respectiv în solda funcției de bază/salariul funcției de bază aferente lunii octombrie 2010 sunt cuprinse sporurile, indemnizațiile, care potrivit Legii-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, făceau parte din salariul de bază, din indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv din solda/salariul funcției de bază, precum și sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu, acordate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, cu modificările ulterioare. Sporurile stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului necuprinse în Legea-cadru nr. 330/2009, cu modificările ulterioare, și care au fost acordate în anul 2010 ca sume compensatorii cu caracter tranzitoriu sau, după caz, ca sporuri la data reîncadrării se introduc în salariul de bază, în indemnizația de încadrare brută lunară, respectiv în solda/salariul de funcție, fără ca prin acordarea lor să conducă la creșteri salariale, altele decât cele prevăzute de prezenta lege".

Situația salarizării efective după data de 01.01.2010 este prezentată într-un mod corect în considerentele reținute de Înalta Curte de Casație și Justiție în Decizia nr. 32/2015 *pentru dezlegarea unor chestiuni de drept privind personalul plătit din fonduri publice* - "în raport cu prevederile art. 7 din Legea-cadru nr. 284/2010, ce stabilesc aplicarea etapizată a dispozițiilor sale, și cu cele ale art. 4 alin. (2) din Legea nr. 285/2010, art. 4 alin.(2) din Legea nr.283/2011, art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012, art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, care opresc aplicarea efectivă a valorii de referință și a coeficienților de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare din anexele Legii-cadru nr.284/2010, ținând seama și de prevederile art. 6 alin.(1) și (3) din Legea nr. 285/2010, se va face distincție între reîncadrare, potrivit legii-cadru de salarizare, și plata efectivă a drepturilor salariale.

Plata efectivă a drepturilor salariale urmează a se efectua potrivit dispozițiilor art.2 din Legea nr.285/2010 prin raportare la nivelul de salarizare în plata pentru funcția similară, respectiv prin raportare la drepturile salariale acordate unei persoane cu același grad profesional

și aceeași tranșă de vechime în muncă și în funcție și care a trecut în aceste tranșe de vechime ulterior intrării în vigoare a Legii nr.285/2010".

Conform prevederilor art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a) și alin. (4) din Legea-cadru nr.153/2017 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu ale art. 1 alin. (1) și alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 și ale art. 34 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 *privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul prevede aplicarea etapizată a dispozițiilor legii-cadru cu stabilirea drepturilor salariale prin preluarea nivelului salarial "acordat pentru (una iunie 2017)".

Art. 38 alin.(1) și alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017:

"(1) Prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.

(2) Începând cu data de 1 iulie 2017:

a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;"

Pentru luna iunie 2017, salarizarea personalului plătit din fonduri publice se realiza în baza legilor anuale speciale de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 284/2010, respectiv potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 *privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2017 *privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative*.

Potrivit art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 99/2016, "în perioada 1 ianuarie-28 februarie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acorda pentru luna decembrie 2016 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare". Aceeași soluție legislativă, de neaplicare a valorii de referință și a coeficienților de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, se regăsește și la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017. În acest cadru, având în vedere că salarizarea se asigură prin aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 284/2010, plecând de la stabilirea la 01.01.2011 a valorii salariilor funcției de bază/soldelor funcției de bază conform art. 1 din Legea nr. 285/2010, legiuitorul a reglementat principiul legal de salarizare la nivel similar aflat în plată pentru funcții similare. Astfel, potrivit art. 3 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016

"(1) În perioada 1 ianuarie-28 februarie 2017, pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, salarizarea se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică în care acesta este încadrat sau din instituțiile subordonate acestora, în cazul în care nu există o funcție similară în plată. (...)

(1) Prin nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare se înțelege același cuantum al salariului de bază cu cel al salariaților având aceeași funcție, în care au fost incluse, după data de 31 decembrie 2009, sumele aferente salariului de încadrare, precum și sumele aferente sporurilor de care au beneficiat înainte de această dată, dacă salariatul angajat, numit sau

promovat îndeplinește aceleași condiții de studii, de vechime și își desfășoară activitatea în aceleași condiții, specifice locului de muncă la data angajării sau promovării".

(2) Conform art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017, "prevederile art. 1 alin.(3)-(5), art. 2-4, art. 5 alin. (2)-(4) și art. 6-11 din O.U.G. nr.99/2016 *privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, se aplică în mod corespunzător și în perioada 1 martie-31 decembrie 2017", fapt pentru care, ținând cont de preluarea succesivă a nivelului din luna iunie 2017, principiul de salarizare pentru funcții similare instituit de prevederile art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului au fost menținute și după data de 01.03.2017, precum și în anii 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 și 2023.

Prin urmare, în contextul aplicării etapizate a salarizării începând iulie 2017 (când nivelul salarial acordat este stabilit ca fiind cel menținut din luna iunie 2017), legiuitorul stabilește în mod clar faptul că salariul de bază aflat în plată cuprinde *sume aferente salariului de încadrare la 31 decembrie 2009*, precum și *sume aferente sporurilor de care au beneficiat înainte de această dată*, aceste sporuri fiind de fapt cele care au fost abrogate la 01.01.2010 și, astfel, nu se mai regăseau ca noțiuni distincte în cuprinsul Legii-cadru nr. 284/2010 sau al Legii-cadru nr. 153/2017.

Astfel, ținând cont de prevederile legale menționate, asupra nivelului salarial "acordat pentru luna iunie 2017" preluat după 1 iulie 2017 în salarizarea personalului Ministerului Afacerilor Interne, legiuitorul a intervenit doar prin aplicarea unor creșteri salariale, dacă activitatea se desfășoară în aceleași condiții, fără a exista posibilitatea legală de a acorda unele drepturi prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare:

- începând cu data de 1 octombrie 2017 s-a majorat cu 15% cuantumul brut al salariilor de bază ale personalului civil din Ministerul Afacerilor Interne și unitățile/instituțiile/structurile aflate în subordinea sa, cu excepția celui care a beneficiat de majorări potrivit Legii nr. 250/2016 (*art. II alin.(6) din Legea nr. 152/2017, cu modificările și completările ulterioare*);

- începând cu data de 1 ianuarie 2018, "cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017" (*art. 38 alin. (3) lit. a) din Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*);

- "începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018 (*art. 34 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018, cu modificările ulterioare*)";

- "începând cu luna ianuarie 2020, salariile de bază, se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2019" (*art. 45 din Legea nr. 5/2020 a bugetului de stat pentru anul 2020, cu modificările și completările ulterioare*).

- începând cu anul 2021 nu au mai fost acordate majorări ale salariilor de bază • art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 *privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene* (Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4^A) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții), respectiv art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 *privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative* (Prin derogare de la

prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;

- situația existentă în cursul anului 2021. se menține și începând cu luna ianuarie a anului 2022, aplicarea etapizată a creșterilor salariale prevăzute la art. 38 alin. (4) din Legea -cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, "*Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat, cu respectarea principiului sustenabilității financiare (...)*" fiind prorogată de legiuitor prin Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 317/2021 (act normativ care nu conține prevederi privind creșterile salariale prevăzute la art. 38 alin. (4) din legea -cadru), respectiv de art. I alin. (11) din O.U.G. nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4^M) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții).

- începând cu data de 01.08.2022, în baza art. I din O.U.G. nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.

- începând cu data de 01.01.2023, în baza art. I alin. (1) din O.U.G. nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, (Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

-începând cu data 01.06.2023, în baza art. I alin. (1^A) din O.U.G. nr. 168/2022, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

De precizat este și faptul că potrivit art. 34 alin (2) din O.U.G, nr. 114/2018 art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din O.U.G. nr. 130/2021 și art. I alin. (5) din O.U.G. nr. 168/2022, toate actele normative cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie a anului 2020, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie a anului anterior, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Astfel, având în vedere măsurile fiscal-bugetare adoptate prin O.U.G. nr. 168/2022. O.U.G. nr. 130/2021, O.U.G. nr. 226/2020 și O.U.G. nr. 114/2018 toate cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin actele normative de aplicare etapizată a legilor cadru de salarizare începând cu anul 2010, de limitare a nivelului sporurilor și a modalității de acordare a acestora doar la situația avută în luna decembrie a anului anterior (decembrie 2022, decembrie

2021 decembrie 2020, decembrie 2019 etc), vă comunicăm că dreptul prevăzut la art. 15¹ din Anexa nr. VI la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, nu poate fi acordat.

În concluzie, precizează faptul că în lipsa unor dispoziții contrare, atingerea nivelului prevăzut de lege pentru salariul/solda de funcție/salariul de bază nu determină, de iure, aplicabilitatea în integralitate a *Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare* (și, pe cale de consecință, aplicabilitatea sporului prevăzut la art. 15¹ din Anexa nr. VI la legea-cadru), astfel încât modalitatea legală de determinare a sporului în discuție nu comportă o abordare diferită, cu atât mai mult cu cât legiuitorul a menținut soluția de plafonare a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie a anului anterior, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În acest context, subliniază faptul că această modalitate de abordare a problematicii în discuție este unitară la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, indiferent de categoria de personal de apartenență a beneficiarilor.

III. Răspunsul la întâmpinare

Prin răspunsul la întâmpinare formulat, reclamanții au arătat că argumentele pârâtului din întâmpinare sunt nefondate întrucât Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, dispune în art. 39 alin. (2) lit. f) că salariatului îi revine obligația de a respecta secretul de serviciu.

Nerespectarea secretului profesional sau a confidențialității lucrărilor care au acest caracter, constituie abatere disciplinară potrivit art. 492 lit. f) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 444/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 978 din 7 decembrie 2006, pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate, în funcție de certificatul/avizul de securitate deținut, cadrele militare în activitate, funcționarii publici cu statut special, militarii angajați pe bază de contract și personalul civil din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională beneficiază de un spor lunar de până la 15% din solda lunară, respectiv din salariul de bază cu încadrarea în limitele bugetelor aprobate. Unitățile, categoriile de personal, condițiile de acordare și cuantumul sporului de confidențialitate se stabilesc prin ordin al ministrului sau al conducătorului instituției centrale din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională. Cu alte cuvinte, sporul de confidențialitate (pentru accesului la informațiile clasificate) îl primește tot personalul din instituțiile și autoritățile publice care gestionează informații clasificate din clasa secrete de stat și secrete de serviciu și pentru care, prin acte normative specifice, se prevede acordarea acestui spor.

În toate cazurile categoriile de personal, cuantumul sporului de confidențialitate (pentru accesului la informațiile clasificate) și condițiile de acordare se stabilesc în limitele prevăzute de reglementările în vigoare de către ordonatorii principali de credite, cu încadrarea în cheltuielile de personal prevăzute în bugetul aprobat.

Salariul cuprinde, potrivit art. 155 din Codul muncii și art. 38 afin. 4 din contractul colectiv de muncă unic la nivel național, salariul de bază, indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri la salariul de bază.

Salariul de bază constituie elementul principal al salariului și se stabilește pentru fiecare salariat în raport cu mai mulți factori, cum ar fi: pregătirea profesională, competența, calificarea, locul, rolul și importanța activității desfășurate, complexitatea atribuțiilor de serviciu, răspunderea și riscurile funcției, incompatibilitățile și interdicțiile prevăzute de lege pentru anumite categorii de personal etc.

Întrucât salariile (indemnizațiile) de bază se stabilesc în funcție de factorii amintiți mai

sus, deosebirile existente întemeiate obiectiv și rezonabil între ramuri, domenii sau nivele diferite de activitate au o justificare legitimă, fără a fi vorba de existența unor discriminări.

În ceea ce privește însă sporurile, adică acele elemente accesorii și variabile ale salariului, care se acordă în funcție de condițiile în care se prestează munca, situația este cu totul alta.

Sporurile se acordă numai la locurile de muncă unde nu sunt cuprinse în salariul de bază, ele fiind prevăzute de Codul muncii, de legi și ordonanțe. În contractul colectiv de muncă unic la nivel național (art. 41 alin. 3) și în contractele colective de muncă la nivel de ramură, grupuri de unitate și unități.

În sistemul legal actual sporurile nu sunt recompense sau gratificații, ele constituind, în principal, un factor compensatoriu pentru anumite condiții de muncă sau pentru întrunirea de către cel în cauză a unor cerințe speciale.

Sporurile la salariul (indemnizația) de bază se acordă dacă sunt întrunite următoarele condiții:

- salariatul să ocupe un post într-o specialitate care îi conferă dreptul la un anumit spor;
- salariatul să lucreze efectiv în condițiile prescrise de lege, de contractul colectiv de muncă sau, după caz, de contractul individual de muncă.

În ceea ce privește însă sporurile la salariul (indemnizația) de bază, acestea trebuie să fie acordate tuturor salariaților indiferent de posturile și funcțiile pe care le ocupă și de domeniul în care își desfășoară activitatea atât timp cât lucrează efectiv în condițiile prescrise de legea care reglementează plata sporurilor respective.

Acest lucru se referă și la sporul pentru păstrarea confidențialității (pentru accesul la Informațiile clasificate) care trebuie acordat tuturor celor care gestionează secrete de stat și secrete de serviciu, în cuantumul la care are dreptul în funcție de nivelul de acces la informațiile clasificate, autorizat, calculat la salariul/indemnizația de bază.

Calculul acestui spor se face la salariul/indemnizația de bază și nicidecum prin introducerea lui în salariul de bază, astfel cum s-a acordat la nivelul Instituției Prefectului - Județul Călărași.

Argumentul pârâtului, cum că sporul pentru păstrarea confidențialității are caracter general și a fost inclus în salariul de bază, o dată cu apariția Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătiți din fonduri publice, nu este corectă în raport cu dispozițiile articolului 30 alineatul 1 al aceleiași legi, deoarece sporul pentru accesul la informațiile clasificate nu era stabilit prin lege sau hotărâre a guvernului, ci potrivit unei ordonanțe de guvern.

"Articolul 30 alineatul (1) începând cu 1 ianuarie 2010, sporurile, acordate prin legi sau hotărâri ale Guvernului, și, după caz, indemnizațiile de conducere, care potrivit legii făceau parte din salariul de bază, din soldele funcțiilor de bază, respectiv din indemnizațiile lunare de încadrare, prevăzute în notele din anexele la prezenta lege, se introduc în salariul de bază, în soldele funcțiilor de bază, respectiv în indemnizațiile lunare de încadrare corespunzătoare funcțiilor din luna decembrie 2009, atât pentru personalul de execuție, cât și pentru funcțiile de conducere."

Punctul 1 de la Nota la Anexa IV A la Legea nr. 330/2009, a stabilit:

"In coeficienții de ierarhizare minimi și maximi sunt cuprinse solda/salariul de merit, indemnizația de dispozitiv/sporul pentru misiune permanentă, sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate și sporul de fidelitate."

Mai mult, prevederile articolului 22 din legea nr. 330/2009 stipulează că:

"Sporurile, majorările, precum și indemnizațiile de conducere care, potrivit prezentei legi, sunt incluse în salariul de bază, în solda funcției de bază sau în indemnizația lunară de încadrare, după caz, sunt prevăzute în notele din cuprinsul anexelor la prezenta lege."

Deci, nicăieri nu s-a precizat că sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate trebuia introdus în salariul de bază, ci doar că va fi introdus în coeficienții de ierarhizare, coeficienți care nu s-au aplicat niciodată.

De asemenea, susținerile pârâtului că "începând cu 01.01.2010 sporurile pentru Informațiile clasificate a fost introdus în salariul de bază conform pct. 2 din Secțiunea a 2-1 a

Expunerii de motive pentru Legea-cadru nr. 330/2009. sunt contrazise de către Anexele 2 la ordinele contestate, unde salariile de bază sunt individualizate distinct față de sporurile acordate (spor dispozitiv, spor vechime, condiții grele de muncă, spor confidențialitate), la coloanele: "Salariul lunar 31.12.2009" și "Salariul lunar 01.01.2010", pentru ca ulterior începând cu coloana "Salariu lunar 01.01.2011 - 01.12.2012 (după reîntregirea salariată)", să rămână alături de salariul de bază doar sporul pentru condiții grele de muncă.

Legea-cadru nr. 284/2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 877 din 28 decembrie 2010 a abrogat, prin dispozițiile art. 39 lit. w, Legea-cadru nr. 330/2009, urmărindu-se introducerea unui sistem coerent de ierarhizare a posturilor și de salarizare în sectorul bugetar.

Ulterior, Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, a menținut modul de calcul al salariului de bază, indemnizației lunare de încadrare, respectiv solda funcției de bază/salariul funcției de bază aferent lunii octombrie 2010, adică sporurile stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului.

Pârâtul precizează că situația salarizării efective este prezentată în considerentele reținute de I.C.C.J. în decizia nr. 32/2015 pentru dezlegarea unor chestiuni de drept privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, unde de fapt citează punctul 33 din decizie, de la capitolul "X. Raportul asupra chestiunii de drept", raport care se pronunță asupra fondului și constată că a fost oprită aplicarea efectivă a valorii de referință și a coeficienților de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare din anexele Legii-cadru nr. 284/2010, făcându-se distincție între reîncadrare, potrivit legii-cadru de salarizare, și plata efectivă a drepturilor salariale, iar plata efectivă a drepturilor salariale urmează a se efectua potrivit dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 285/2010, în ipotezele avute în vedere de legiuitor (numire, promovare în funcție/grad etc), prin raportare la nivelul de salarizare în plată pentru funcția similară, respectiv prin raportare la drepturile salariale acordate unei persoane cu același grad profesional și aceeași tranșă de vechime în muncă și în funcție și care a trecut în aceste transe de vechime; anterior intrării în vigoare a Legii nr. 285/2010, aplicând succesiv din urmă, respectiv de la Legea-cadru nr. 330/2009, actele de salarizare.

Plata efectivă a drepturilor salariale urma a se efectua potrivit dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 285/2010 prin raportare la nivelul de salarizare în plată pentru funcția similară, respectiv prin raportare la drepturile salariale acordate unei persoane cu același grad profesional și aceeași tranșă de vechime în muncă și în funcție și care a trecut în aceste transe de vechime ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 285/2010.

Încadrarea salarială, potrivit dispozițiilor Legii-cadru nr. 330/2009 și ale Legii-cadru nr. 284/2010, în perioada în care aceste acte normative au fost în vigoare, precum și încadrarea salarială în perioada de aplicare etapizată a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017, potrivit art. 38, s-a realizat doar teoretic și scriptic în baza acestor acte normative, cuantumul indemnizației stabilite efectiv și plătite fiind determinat potrivit formulei de calcul definite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006, date fiind prevederile exprese cuprinse în art. 30 alin. (5) din Legea-cadru nr. 330/2009, art. 7 din Legea-cadru nr. 284/2010, art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, la care se adaugă cele cuprinse în actele normative anuale de reglementare a unor măsuri cu caracter fiscal-bugetar, prin care au fost menținute în plată, în mod succesiv, drepturile salariale stabilite în anul precedent, cu excepția majorărilor prevăzute în mod expres.

Art. 7 reglementat prin Legea-cadru nr. 153/2017, precizează: "în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului, treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I - IX; (...)

e) salariul lunar cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar".

Sistemul de salarizare a personalului plătit din fonduri publice, reglementat prin Legea-cadru nr. 153/2017, are la bază principiile definite la art. 6, respectiv "a) principiul legalității,

în sensul că drepturile de natură salarială se stabilesc prin norme juridice de forță legii, cu excepția hotărârilor prevăzute la art. 11 alin. (1), conform principiilor enunțate de art. 120 din Constituția României, dar cu încadrare între limitele minime și maxime prevăzute prin prezenta lege; b) principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție; c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală; d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor; (...)"

Din expunerea de motive a Legii-cadru nr. 153/2017 reiese că la elaborarea actului normativ s-au avut în vedere, printre altele, eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare; stabilirea salariilor de bază ca valori nominale în lei pentru anul 2022, eliminarea coeficienților de ierarhizare și a valorii de referință utilizate conform Legii-cadru nr. 284/2010; stabilirea salariilor de bază, a soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază, indemnizațiilor de încadrare, începând cu anul 2023, prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII din lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la acea dată; stabilirea aceluiasi nivel de salarizare pentru funcțiile comune existente în cadrul familiilor ocupaționale; aplicarea etapizată a legii în următorii ani.

Aplicarea etapizată a legii a fost reglementată prin dispozițiile art. 38 din noul act normativ - Legea-cadru nr. 153/2017, în sensul menținerii în plată a cuantumului brut al salariilor de bază sau al sporurilor potrivit alin. (2) sau acordării creșterilor salariale prevăzute la alin. (3) și (4).

Aplicarea etapizată vizează doar salariul de bază, esența sporului pentru confidențialitate fiind acordarea sa corespunzător cu nivelul de acces la Informațiile clasificate, astfel cum au fost stabilite prin certificatele/avizele de securitate deținute de fiecare dintre noi.

Condiționarea acordării salariului de atingerea cuantumului salariului de bază prevăzut pentru anul 2022 echivalează cu o prorogare a aplicării prevederilor art. 15^A1 din Anexa VI din Legea-cadru nr. 153/2017 (prorogare neprevăzută expres de lege) și, în consecință, determină încălcarea dispozițiilor legale referitoare la acordarea sporului pentru acces la informații clasificate determinate. În această interpretare, personalul salarizat, deși desfășoară activitatea cu informații clasificate, potrivit certificatului/avizului de securitate deținut, obținut potrivit legii, obține sporul la o dată ulterioară (anul 2022 sau în momentul atingerii cuantumului salariului de bază convenit în 2022), indiferent de perioada în care a avut acces la informațiile clasificate.

Prin urmare, intenția legiuitorului, astfel cum aceasta rezultă din expunerea de motive a Legii-cadru nr. 153/2017, precum și din ansamblul prevederilor cuprinse la art. 38 referitoare la aplicarea etapizată a legii, nu a fost nicidecum în sensul scăderii nivelului veniturilor salariale.

Ori interpretarea eronată a legislației, de către pârât, în sensul includerii sporului pentru accesului la Informațiile clasificate în "salariu de bază", a avut drept consecință diminuarea indemnizației noastre de încadrare, acest fapt fiind evident începând cu data (01.01.2023) la care aceasta devine egală cu maximul reglementat pentru anul 2022. când noi cei care avem acces la informațiile clasificate, suntem de fapt beneficiari ai cuantumului sporului doar scriptic, nu și faptic, dacă am ajuns să avem același salariu de bază, ca și ceilalți funcționari, care nu au acces la informațiile clasificate și nu îndeplinesc atribuții suplimentare.

Argumentele noastre sunt susținute și de modul de Interpretare și aplicare al Legii-cadru nr. 153/2017, de către Secretariatul General al Guvernului, Consiliul Concurenței, Agenția Națională de Integritate, așa cum sunt făcute publice pe site-urile acestor Instituții, unde se distinge clar salariile de bază față de sporul pentru condiții vătămătoare, sporul pentru gestionarea datelor și informațiilor clasificate, indemnizația pentru titlul științific de doctor și respectiv indemnizația de hrană. Nici una din instituțiile, date ca exemplu, nu a introdus în salariul de bază sporul pentru gestionarea datelor informațiilor clasificate, acest spor fiind de sine stătător, calculat la salariul de bază.

Având în vedere motivele de fapt și de drept prezentate, vă rugăm să respingeți ca

neîntemeiate argumentele invocate de pârât din întâmpinare și pe cale de consecință să admiteti acțiunea noastră așa cum a fost formulată.

IV. Punctul de vedere al reclamantilor cu privire la sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție

La data de XXX, reclamantii, prin XXX, și-au exprimat poziția cu privire la sesizarea instanței supreme cu problema de drept ridicată arătând următoarele:

Obiectul sesizării: interpretarea dispozițiilor art. 15A1 din Capitolul II al Anexei VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în raport cu punctul nr. 1 la Nota de la Anexa IVA a Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Potrivit art. 7 alin. (1) din Legea nr. 182/2002, pot avea acces la informații clasificate secrete de stat persoanele verificate în prealabil cu privire la onestitatea și profesionalismul lor, referitoare la utilizarea acestor informații, iar potrivit art. 28 din aceeași lege, accesul la informații secrete de stat este permis numai în baza unei autorizații scrise, eliberată de conducătorul persoanei juridice care deține astfel de informații, după notificarea prealabilă la Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNIS), această autorizație fiind eliberată pe niveluri de secretizare prevăzute la art. 15 lit. f) din lege, în urma verificărilor efectuate cu acordul scris al persoanei în cauză asupra acesteia.

Lege-cadru Nr. 330 din 5 noiembrie 2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, a intrat în vigoare începând cu data de 26 aprilie 2010.

Punctul 1 de la Nota la Anexa IVA a Legii-cadru nr. 330/2009, preciza:

NOTĂ: "1. în coeficienții de ierarhizare minimi și maximi sunt cuprinse solda/salariul de merit, indemnizația de dispozitiv/sporul pentru misiune permanentă, sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate și sporul de fidelitate."

Articolul 12 stabilea:

"(1) Coeficienții de ierarhizare pe baza cărora se stabilesc salariile de bază, soldele funcțiilor de bază și indemnizațiile lunare de încadrare, sporurile și alte drepturi specifice fiecărui domeniu de activitate sunt prevăzuți în anexele nr. I, nr. 1/1, nr. 1/2, nr. 1/3, nr. 1/4, nr. II, nr. 11/1.1, nr. 11/1.2, nr. 11/1.3, nr. 11/1.4, nr. 11/2, nr. 11/3, nr. 11/4.1, nr. 11/4.2, nr. 11/4.3, nr. 11/4.4, nr. 11/4.5, nr. 11/4.6, nr. 11/4.7, nr. 11/5, nr. 11/6, nr. 11/7, nr. 11/8, nr. 11/9, nr. 11/10, nr. 11/11, nr. 11/12, nr. 11/13, nr. 11/14, nr. III, nr. IU/1, nr. IU/2, nr. IU/3, nr. IU/4, nr. IV, nr. IV/1A, nr. IV/1B, nr. IV/1C, nr. IV/2, nr. IV/3A, nr. IV/3B, nr. IV/4, nr. IV/5, nr. IV/6, nr. V, nr. V/1, nr. V/2, nr. V/3, nr. V/3A, nr. V/4, nr. VI, nr. VI/1 - 7, nr. VII, nr. VII/1, nr. VIII, nr. VIII/1, nr. IX, nr. IX/1, nr. IX/2, nr. IX/3, nr. IX/4, nr. X, nr. X/1, nr. XI, nr. XI/1, nr. XII, nr. XII/1, nr. XII/2, nr. XII/3 și nr. XIII.

(2) Valoarea coeficientului de ierarhizare 1,00 pentru anul 2010 este de 705 lei, iar creșterea coeficientului de ierarhizare 1,00 după anul 2010 va fi condiționată de reducerea numărului de angajați, necesară realizării țintelor anuale privind ponderea cheltuielilor de personal în produsul intern brut prevăzute la art. 5, în vederea atingerii unui nivel al coeficientului de ierarhizare 1,00 de 1.100 lei în 2015.

(3) În anul 2010, salariile, soldele și indemnizațiile lunare de încadrare se stabilesc potrivit art. 30 alin. (5), fără a fi utilizați coeficienții de ierarhizare prevăzuți în anexele la prezenta lege."

Conform art. 23 din Legea nr. 330/2009:

- alin. 1: Suma sporurilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază (soldelor, funcțiilor de bază sau indemnizațiilor lunare de încadrare, după caz).

Limita determinată de acest text legal apare în mod real necesară, ținând seama că, în 2008, ponderea sporurilor în total câștig salariat pentru întregul personal bugetar a fost de cea. 51 %, ceea ce economic și financiar este inadmisibil.

Pentru realizarea acestui obiectiv, au fost incluse în salariul de bază, pe lângă sporurile cu caracter general (cum ar fi sporul de vechime în muncă) și o serie de sporuri specifice - de suprasolicitare neuropsihică, de confidențialitate, de fidelitate, de stabilitate) ș.a.

- alin. 2: Suma sporurilor și indemnizațiilor individuale nu poate depăși 30% din salariul de bază (solda funcției de bază sau indemnizația lunară de încadrare). De această dată, în plan individual - salariatul, funcționarul public, nu pot avea, în ansamblul veniturilor salariale, o pondere a sporurilor (și indemnizațiilor) mai mare de 30% din salariul lor de bază).

Rezultă, așadar, că salariul de bază a devenit principalul element al venitului salarial al acestor categorii de personal.

Printr-o sintagmă eufemistică ("aplicarea etapizată a legii"), Legea nr. 330/2009, în capitolul IV (astfel intitulat), prevede (prin art. 41 alin. 1) că "(1) - începând cu 1 ianuarie 2011 și până la 31 decembrie 2012 sistemul public de salarizare și ierarhizare va fi reformat și simplificat printr-un proiect de lege, care să prevadă inclusiv: reducerea numărului de funcții din sectorul bugetar, trecerea treptată la salarii nominale, îmbunătățirea ierarhiilor în cadrul domeniilor bugetare și a sistemului de grade, gradații și trepte salariale", noua lege urmând a fi fundamentată pe o serie de cinci principii (altele decât principiile Legii nr. 330/2009, stabilite prin art. 3).

Așadar, prin chiar textele Legii nr. 330/2009 legiuitorul recunoaște, implicit, dar neechivoc, carențele, neajunsurile și lipsurile acestei legi și caracterul ei vremelnic/tranzitoriu, care distonează cu denumirea ei pompoasă de "lege-cadru", din moment ce, practic, o lege de asemenea anvergură se va modifica, ope legis, peste 1-2 ani.

În argumentarea oferită pentru această reconstrucție salarială, începând cu anul 2009, se precizează că sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate ar fi fost introdus în coeficienții de ierarhizare ai salariilor de bază, aplicați la nivelul din 31.12.2009, când de fapt acești coeficienți de ierarhizare nu au fost aplicați niciodată, nici pentru legea-cadru nr. 330/2009, și nici pentru legile-cadru nr. 284/2010 și nr. 285/2010.

Prin Decizia nr. 51/2020, Curtea Constituțională constată că dispozițiile art. 30 alin. (6) și ale art. 48 alin. (1) pct. 7 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 4 alin. (1) și ale art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, ale art. 1 alin. (5) din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 8 din anexa nr. 5 la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ în interpretarea dată prin Decizia nr. 21 din 21 noiembrie 2016, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul competent să judece recursul în interesul legii, sunt neconstituționale.

Deci, așa zisa reconstrucție salarială a fost nelegală, de fapt. În plus, o asemenea reconstrucție nu ar fi posibilă nici datorită art. 38 din Codul muncii - Salariații nu pot renunța la drepturile ce le sunt recunoscute prin Lege. Orice tranzacție prin care se urmărește renunțarea la drepturile recunoscute de lege salariaților sau limitarea acestor drepturi este lovită de nulitate, cunoscut fiind că acolo unde legea specială nu prevede se aplică principiile și regulile dreptului comun, în cazul de față ai Codului muncii, conform principiului generalibus specialia derogant.

Ulterior, Legea-cadru nr. 330/2009 a fost abrogată de Legea-cadru nr. 284 din 28 decembrie 2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, astfel:

ART. 39

La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă (...):

w) Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 762 din 9 noiembrie 2009, cu modificările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art.30 alin.5 lit. a și punctul 1 din Anexa nr. IV/1A la Legea Cadru nr.330/2009, începând cu data de 1.01.2010 quantumul sporului pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate de care beneficiau polițiștii la data de 31.12.2009 a fost introdus în salariile funcțiilor de bază ale acestora, fără ca legea să mai reglementeze acordarea sporului pentru păstrarea confidențialității.

Începând cu data de 1.01.2011, Legea-cadru nr. 330/2009 a fost abrogată expres de prevederile art.39 lit. w din Legea Cadru nr.284/2010, fără ca legea nouă să mai reglementeze acordarea sporului pentru păstrarea confidențialității.

Prin urmare, prin abrogarea începând cu data de 1.01.2011 a prevederilor Legii Cadru nr.330/2009, dispozițiile Ordinului MAI nr. S/255/2010 nu mai puteau produce efecte juridice, întrucât ordinul este un act normativ de nivel inferior, care a fost emis în aplicarea dispozițiilor Legii Cadru nr.330/2009.

La data de 5.10.2011 a fost emis Ordinul MAI nr. S/214/2011, având în vedere prevederile Legii-cadru nr.284/2010, act normativ care la art.17 stipulează că "la data aplicării prezentului ordin sunt și rămân abrogate dispozițiile Ordinului MAI nr. S/255/2010."

Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, reprezintă un document normativ de însemnătate cu totul deosebită, care reflectă experiența dobândită în anul 2010 prin aplicarea Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în prezent abrogată.

Legea-cadru nr. 284/2010 a fost declarată constituțională, în ansamblul ei, prin Decizia Curții Constituționale nr. 1658/2010.

Art. 12 din lege stabilește că "salariul brut", cuprinde: salariul de bază, sporurile, indemnizațiile, compensațiile precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sistemul bugetar (cum este cazul premiilor, stimulentele, altor drepturi în bani și în natură).

Salariul net reprezintă suma de bani pe care salariatul o încasează efectiv, aceasta rezultând din diferența dintre salariul brut și taxele și impozitele obligatorii conform legii (impozitul pe salariu, contribuțiile de asigurări sociale, de sănătate etc).

Conceptual, salarizarea comportă, ca o trăsătură distinctivă fundamentală în sectorul public față de cel privat, faptul că - în cazul personalului plătit din fonduri publice - "prin contractele colective de muncă sau acordurile colective de muncă și contractele individuale de muncă nu pot fi negociate salarii sau alte drepturi în bani sau în natură" care exced prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 (art. 37 alin. 1). Așadar, în ipoteza salariaților bugetari și a funcționarilor publici este exclusă negocierea colectivă și/sau individuală a salariilor care ar excede normelor legale.

Stabilirea salariilor de bază, soldelor, salariilor de funcție și indemnizațiilor lunare de încadrare, conform art. 10 din Legea-cadru nr. 284/2010, se obține prin înmulțirea coeficienților de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare cu valoarea de referință. Sunt reglementate, în art. 10 alin. 2, 110 clase și, respectiv - în mod corespunzător acestora -, 110 coeficienți de ierarhizare (fiecărei clase corespunzându-i un astfel de coeficient). Dar coeficienții de ierarhizare - cei 110 - sunt eșalonați, în scară, de la nivelul 1 (corespunzător clasei 1) la nivelul 15 (corespunzător clasei 110).

Valoarea de referință corespunzătoare coeficientului de ierarhizare 1,00 se stabilește anual, prin lege, iar, la data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, aceasta a fost de 600 de lei.

Potrivit art. 11 alin. 1, clasele de salarizare și coeficienții de ierarhizare pe baza cărora se stabilesc salariile de bază, sporurile și alte drepturi specifice sunt prevăzute în anexele nr. 1 - 8 la lege, corespunzător celor 7 familii ocupaționale de funcții bugetare, respectiv: administrație (anexa 1); învățământ (anexa 2); sănătate (anexa 3); cultură (anexa 4); diplomatie (anexa 5); - justiție (anexa 6); apărare, ordine publică și siguranță națională (anexa 7).

Vocația anexelor la lege nu este numai aceea de a stabili analitic, pe funcții sau posturi, criteriile generale pe baza cărora se poate determina, pentru fiecare persoană în parte, salariul de bază și alte drepturi salariale. Se impune remarcat că fiecare anexă cuprinde și normele juridice specifice fiecărui domeniu ocupațional în raport cu normele cuprinse în Legea-cadru și, mai apoi, ca drept comun, în Codul muncii.

Fără a exista o distincție legală expresă, din analiza dispozițiilor legale se desprinde concluzia că se poate vorbi de două categorii de sporuri:

a)Sporuri general aplicabile (respectiv, întregului personal plătit din fonduri publice sau unei anumite categorii de personal ce activează în întreg sectorul public).

b) Sporuri specifice, care sunt reglementate în cuprinsul anexelor legii și care sunt, după caz, pentru persoanele care lucrează în anumite condiții sau pentru anumite categorii de persoane.

Cu titlu de exemplu le menționăm pe următoarele:

- Sporul pentru condiții vătămătoare, periculoase sau grele (identificate în funcție de natura și intensitatea factorilor nocivi, durata de expunere la acești factori, condițiile de muncă ce implică un efort fizic mai mare sau o solicitare nervoasă deosebită ș.a.)*14) -anexele 1, 3, 4, 5, 6, 7 și 8;

- Sporul de izolare (în instituțiile publice sanitar-veterinare) - anexa 1;

- Sporul pentru acces la date și informații clasificate (în cazul personalului Curții de Conturi) - anexele 1 și 5;

- Sporul de confidențialitate (în justiție) - anexa 6;

- Sporul pentru conducerea de doctorat (în învățământul superior și în cercetarea științifică) - anexa 2 ș.a.

Drept o concluzie de ansamblu, se poate considera că Legea-cadru nr. 284/2010, fructificând pozitiv experiența Legii-cadru nr. 330/2009 (pe care o abrogă și o înlocuiește), perfecționează reglementarea generală privitoare la salarizarea personalului din instituțiile publice.

În același timp, adoptarea, în mod distinct, și a Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice a fost strict necesară, pentru rațiunile ample și temeinic justificate prin considerentele judiciare statuate în cuprinsul Deciziei Curții Constituționale nr. 1655/2010.

Decizia nr. 1655/2010 a Curții Constituționale referitoare la constituționalitatea dispozițiilor Legii privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice (sub aspectul prelungirii termenului de menținere, parțial reduse, a salariilor personalului plătit din astfel de fonduri), potrivit căreia:

- Intrarea în vigoare, începând cu 1 ianuarie 2011, a dispozițiilor Legii-cadru nr. 330/2009 în privința modalității de calcul a salariilor de bază/soldelor de bază/indemnizațiilor de bază a constituit o imposibilitate practică; legiuitorul a ales, în atare condiții, să permită ultraactivarea prevederilor legale anterioare adoptării Legii nr. 330/2009 în privința modului concret de calcul al salariilor/soldelor/indemnizațiilor brute însă cu un corectiv, respectiv prin creșterea cu 15% a bazei de calcul diminuate cu 25%;

O atare modalitate de stabilire al cuantumului concret al salariilor/soldelor/indemnizațiilor lunare brute nu încalcă cele stabilite anterior de Curtea Constituțională, în sensul că începând cu 1 ianuarie 2011 "se revine la cuantumul salariilor/soldelor/indemnizațiilor de dinainte de adoptarea acestor măsuri de diminuare în condițiile încadrării în politicile sociale și de personal care, la rândul lor, trebuie să se încadreze în nivelul cheltuielilor bugetare;"

- Stabilirea modalităților concrete de realizare a acestei obligații de rezultat consacrată de Curtea Constituțională prin Deciziile nr. 872/2010 și nr. 874/2010, constituie o prerogativă a legiuitorului care urmează să decidă, în funcție de situația economico-financiară a țării, momentul îndeplinirii cât mai rapide a acesteia;

- Nu se poate admite punctul de vedere comunicat de Guvern care a susținut că Legea nr. 285/2010 ar reglementa un nou sistem de salarizare, o nouă paradigmă, o nouă viziune legislativă asupra salarizării;

- În realitate, legiuitorul a stabilit ultraactivitatea unor reglementări anterioare pentru anul 2011, în condițiile în care s-au menținut și au fost întrunite cerințele expres prevăzute de art. 53 din Constituție.

Noua Lege-cadru nr. 284/2010 a adus unele noutăți în domeniu, reglementând noi ierarhii, noi coeficienți de ierarhizare, introducând clasele de salarizare pentru tot personalul bugetar, cu limitarea la clasa 110 (maximul pentru funcția de Președinte al României), o nouă valoare de referință, o reasezare a sporurilor, instituirea gradațiilor unice pentru tot personalul bugetar (calculate în funcție de vechimea în muncă).

La prima vedere, legea prezintă o concepție unitară, corectă și o ierarhizare în funcție de criterii general valabile pentru tot personalul. În realitate, și aceasta face referire, în mai multe rânduri, la legile anuale de implementare. Deși obiectivul urmărit prin art. 41 din Legea-cadru nr. 330/2009 a fost atins prin adoptarea noii legi-cadru nr. 284/2010, nu rezulta, la acel moment, cu claritate, ce ar trebui să reglementeze legile anuale de implementare a noului sistem. În realitate, aceste legi anuale de salarizare nu s-au dovedit altceva decât norme de amânare a aplicării Legii-cadru nr. 284/2010, prin care s-a consacrat menținerea statuts quo-ului creat prin Legea-cadru nr. 330/2009, dar și prin intrarea în vigoare a Legii nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, lege care, este drept, a creat o barieră în procesul de implementare a noii legi-cadru.

Astfel, pentru anul 2011, a fost adoptată Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, care prevedea expres, la art. 4 alin. (2) că „în anul 2011 nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, denumită în continuare lege-cadru”.

Pentru anul 2012, a fost adoptată Legea nr. 283/2011 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar care, în mare parte, preia dispozițiile cuprinse în Legea nr. 285/2010.

Pentru anul 2013, aceleași dispoziții sunt preluate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/ 2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

Pentru anul 2014, aceleași dispoziții au fost preluate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru anul 2015 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru anul 2016 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal- bugetare, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit reglementărilor anterior enunțate, potrivit cărora în anii 2011-2016, nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, consideră că de fapt prin aceste prevederi s-au exclus de la aplicare în acești ani nu numai coeficienții și valoarea de referință, ci implicit toată salarizarea astfel cum era reglementată prin legea-cadru.

Aceasta deoarece toate drepturile salariale consacrate de legea-cadru (în special sporurile) au fost calculate și prevăzute în lege (ca procent) prin raportare la coeficientul de ierarhizare și valoarea de referință din legea-cadru, care nu s-au aplicat niciodată.

Reglementarea unui anumit drept salariat (spor) este strâns legată de modul de reglementare a bazei salariale la care se aplică acel spor. Cu alte cuvinte, nu se poate admite aplicarea coeficienților și a valorii de referință cuprinse în vechea lege, dar cu aplicarea sporurilor prevăzute de legea nouă. S-ar cumula două reglementări legale succesive, fiecare cu altă concepție.

În acest sens este util a se menționa ceea ce reține Curtea Constituțională prin Decizia nr. 201 din 7 aprilie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 483 din 29 iunie 2016, referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare: „29. Sintetizând, Curtea reține că, deși după anul 2010 legiuitorul și-a propus instituirea unui sistem de salarizare unic, care să aducă transparență și previzibilitate în materia salarizării, în fapt, drepturile salariale s-au calculat

pornind de la cuantumul stabilit potrivit legislației anterioare, în fiecare an actele normative care au reglementat salarizarea personalului bugetar din fonduri publice făcând trimitere la cuantumul drepturilor salariale din anul precedent. Astfel, în prezent, stabilirea acestor drepturi este un proces dificil, care nu corespunde intențiilor pe care legiuitorul le-a avut atunci când a conceput sistemul unic de salarizare și care face greu de înțeles principiile avute în vedere în reglementarea drepturilor anumitor categorii socioprofesionale."

Legea-cadru nr. 284/2010 a fost abrogată de Legea-cadru nr. 153 din 2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, astfel: ART. 44

La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă (...):

9. Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare;

Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare, prin art. 15A1 din Capitolul II al Anexei nr. VI stabilește:

ART. 15A1

"(1) Personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare, precum și personalul civil din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care ocupă o funcție cu acces la informații clasificate din clasa secret de stat beneficiază de un spor la salariul de bază/solda de funcție de până la 25%, în condițiile stabilite prin ordin al ordonatorului principal de credite.

(2) Categoriile de personal și mărimea concretă a sporului prevăzut la alin. (1) se stabilesc în funcție de locul de muncă și certificatul/avizul de securitate deținut, obținut potrivit legii, precum și de nivelul de secretizare al informațiilor la care persoana are acces.

(3) Sporul prevăzut la alin. (1) și indemnizația prevăzută la art. 18 nu se pot acorda cumulativ aceleiași persoane."

Art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 stipulează următoarele:

(1) Prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.

(2) Începând cu data de 1 iulie 2017:

a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții; (...)

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții; (...)

(4) În perioada 2019-2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h)."

Hotărârea Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, reglementează:

„Art. 1. - Începând cu data de 1 februarie 2017, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1.450 lei

lunar, pentru un program complet de lucru de 166,00 ore, în medie, pe lună, în anul 2017, reprezentând 8,735 lei/oră."

Hotărârea Guvernului nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilește:

„Art. 1. - Începând cu data de 1 ianuarie 2018, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1.900 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 166,666 ore, în medie, pe lună, în anul 2018, reprezentând 11,40 lei/oră."

Hotărârea Guvernului nr. 937/2018 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată:

„Art. 1. - (1) Începând cu data de 1 ianuarie 2019, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.080 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 12,43 lei/oră.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu data de 1 ianuarie 2019, pentru personalul încadrat pe funcții pentru care se prevede nivelul de studii superioare, cu vechime în muncă de cel puțin un an în domeniul studiilor superioare, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri, se majorează de la 2.080 lei la 2.350 lei lunar, pentru un program normal de lucru de 167,333 ore în medie pe lună, reprezentând 14,044 lei/oră."

În concluzie, consideră că prevederile punctului nr. 1 la Nota de la Anexa IVA a Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, nu aduc atingere dispozițiilor art. 15A1 din Capitolul II al Anexei VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, deoarece conform anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017 salariul de bază, gradație 0, a fost folosit pentru toate funcțiile existente, diferențierea fiind făcută prin gradația de vechime, la care se adaugă majorări, sporuri, compensații, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

De fapt, prin "aplicarea etapizată" a celor două legi-cadru, respectiv nr. 330/2009 și nr. 284/2010, anual prin acte normative individuale, salariile de bază folosite, au fost cele de la 31.12.2009 și nicidecum salarii de bază în care să fie incluse acele sporuri cu caracter permanent.

V. Problema de drept identificată

Prin dispoziția art. 2 alin. 1 raportat la art. 1 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024 s-a stabilit obligația instanței de judecată de a sesiza Înalta Curte de Casație și Justiție în cazul proceselor privind stabilirea și/sau plata drepturilor salariale sau de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv cele privind obligarea la emiterea actelor administrative sau privind anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau/și cele privind raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal.

Reclamanții sunt funcționari publici/funcționari publici cu statut special din cadrul XXX cărora, în lunile iunie – august 2023, le-au fost emise ordine de majorare a salariului de bază fără a fi prevăzut sporul pentru acces la informații clasificate.

Având în vedere că reclamanții din prezenta cauză sunt funcționari publici/funcționari publici cu statut din cadrul XXX și astfel sunt plătiți din fondurile publice, că chestiunea de drept nu a fost statuată de Înalta Curte de Casație și Justiție, instanța va sesiza Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a pronunța o hotărâre prin care să se dea o rezolvare de principiu chestiunii de drept, respectiv

"Funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special din cadrul prefecturii, titulari ai autorizațiilor de acces la informații clasificate, beneficiază de drepturile conferite de art. 15¹ din Capitolul II al Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în condițiile în care prin punctul nr. 1 la Nota la Anexa nr. IV^{1^A} a Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice s-a prevăzut includerea sporului de fidelitate în coeficienții de ierarhizare ("1. În coeficienții de ierarhizare minimi și maximi sunt cuprinse solda/salariul de merit, indemnizația de

dispozitiv/sporul pentru misiune permanentă, sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate și sporul de fidelitate.”) și astfel sporul a fost inclus în salariul funcției de bază/soldelor funcției de bază.”

Întrucât are o înrăurire importantă asupra soluției din prezenta cauză, părțile având poziții diametral opuse.

VI. Existența vreunei dezlegări anterioare

Procedând la verificarea programului legislativ și a site-ului Înaltei Curți de Casație și Justiție, instanța observă că această problemă de drept nu a fost anterior dezlegată de Înalta Curte de Casație și Justiție și nici nu a mai fost sesizată în baza dispozițiilor O.U.G. nr. 62/2024 cu această problemă de drept.

VII. Punctul de vedere al instanței

Instanța consideră că funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special din cadrul prefecturii, titulari ai autorizațiilor de acces la informații clasificate, beneficiază de drepturile conferite de art. 15¹ din Capitolul II al Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, numai în condițiile în care, premergător, sporul inclus în salariul funcției de bază/soldelor funcției de bază în condițiile dispozițiilor punctului nr. 1 la Nota la Anexa nr. IV^{1^A} a Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice va fi scos din salariul funcției de bază/soldei funcției de bază întrucât

- includerea respectivului spor în salariul funcției de bază/soldei funcției de bază realizată în baza legislației salariale anterioare a condus la creșterea acestora și astfel la o majorare a salariului/soldei ulterioară mai mică,

- dispozițiile art. 7 lit. a, b din Legea nr. 153/2017 definesc atât salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție care nu includ sporurile, cât și salariul lunar/solda lunară care include și sporurile. Mai mult, lit. i a aceluiași articol prevede că *”sporul reprezintă un element al salariului lunar/soldei lunare, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal;”*, or, prin includerea sporului în salariul de bază nu se mai poate realiza o diferențiere între cele două categorii,

- s-ar realiza o discriminare între funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special care dobândesc dreptul de acces la informații clasificate din clasa secret de stat ulterior intrării în vigoare la Legii nr. 157/2020 și care ar beneficia de sporul prevăzut de lege, spor neinclus în salariu de bază, și funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special care au dobândit dreptul de acces la informații clasificate din clasa secret de stat conform legislației anterioare și au inclus sporul în salariul funcției de bază/solda funcției de bază.

Pentru aceste motive,

În numele legii

HOTĂRĂȘTE;

În temeiul art. 2 alin. 1 din O.U.G. nr. 62/2024, sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție cu soluționarea chestiunii de drept

”Funcționarii publici/funcționarii publici cu statut special din cadrul prefecturii, titulari ai autorizațiilor de acces la informații clasificate, beneficiază de drepturile conferite de art. 15¹ din Capitolul II al Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în condițiile în care prin punctul nr. 1 la Nota la Anexa nr. IV^{1^A} a Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice s-a prevăzut includerea sporului de fidelitate în coeficienții de ierarhizare (*”1. În coeficienții de ierarhizare minimi și maximi sunt cuprinse solda/salariul de merit, indemnizația de dispozitiv/sporul pentru misiune permanentă, sporul pentru păstrarea confidențialității în legătură cu informațiile clasificate și sporul de fidelitate.”*) și astfel sporul a fost inclus în salariul funcției de bază/soldelor funcției de bază.”.

Suspendă judecata cauzei până la soluționarea sesizării.

Pronunțată astăzi, data de 17.09.2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

**Preşedinte,
XXX
Grefier,
XXX**

Red. XXX./Tehnored. XXX./4 ex./22.10.2024